

# Informe temático sobre financiamiento para el clima: Financiamiento para la adaptación

Charlene Watson, ODI, Liane Schalatek, HBS,  
y Aurélien Evéquoz

Fundamentos del  
financiamiento para el clima **3**

FEBRERO 2022

Los costos para la adaptación al cambio climático en los países en desarrollo son considerables. Los países desarrollados se comprometieron a incrementar el apoyo para la adaptación en los países en desarrollo, especialmente en los Países Menos Adelantados (PMA) y en los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID). La promesa fue duplicar el financiamiento para la adaptación entre 2014 y 2020, en el marco de una hoja de ruta presentada para la COP22, mientras que en la COP26 se comprometieron a por lo menos duplicar su provisión colectiva de financiamiento para la adaptación desde los niveles de 2019 para 2025. Actualmente, las mayores fuentes de financiamiento aprobadas para proyectos de adaptación son el Fondo Verde del Clima (FVC), el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA) administrado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el Pilot Program for Climate Resilience (PPCR, programa piloto para la resiliencia climática) de los Climate Investment Funds (CIFs, fondos de inversión en el clima) del Banco Mundial (BM), y el Fondo de Adaptación (FA). Sin embargo, las contribuciones de los países desarrollados a estos fondos siguen siendo bajas en comparación con los fondos que apoyan la mitigación; a nivel mundial, la adaptación sigue estando poco financiada. El FVC —que tiene previsto dedicar el 50% de su movilización de recursos a la adaptación, con la mitad destinada a los PEID, a los PMA y a los Estados africanos (véase Climate Finance Fundamentals 11 (CFF), fundamentos del financiamiento para el clima)— es el mayor proveedor de financiamiento para la adaptación. Tan sólo en 2021, y ahora a mitad de camino de su primera reposición (FVC-1), duplicó con creces su contribución anterior al aprobar USD 727 millones para 15 proyectos destinados a la adaptación. El importe del financiamiento acumulado aprobado para la adaptación por los principales fondos climáticos, según el seguimiento que hace Climate Funds Update (CFU, actualización de los fondos climáticos), aumentó a USD 6.700 millones en 2021. Dirigir el financiamiento para la adaptación a los países más vulnerables a los impactos del cambio climático, así como a las personas y grupos de población más vulnerables dentro de los países receptores, con perspectiva de género y de forma equitativa, sigue siendo un imperativo, y la financiación a través de subvenciones sigue desempeñando un papel fundamental.

## Introducción

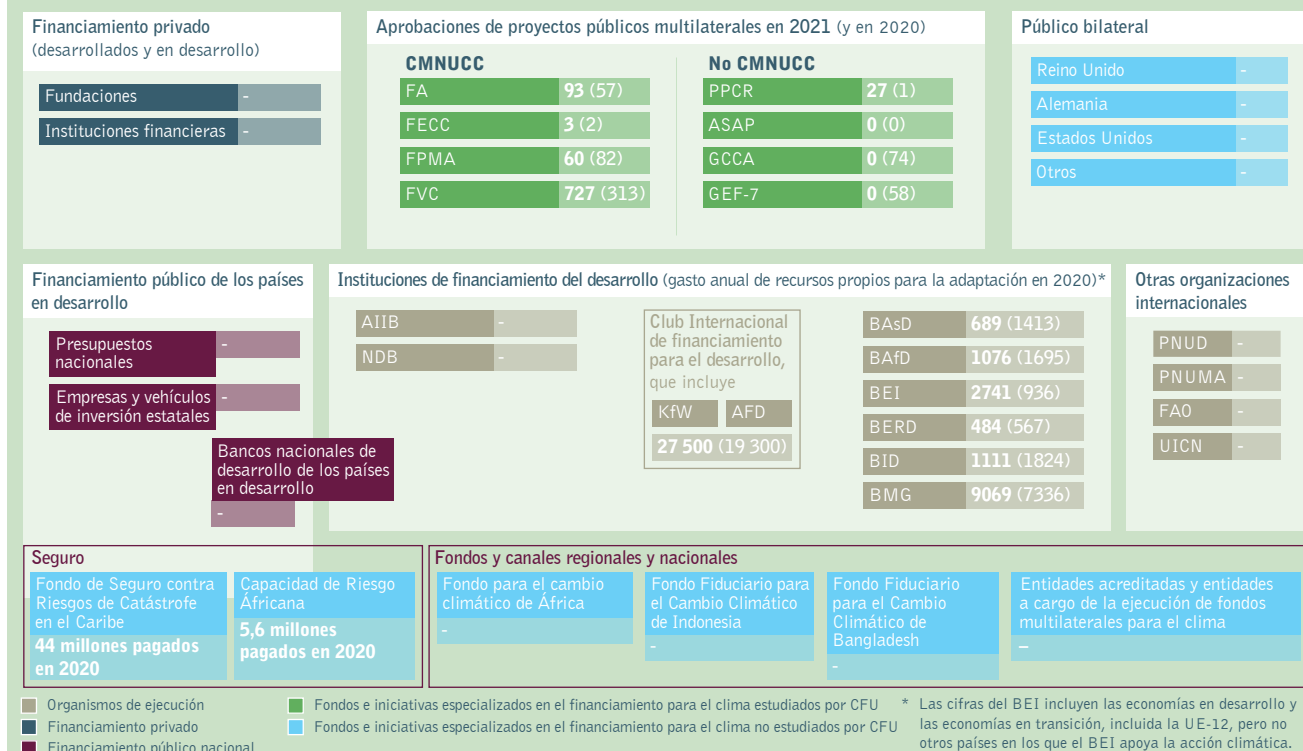
Aunque los esfuerzos para mitigar el cambio climático son cruciales, también es esencial ayudar a los países en desarrollo a adaptarse a los impactos de éste, que empeoran rápidamente y ya se están experimentando debido a las emisiones pasadas y actuales de gases de efecto invernadero (GEI). Es necesario financiar actividades que respondan a impactos tales como inundaciones, ciclones, erosión costera, sequías y la creciente variabilidad de las precipitaciones. Actualmente, el 24% del financiamiento aprobado desde 2003, procedente de las iniciativas de financiamiento climático que la CFU supervisa, apoya la adaptación, una proporción que se ha mantenido en gran medida estancada en los últimos años. Esto se reconoció en la COP26 en Glasgow, en la que se hizo especial hincapié en los esfuerzos para aumentar significativamente la provisión de financiamiento para la adaptación por parte de los países

desarrollados a los países en desarrollo, y se instó a los primeros a por lo menos duplicar el financiamiento para la adaptación proporcionado desde los niveles de 2019, para 2025 (CMNUCC, 2021). La provisión de ese financiamiento se hace más compleja por la distribución desigual de los impactos del cambio climático, siendo algunos de los países más pobres los más afectados, sobre todo los PEID y los PMA (IPCC, 2018). Estos países también tienen distintas capacidades institucionales para responder al cambio climático y garantizar que el financiamiento se utilice de forma eficaz y equitativa, lo que incluye prestar atención al género y a los grupos vulnerables y marginados.

## ¿Qué fondos climáticos apoyan la adaptación?

La arquitectura del financiamiento para la adaptación incluye flujos y mecanismos de financiamiento privados y públicos, así como recursos de instituciones financieras de

## Gráfico 1: Diagrama de la arquitectura del financiamiento para la adaptación (millones de USD)



Fondos e iniciativas multilaterales		Instituciones de financiamiento para el desarrollo	
ASAP	Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (programa de adaptación para la agricultura de pequeña escala)	AIIB	Asian Infrastructure Investment Bank (banco asiático de inversión en infraestructura)
FA	Fondo de Adaptación (el FMAM actúa como Secretaría y el BM como Fideicomisario)	AFD	Agence Française de Développement (agencia francesa de desarrollo)
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial	BAfD	Banco Africano de Desarrollo
FPMA	Fondo para los Países Menos Adelantados (auspiciado por el FMAM)	BAfD	Banco Asiático de Desarrollo
FVC	Fondo Verde del Clima	BEI	Banco Europeo de Inversiones
GCCA	Global Climate Change Alliance (alianza mundial contra el cambio climático)	BERD	Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo
PPCR	Pilot Program for Climate Resilience (programa piloto para la resiliencia climática)	BID	Banco Interamericano de Desarrollo
		GBM	Grupo Banco Mundial
		KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau (banco alemán de desarrollo)
		NDB	New Development Bank (nuevo banco de desarrollo)
Otras organizaciones internacionales			
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura		
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo		
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente		
UICN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza		

desarrollo (IFD) y, cada vez más, de mecanismos de seguros y de distribución de riesgos (Gráfico 1). La disponibilidad de información de las fuentes varía.

Los datos de la CFU muestran un financiamiento multilateral adicional de USD 909 millones aprobado para la adaptación durante 2021 de los fondos del Cuadro 1 y el Gráfico 2. El PPCR aprobó USD 27 millones para 22 proyectos adicionales en 2021. El enfoque piloto de este fondo consiste en apoyar sólo a unos cuantos países con grandes cantidades de financiamiento programático. En cambio, el FPMA tiene un gran número de proyectos aprobados, 293, con un financiamiento individual de proyectos relativamente bajo. El FPMA aprobó USD 60 millones en 2021 para 10 nuevos proyectos. El Fondo Especial para el Cambio Climático

(FECC) aprobó USD 2,5 millones para dos nuevos proyectos, mientras que el FA aprobó USD 93 millones para 28 nuevos proyectos. La Global Climate Change Alliance (GCCA, alianza mundial contra el cambio climático), el Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP, programa de adaptación para la agricultura de pequeña escala) y el Fondo Fiduciario del FMAM-7 no aprobaron más proyectos este año. Aunque se trata de un fondo multitemático, el FVC es responsable de haber incrementado en gran medida el financiamiento para la adaptación (véase CFF 11), habiendo aprobado la mayor cantidad de USD 727 millones para 15 proyectos de adaptación en 2021 (y otros USD 808 millones para ocho proyectos con componentes tanto de adaptación como de mitigación).

Cuadro 1: Fondos multilaterales que apoyan la adaptación (2003–2021, millones de USD)<sup>1</sup>

Fondo	Comprometido	Depositado	Aprobado	Proyectos aprobados
Fondo Verde del Clima (FVC-MIR, FVC-1)	20.321,3	12.921,1 <sup>2</sup>	2.336,3	78
Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA)	1.878,0 <sup>3</sup>	1.691,7	1.324,0	291
Pilot Program for Climate Resilience (PPCR, programa piloto para la resiliencia climática)	1.151,8	1.151,8	1.020,3	105
Fondo de Adaptación (FA)	1.160,0 <sup>4</sup>	1.113,8	870,7	270
Global Climate Change Alliance (GCCA, alianza mundial contra el cambio climático)	1.652,8	1.652,8	380,9	40
Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP, programa de adaptación para la agricultura de pequeña escala)	406,5	334,7	293,6	42
Fondo Especial para el Cambio Climático (FECC)	379,8	373,1	284,0	72
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-7)	728,4	728,4	132,1	21

## ¿Quién promete y provee el financiamiento para la adaptación?

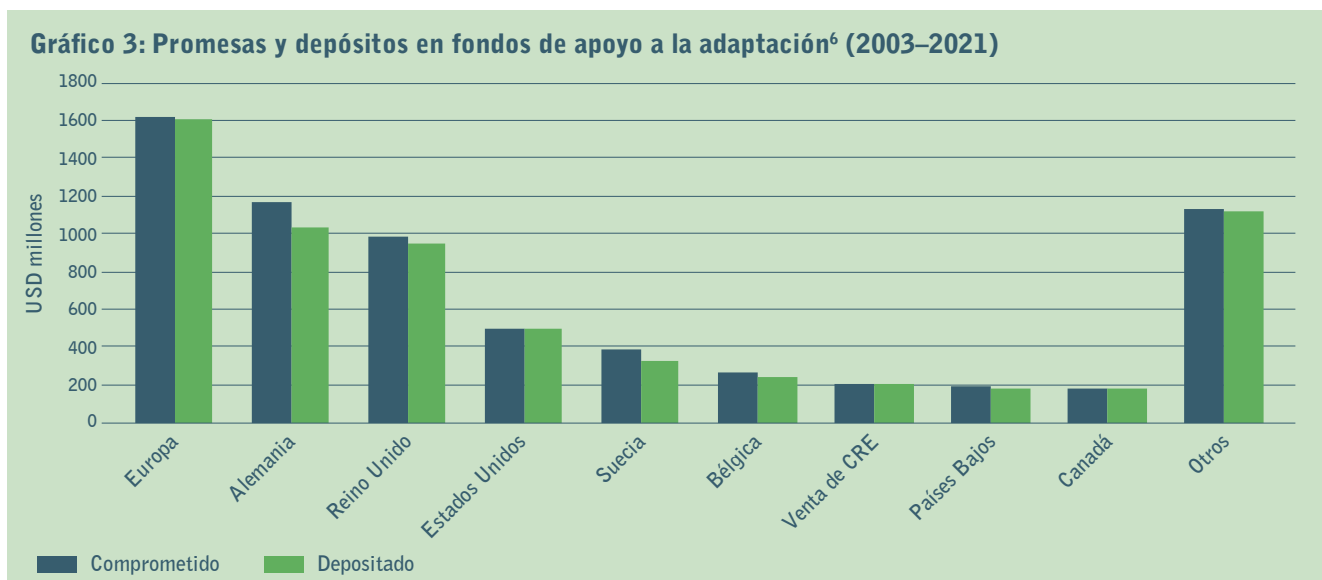
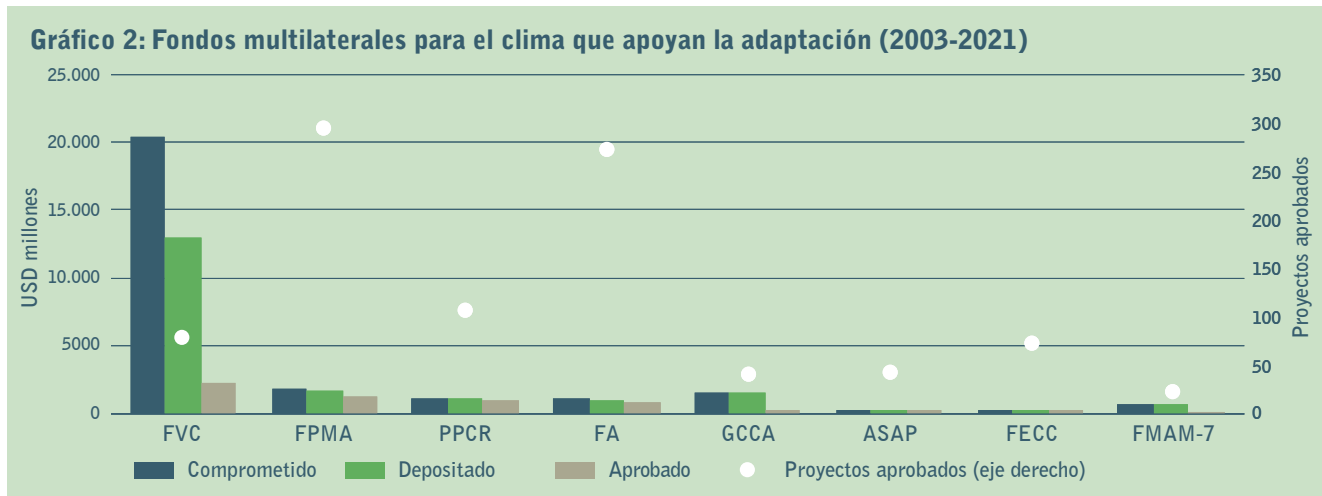
Europa, Alemania, el Reino Unido y Estados Unidos representan el 64% del financiamiento comprometido para fondos de adaptación en el Cuadro 1 (excluyendo el FVC y el FMAM-7 con múltiples enfoques) (Gráfico 3). Sin embargo, estas cifras no recogen las contribuciones de los países a los fondos multitemáticos como el FVC o el FMAM. La cantidad que el FA ha obtenido a través de la venta de reducciones certificadas de emisiones (RCE) del Mecanismo de Desarrollo Limpio (2% de las RCE de todos los proyectos), aunque pequeña en comparación con lo que se esperaba, sigue siendo de USD 209 millones.

## ¿Quién recibe el dinero y qué tipos de proyectos de adaptación se financian?

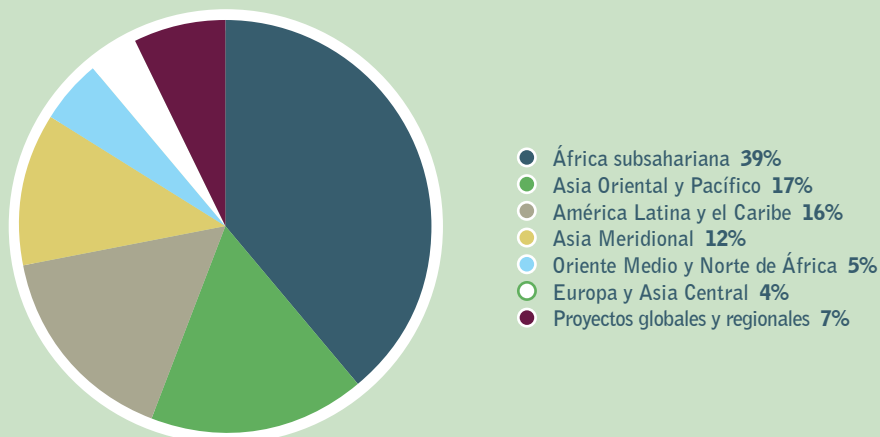
A nivel regional, el financiamiento para la adaptación procedente de todos los fondos multilaterales incluidos en CFU se ha dirigido principalmente a África subsahariana, Asia oriental y el Pacífico, y América Latina y el Caribe, seguidos de programas y actividades en el sur de Asia (Gráfico 4). Los 20 principales receptores de financiamiento para la adaptación (de entre más de 123 países) recibieron el 37% del importe total aprobado, lo que representa una concentración de fondos mucho menor que en el caso del financiamiento para la mitigación (donde los 20 principales receptores reciben el 63% del financiamiento total aprobado). Los principales receptores, Tanzania, Bangladesh, Níger, Mozambique, Zambia, Camboya, Nepal, Etiopía, Samoa y Bolivia, han recibido más de USD 110

millones cada uno desde 2003 (todos son países receptores del PPCR excepto Tanzania). Algunos de los países en desarrollo más vulnerables reciben muy poco financiamiento para la adaptación: por ejemplo, Sudán del Sur y Costa de Marfil, ambos Fragile and Conflict-Affected States (FCAS, Estados frágiles y afectados por conflictos) que se encuentran entre los países más vulnerables del mundo según varios índices de vulnerabilidad,<sup>5</sup> han recibido apenas USD 9,2 millones y USD 6,4 millones, respectivamente, en financiamiento para la adaptación de los fondos multilaterales para el cambio climático.

El FVC aprobó USD 727 millones en 2021 para 15 proyectos centrados en la adaptación. Estas aprobaciones se basan en subvenciones para 11 proyectos, incluidos dos que utilizan el Simplified Approval Process (SAP, proceso de aprobación simplificado). Las aprobaciones del FVC en 2021 incluyeron cuatro proyectos en FCAS (uno en Liberia, uno en Timor Oriental y dos en Micronesia), lo que eleva a 16 el número total de proyectos de adaptación del FVC en Estados frágiles. El mayor proyecto de adaptación del FVC en 2021 fue uno regional con USD 174 millones de apoyo del FVC (USD 84 millones de apoyo en forma de subvención, USD 60 millones y USD 30 millones de préstamo y garantía, respectivamente) que abarca siete países de América Central para fortalecer la capacidad de adaptación y la resiliencia climática de las comunidades vulnerables y rurales. Cabe destacar que, en 2021, el FVC también aprobó USD 325 millones para tres programas de adaptación del sector privado, incluidos USD 225 millones en financiación de capital para dos fondos de capital privado de varios países.



**Gráfico 4: Distribución regional del financiamiento aprobado para la adaptación de los principales fondos para el cambio climático (2003-2021)**



#### Referencias y lecturas adicionales

Climate Funds Update: [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org)

CMNUCC (2017) Third review of the Adaptation Fund. Technical paper by the Secretariat. Bonn: Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. <http://unfccc.int/resource/docs/2017/tp/06.pdf>

CMNUCC (2020) Biennial assessment and overview of climate finance flows report. Bonn: Comité Permanente de Finanzas de la CMNUCC. <https://unfccc.int/topics/climate-finance/resources/biennial-assessment-of-climate-finance>

CMNUCC (2021) Glasgow Climate Pact. FCCC/PA/CMA/2021/L.16 (versión anticipada). Bonn: CMNUCC. [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2021\\_L16\\_adv.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2021_L16_adv.pdf)

Developed Countries (2016) Roadmap to US\$100 billion. [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/562317/Roadmap\\_for\\_UK\\_website.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/562317/Roadmap_for_UK_website.pdf)

FA (2021) Adaptation Fund Trust Fund: Financial Report Prepared by the Trustee. Bonn: Adaptation Fund Ethics and Finance Committee. Fondo de Adaptación. <https://www.adaptation-fund.org/wp-content/uploads/2021>

FMAM (2021) Progress report on the Least Developed Countries Fund and on the Special Climate Change Fund. Fondo para el Medio Ambiente Mundial. GEF/LDCF.SCCF.31/04/Rev.01. Washington, DC: Global Environment Facility. [https://www.thegef.org/sites/default/files/documents/2021-12/EN\\_GEF\\_LDCF\\_SCCF\\_31\\_04\\_Rev\\_01\\_LDCF\\_SCCF\\_Progress\\_Report.pdf](https://www.thegef.org/sites/default/files/documents/2021-12/EN_GEF_LDCF_SCCF_31_04_Rev_01_LDCF_SCCF_Progress_Report.pdf)

IPCC (2018) Summary for policymakers. En: V. Masson-Delmotte, P. Zhai, H. O. Pörtner, D. Roberts, J. Skea, P. R. Shukla, A. Pirani, W. Moufouma-Okia, C. Péan, R. Pidcock, S. Connors, J. B. R. Matthews, Y. Chen, X. Zhou, M. I. Gomis, E. Lonnoy, T. Maycock, M. Tignor, T. Waterfield (eds.) Global warming of 1.5°C. An IPCC Special Report on the impacts of global warming of 1.5°C above pre-industrial levels and related global greenhouse gas emission pathways, in the context of strengthening the global response to the threat of climate change, sustainable development, and efforts to eradicate poverty. Ginebra: Organización Meteorológica Mundial. [https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/05/SR15\\_SPM\\_version\\_report\\_LR.pdf](https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/05/SR15_SPM_version_report_LR.pdf)

PNUMA (2021) The adaptation gap report 2021. Nairobi: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. <https://www.unep.org/resources/adaptation-gap-report-2021>

#### Notas

- Debido a su significativo potencial de recursos, el FVC se incluye aquí dado que el 50% del compromiso se programará hacia la adaptación. Los importes incluyen tanto la movilización inicial de recursos (MIR) como la reposición del FVC-1. El Área Focal de Cambio Climático del Fondo Fiduciario del FMAM es también un fondo con múltiples enfoques. El número de proyectos aprobados y el total aprobado del FVC y del FMAM-7 se refieren únicamente a los proyectos que se consideran centrados en la adaptación.
- Esta cantidad refleja los depósitos de los países utilizando el tipo de cambio oficial de la movilización inicial de recursos del FVC, fijado en noviembre de 2014 para las contribuciones del FVC-MIR, y el tipo de cambio oficial del FVC-1, fijado en octubre de 2019 para las contribuciones del FVC-1, y no las cantidades reales recibidas teniendo en cuenta las fluctuaciones del tipo de cambio.
- Las promesas de contribuciones que figuran en este Cuadro reflejan la información financiera del fondo al 30 de septiembre de 2021. No se incluyen los USD 413 millones en contribuciones recibidas durante la COP26 celebrada en Glasgow en noviembre de 2021.
- Esta cantidad se basa en las cifras que figuran en el informe financiero del Fondo de Adaptación de septiembre de 2021 (FA, 2021) y, por lo tanto, no incluye las nuevas promesas de contribuciones por un valor de USD 356 millones que se hicieron al fondo durante la COP26.
- Global Adaptation Institute (GAIN) (<https://gain.nd.edu/>) e índices DARA (<https://daraint.org/climate-vulnerability-monitor/>).
- Incluyendo únicamente los compromisos con el PPCR, el FPMA, el FA, el ASAP y el FECC. No es posible determinar la parte de las promesas de contribuciones hechas por determinados países para el FVC o el FMAM-7 que se destinan a la adaptación.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org)

© ODI y HBS 2022.  
CC BY-NC 4.0.

**ODI**  
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK  
Tel:+44 (0)20 7922 0300

**Heinrich Böll Stiftung Washington, DC**  
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA  
Tel:+1 202 462 7512