

# Informe regional sobre financiamiento para el clima: Pequeños Estados Insulares en Desarrollo

Charlene Watson, ODI, Liane Schalatek, HBS,  
y Aurélien Evéquo

Fundamentos del  
financiamiento  
para el clima **12**

FEBRERO 2022

Los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID) prácticamente no tienen responsabilidad por el cambio climático, pero sus características geográficas, socioeconómicas y climáticas los hacen especialmente vulnerables a sus efectos. Repartidas en tres regiones, las 40 naciones de los PEID cuentan con 437 proyectos aprobados por un total de USD 2.300 millones de fondos multilaterales para el clima entre 2003 y 2021.<sup>1</sup> Aunque el financiamiento aprobado para los PEID ha aumentado notablemente en los últimos años, solamente satisface una pequeña parte de las necesidades reales. Desde 2015, el Fondo Verde del Clima (FVC) ha sido el mayor contribuyente para los PEID. En 2021, se aprobaron USD 150 millones para proyectos en los PEID. Alrededor del 82% de esta cantidad está programada por el FVC, que también representa los 12 proyectos más grandes en los PEID. Es fundamental seguir incrementando el financiamiento para la adaptación y la mitigación del cambio climático en los PEID, tanto para atender la vulnerabilidad de sus habitantes haciendo que los sectores de la agricultura, la biodiversidad y las infraestructuras sean más resilientes a los impactos climáticos, como para cambiar las combinaciones energéticas de los PEID, a fin de que se alejen de los combustibles fósiles.

## Introducción

Los 38 Estados miembros de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) clasificados como PEID (que en conjunto constituyen alrededor del 1% de la población mundial) conforman un grupo distinto de países en desarrollo. Además, hay 20 Estados no miembros de la ONU o que son miembros asociados de comisiones regionales considerados PEID, de los cuales dos (las Islas Cook y Niue) son integrantes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y, por lo tanto, son elegibles para recibir financiamiento climático de acuerdo con la convención sobre el clima.<sup>2</sup> Los PEID suelen compartir una serie de desafíos, como la limitada capacidad para obtener recursos locales y los elevados costos de la energía y del transporte. Aunque existe una diversidad espacial y estacional de los impactos del cambio climático, la alta vulnerabilidad a la variabilidad climática, las tormentas, la acidificación de los océanos y el aumento del nivel del mar son comunes a todos los PEID (IPCC, 2021). Las medidas de adaptación en los sectores de la agricultura y la pesca, los entornos costeros, la biodiversidad, los recursos hídricos, los asentamientos humanos y las infraestructuras, y los sectores de salud, son fundamentales en la mayoría de los PEID (CMNUCC, 2005; UN-OHRLLS, 2017).

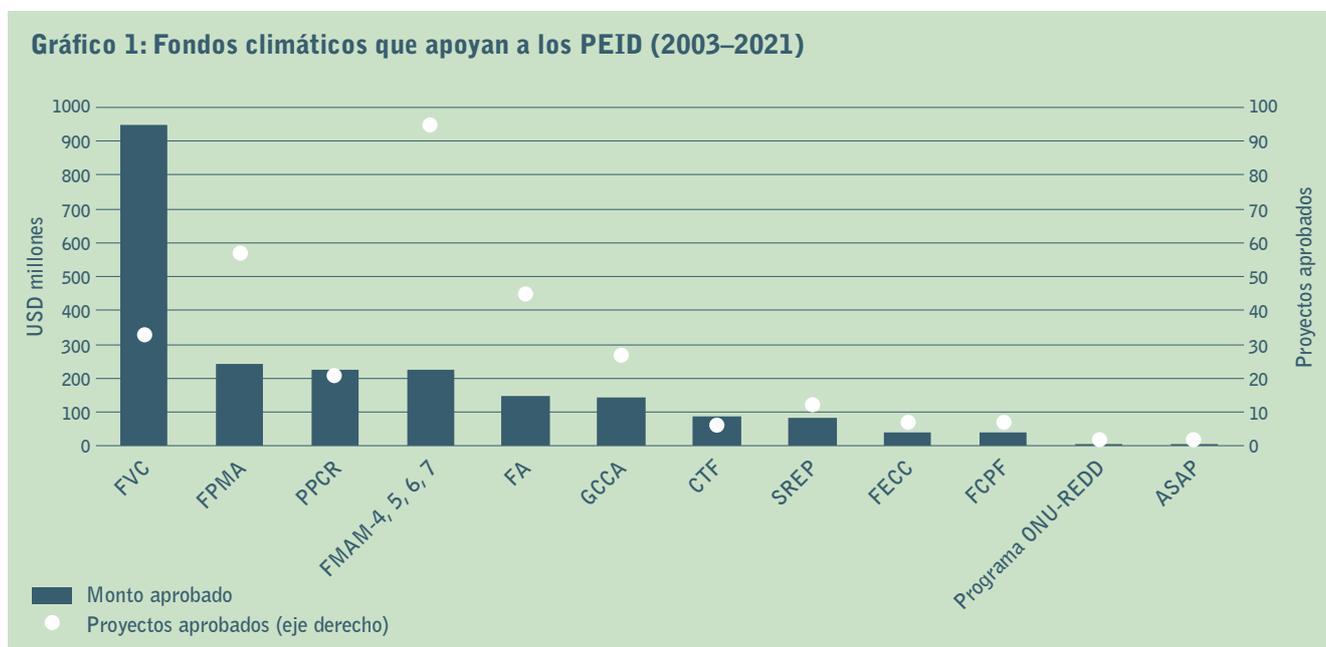
Al abarcar tres regiones (el Pacífico; el Caribe; y el Atlántico, el Océano Índico y el Mar de China Meridional), los PEID presentan una gran variedad de contextos. Las diferencias geográficas y los distintos contextos socioeconómicos influyen en las características de vulnerabilidad al cambio climático de los PEID. Por ejemplo, sólo el 1,8% de la superficie terrestre de Papúa Nueva Guinea está por debajo de los cinco metros sobre el nivel del mar, mientras que el 100% de las Maldivas y Tuvalu está por debajo de los cinco metros, lo que hace que estas naciones sean críticamente vulnerables a las inundaciones y al aumento del nivel del mar (UN-OHRLLS, 2013).

La mayoría de los PEID son países de ingresos medios, pero sus economías suelen ser pequeñas y la renta nacional bruta (RNB) muy variada. Nueve de los PEID están clasificados como Países Menos Adelantados (PMA). Las características de las emisiones también varían entre los PEID, aunque la mayoría produce emisiones relativamente bajas. En 2012, los PEID, en conjunto, representaron apenas el 1% de las emisiones mundiales de dióxido de carbono (USEIA, 2012). Sin embargo, muchos PEID dependen en gran medida de las importaciones de combustibles fósiles para obtener energía, por lo que la transición a fuentes de energía sostenibles debe seguir siendo una prioridad.

**Cuadro 1: Fondos para el clima que apoyan a los PEID (2003–2021, millones de USD)**

Fondo o iniciativa	Monto aprobado	Proyectos aprobados
Fondo Verde del Clima (FVC-MIR, FVC-1)	950,0	33
Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA)	242,0	57
Pilot Program for Climate Resilience (PPCR, programa piloto para la resiliencia climática)	224,6	21
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-4, 5, 6, 7)	223,0	95
Fondo de Adaptación (FA)	145,6	45
Global Climate Change Alliance (GCCA, alianza mundial contra el cambio climático)	144,4	27
Clean Technology Fund (CTF, fondo de tecnología limpia)	89,2	6
Scaling Up Renewable Energy Program in Low Income Countries (SREP, programa para el aumento del aprovechamiento de fuentes renovables de energía en los países de bajos ingresos)	82,2	12
Fondo Especial para el Cambio Climático (FECC)	41,9	7
Forest Carbon Partnership Facility (FCPF, fondo cooperativo para el carbono de los bosques)	40,9	7
Programa ONU-REDD	6,9	2
Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP, programa de adaptación para la agricultura de pequeña escala)	5,1	2

**Gráfico 1: Fondos climáticos que apoyan a los PEID (2003–2021)**



### ¿De dónde viene el financiamiento para el clima?

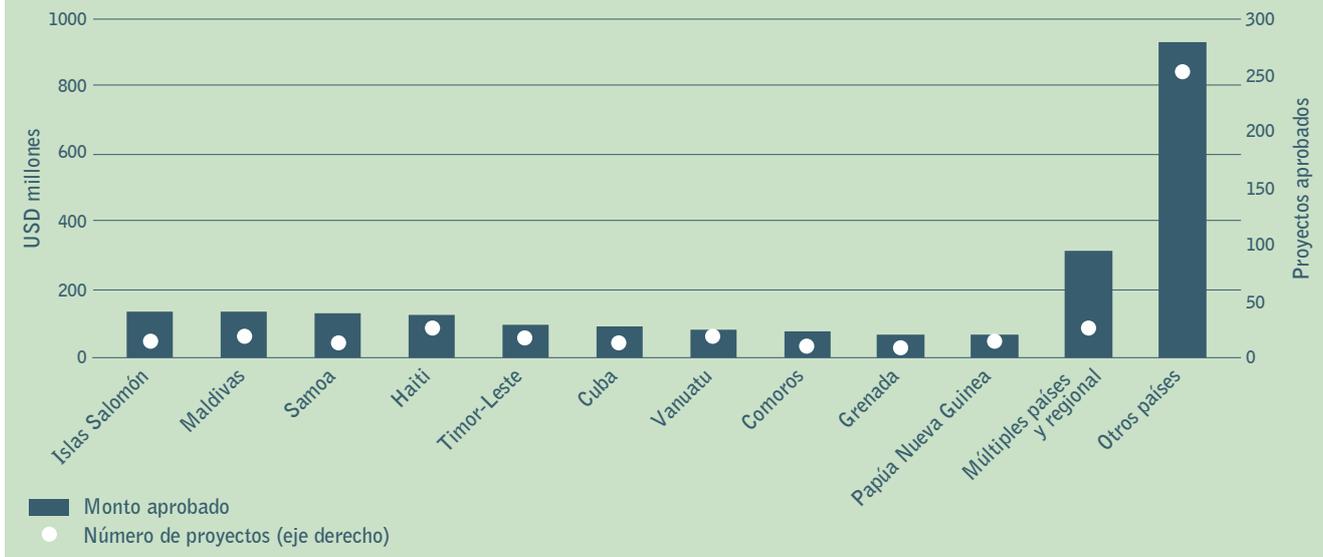
Doce fondos multilaterales para el clima están activos en los PEID (Gráfico 1 y Cuadro 1). Entre 2003 y 2021 se aprobó un total de USD 2.300 millones para 437 proyectos. En 2021, el mayor contribuyente de financiamiento fue el FVC, que ha aprobado acumulativamente USD 950 millones para los PEID desde 2015. Muy lejos, como segundo mayor contribuyente, se encuentra el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA), que ha aprobado USD 242 millones, seguido del Pilot Program for Climate Resilience (PPCR, programa piloto para la resiliencia climática), que ha aprobado USD 225 millones para los PEID. Los 33 proyectos del FVC representan el 42% del financiamiento de los PEID. Además, el FVC está apoyando 123 programas de preparación en los PEID, por un valor de USD 72 millones. La creciente importancia del FVC como la mayor fuente de financiamiento multilateral para los PEID se está consolidando gracias a un marco de asignación que obliga a que el 50% de sus recursos se destine a la adaptación, y al menos la mitad de esto a

apoyar a los PMA, PEID y Estados africanos. Esto debería garantizar un apoyo financiero desmesurado del FVC a los PEID en un futuro próximo.

Las subvenciones constituyen la mayor parte del financiamiento para el clima en los PEID y seguirán siendo importantes, sobre todo para las acciones de adaptación. Hasta la fecha, más de tres cuartas partes del financiamiento climático de los PEID proveniente de los fondos multilaterales para el clima se basa en subvenciones (87%), mientras que los préstamos en condiciones concesionarias y las garantías representan una proporción mucho menor del total (13%).

El financiamiento bilateral para el clima también fluye hacia los PEID y complementa los flujos de los fondos climáticos multilaterales. Esto incluye los fondos climáticos bilaterales de Alemania, Noruega y Australia, que están activos en la región.<sup>3</sup> Sin embargo, Climate Funds Update (CFU, actualización de los fondos climáticos) no da seguimiento a los fondos bilaterales debido a la relativa

**Gráfico 2: Los diez principales países receptores por monto aprobado (2003–2021)**



falta de información transparente disponible y detallada sobre las actuales actividades y gastos.

### ¿Quién recibe el dinero?

La región del Pacífico cuenta con la mayor cantidad de financiamiento para el clima aprobado de los fondos climáticos multilaterales (USD 1.000 millones o el 44%). Los PEID del Caribe tienen proyectos aprobados por un total de USD 822 millones (36%), mientras que los PEID de la región del Océano Índico y el Mar de China Meridional disponen de USD 439 millones (19%) en proyectos aprobados. Las aprobaciones para las regiones de los PEID están dominadas por el financiamiento para la adaptación. Los PEID del Caribe y del Pacífico también se benefician del financiamiento de REDD+ (la reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal, más la conservación y la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono) (con un 3% y un 4% para este objetivo, respectivamente).

De todos los PEID, las Islas Salomón son las que más financiamiento han recibido, con USD 138 millones aprobados para actividades de proyectos, seguidas de cerca por las Maldivas, con USD 137 millones. El apoyo a las Islas Salomón se ha dado en gran parte gracias al financiamiento del FVC (con USD 87 millones en aprobaciones del FVC). Más del 50% de las contribuciones a las Maldivas proviene del FVC y del Scaling Up Renewable Energy Program in Low Income Countries (SREP, programa para el aumento del aprovechamiento de fuentes renovables de energía en los países de bajos ingresos), con USD 49 millones y USD 24 millones, respectivamente.

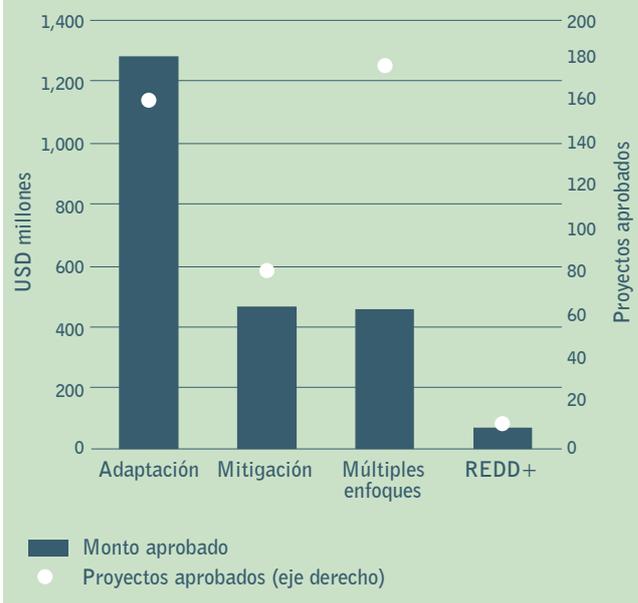
### ¿Qué se está financiando?

Un total de USD 1.281 millones, es decir, el 57% del financiamiento para el clima en los PEID, contribuye a los esfuerzos de adaptación (Cuadro 2 y Gráfico 3). Del resto del financiamiento, el 20% se destina a proyectos con múltiples enfoques, el 20% a la mitigación y el 3% a proyectos de REDD+. El enfoque en el financiamiento para la adaptación es consistente con las altas necesidades de adaptación de los PEID.

**Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas (2003–2021)**

Temas	Monto aprobado (millones de USD)	Proyectos aprobados
Adaptación	1.280,6	163
Mitigación	463,3	83
Múltiples enfoques	456,4	179
REDD+ (la reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal, más la conservación y la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono)	67,5	12

**Gráfico 3: Financiamiento aprobado por temas (2003–2021)**



### Recuadro 1: Financiamiento para el clima en los PMA de los PEID

Nueve PEID son PMA: Comoras, Guinea-Bisáu, Haití, Kiribati, Santo Tomé y Príncipe, Islas Salomón, Timor Oriental, Tuvalu y Vanuatu. Hasta la fecha, se han aprobado USD 753 millones de financiamiento para el clima provenientes de fondos climáticos multilaterales para actividades de proyectos en estas naciones, lo que representa el 33% del financiamiento total de los PEID. Más de un tercio del financiamiento para los PMA de los PEID proviene del FVC (40%), y el 28% del FPMA. El financiamiento mediante subvenciones, por un total de USD 654 millones (o el 87%), es particularmente importante para los PMA, ya que el aumento de la deuda puede dejar a los países más expuestos a las perturbaciones macroeconómicas. Más de la mitad del financiamiento para el clima en los PMA de los PEID se destina a proyectos de adaptación. Siete de los PMA de los PEID también califican como Estados frágiles y afectados por conflictos, lo que agrava su vulnerabilidad a los efectos sociales, económicos y ambientales del cambio climático.

En 2021 se aprobaron 36 proyectos en los PEID, por un total de USD 150 millones. Esto incluye proyectos del Fondo de Adaptación (FA) (2), del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-7) (5), del FVC (6 proyectos y 18 programas de preparación), del FPMA (2), del PPCR (1), del CTF (1) y del SREP (1). La mayoría de los proyectos están enfocados en la adaptación, y el financiamiento se basa exclusivamente en subvenciones. Los seis proyectos aprobados por el FVC son los más grandes de 2021 en los PEID, incluyendo el apoyo a la gestión costera en las Maldivas (USD 25,1 millones), la promoción de la adaptación basada en los ecosistemas en Cuba (USD 23,9 millones), la mejora de los sistemas de alerta temprana en Timor Oriental (USD 21 millones) y dos programas centrados en el mejoramiento de la capacidad de adaptación local y la seguridad alimentaria y del agua en Micronesia (por un total de USD 25,2 millones). En 2021, el FPMA aprobó dos programas para fortalecer la resiliencia del suministro de agua en Kiribati y las Islas Salomón (USD 4,6 millones cada uno), y el SREP aprobó un proyecto de energía renovable en Kiribati (USD 3,7 millones).

#### Referencias y lecturas adicionales

- Banco Mundial (2011) Emisiones de CO2 (toneladas métricas per cápita). Washington, DC: Banco Mundial. [https://datos.bancomundial.org/indicador/EN.ATM.CO2E.PC?order=wbapi\\_data\\_value\\_2011+wbapi\\_data\\_value+wbapi\\_data\\_value-last&sort=asc](https://datos.bancomundial.org/indicador/EN.ATM.CO2E.PC?order=wbapi_data_value_2011+wbapi_data_value+wbapi_data_value-last&sort=asc)
- Climate Funds Update: [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org)
- CMNUCC (2005) Climate change: Small Island Developing States. Bonn: Secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. [https://unfccc.int/resource/docs/publications/cc\\_sids.pdf](https://unfccc.int/resource/docs/publications/cc_sids.pdf)
- IPCC (2021) Regional Fact Sheet – Small Islands. En: Masson-Delmotte, V., P. Zhai, A. Pirani, S.L. Connors, C. Péan, S. Berger, N. Caud, Y. Chen, L. Goldfarb, M.I. Gomis, M. Huang, K. Leitzell, E. Lonnoy, J.B.R. Matthews, T.K. Maycock, T. Waterfield, O. Yelekçi, R. Yu y B. Zhou (eds.) Climate Change 2021: The Physical Science Basis. Contribución del Grupo de Trabajo I al Sexto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. Ginebra: Organización Meteorológica Mundial. [https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/factsheets/IPCC\\_AR6\\_WGI\\_Regional\\_Fact\\_Sheet\\_Small\\_Islands.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/factsheets/IPCC_AR6_WGI_Regional_Fact_Sheet_Small_Islands.pdf)
- ONU DAES (2012) World economic situation and prospects. Nueva York: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la ONU. [http://www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp\\_current/2012country\\_class.pdf](http://www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_current/2012country_class.pdf)
- UN-OHRLLS (2013) Small Island Developing States factsheet. Oficina del Alto Representante de las Naciones Unidas para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo. <http://unohrls.org/custom-content/uploads/2013/09/Small-Island-Developing-States-Factsheet-2013-.pdf>
- UN-OHRLLS (2017) Small Island Developing States in numbers. Updated climate change edition 2017. Oficina del Alto Representante de las Naciones Unidas para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo. [http://unohrls.org/custom-content/uploads/2017/09/SIDS-In-Numbers\\_Updated-Climate-Change-Edition-2017.pdf](http://unohrls.org/custom-content/uploads/2017/09/SIDS-In-Numbers_Updated-Climate-Change-Edition-2017.pdf)
- USEIA (2012) International energy statistics. Washington, DC: United States Energy Information Administration. <http://www.eia.gov/cfapps/ipdbproject/iedindex3.cfm?tid=90&pid=44&aid=8>

#### Notas

- 1) Antigua y Barbuda; 2) Bahamas; 3) Baréin; 4) Barbados; 5) Belice; 6) Cabo Verde; 7) Comoras\*; 8) Islas Cook; 9) Cuba; 10) Dominica; 11) República Dominicana; 12) Fiyi; 13) Granada; 14) Guinea-Bisáu\*; 15) Guyana; 16) Haití\*; 17) Jamaica; 18) Kiribati\*; 19) Maldivas; 20) Islas Marshall; 21) Estados Federados de Micronesia; 22) Mauricio; 23) Nauru; 24) Niue; 25) Palaos; 26) Papúa Nueva Guinea; 27) Samoa; 28) Santo Tomé y Príncipe\*; 29) Singapur; 30) San Cristóbal y Nieves; 31) Santa Lucía; 32) San Vicente y las Granadinas; 33) Seychelles; 34) Islas Salomón\*; 35) Surinam; 36) Timor Oriental\*; 37) Tonga; 38) Trinidad y Tobago; 39) Tuvalu\*; 40) Vanuatu\*. Los PMA se indican con un \*
- 2) Para la lista de los PEID y su categorización regional, véase <https://www.un.org/ohrls/content/list-sids> y <https://sustainabledevelopment.un.org/topics/sids/list>
- 3) En 2014, el último año en que la CFU pudo hacer un seguimiento de los fondos climáticos bilaterales, los flujos bilaterales acumulados para los PEID desde 2008 incluían USD 28 millones de la Internationale Klimaschutzinitiative (IKI, iniciativa internacional para el clima) de Alemania, USD 66 millones de la Norway's International Climate and Forest Initiative (NICFI, iniciativa internacional sobre el clima y los bosques de Noruega) de Noruega y USD 3 millones de la International Forest Carbon Initiative (IFCI, iniciativa internacional del carbono forestal) de Australia.

The Climate Finance Fundamentals are based on Climate Funds Update data and available in English, French and Spanish at [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org)

© ODI y HBS 2022.  
CC BY-NC 4.0.

**ODI**  
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK  
Tel:+44 (0)20 7922 0300

**Heinrich Böll Stiftung Washington, DC**  
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA  
Tel:+1 202 462 7512