

Note régionale sur le financement climatique : Le financement de l'adaptation

Charlene Watson, ODI, Liane Schalatek, HBS,
and Aurélien Evéquoz

Fondamentaux **3**
du financement
climatique

FÉVRIER 2022

Le coût de l'adaptation au changement climatique dans les pays en développement est significatif. Les pays développés se sont engagés à renforcer leur soutien pour l'adaptation des pays en développement, notamment les pays les moins développés (PMA) et les petits états insulaires en développement (PEID). Ils ont promis de doubler le financement de l'adaptation entre 2014 et 2020 en vertu d'une feuille de route présentée lors de la COP22. Lors de la COP26, ils se sont engagés à au moins doubler leur financement collectif pour l'adaptation par rapport aux niveaux de 2019 d'ici 2025. Les principales sources de financement approuvées pour les projets d'adaptation sont actuellement le Fonds vert pour le climat (FVC), le Fonds pour les pays les moins avancés (LDCF) administré par le Fonds pour l'environnement mondial (FEM), le Programme pilote pour la résilience climatique (PPCR) du Programme de la Banque mondiale. Fonds d'investissement pour le climat (FIC) et le Fonds d'adaptation (FA). Cependant, les contributions des pays développés à ces fonds restent faibles par rapport aux fonds soutenant l'atténuation ; au niveau mondial, l'adaptation reste sous-financée. Le FVC – qui devrait consacrer 50% de sa mobilisation de ressources à l'adaptation, dont la moitié aux PEID, aux PMA et aux États africains (voir CFF 11) – est le plus grand bailleur de fonds pour l'adaptation. Rien qu'en 2021, et maintenant à mi-parcours de sa première reconstitution (FVC-1), il a plus que doublé sa contribution précédente en approuvant 727 millions US\$ pour 15 projets ciblant l'adaptation. Le montant des financements cumulés approuvés pour l'adaptation à partir des principaux fonds climatiques suivis par la Mise à jour des financements climatiques (CFU) est passé à 6,7 milliards US\$ en 2021. L'orientation des financements pour l'adaptation vers les pays les plus vulnérables aux impacts du changement climatique ainsi que vers les personnes et les groupes de population les plus vulnérables dans les pays bénéficiaires d'une manière équitable et sensible au genre reste un impératif, le financement par des subventions continue de jouer un rôle majeur.

Introduction

Si les efforts visant à atténuer les changements climatiques sont essentiels, il est également crucial d'aider les pays en développement à s'adapter aux effets climatiques qui s'aggravent rapidement à cause des émissions présentes et passées de gaz à effet de serre (GES). Les financements sont indispensables à l'accompagnement des activités qui luttent contre les impacts climatiques tels que les inondations, les cyclones, l'érosion côtière, la sécheresse et la variabilité accrue des précipitations. Actuellement ce sont environ 24% des financements approuvés depuis 2003 par les initiatives de financement climatique spécialisées qui visent l'adaptation et sont suivis par les CFU, une proportion qui est restée largement stagnante au cours des dernières années. Cela a été reconnu lors de la COP26 à Glasgow, qui a mis un accent particulier sur les efforts visant à accroître considérablement la fourniture de financements pour l'adaptation par les pays développés aux pays en développement et les a exhortés à au moins doubler le financement pour l'adaptation par rapport aux niveaux de 2019 d'ici 2025 (CCNUCC, 2021). L'allocation de ces financements est rendue difficile à cause de la répartition inégale des impacts des changements climatiques : certains

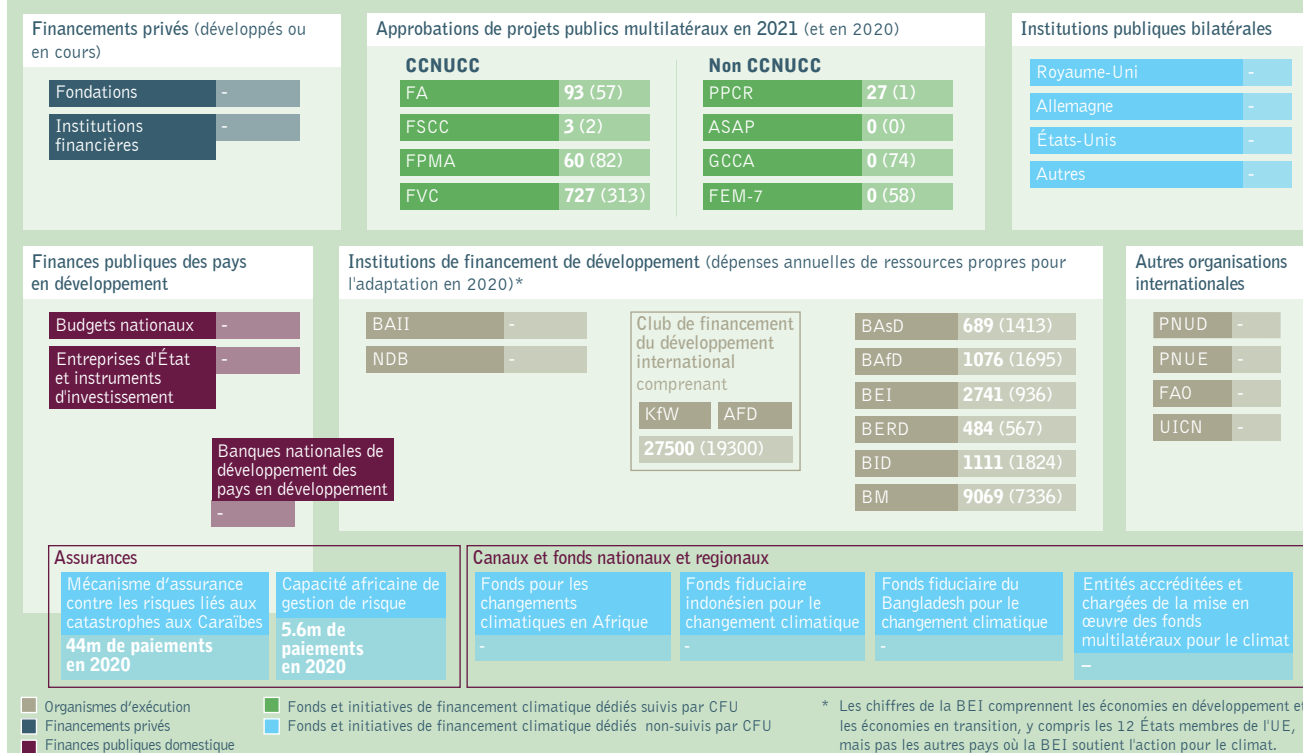
des pays les plus pauvres étant également les plus affectés en particulier les PEID et les PMA (GEIC, 2018). Ces pays disposent en outre de capacités institutionnelles inégales en matière de lutte contre les changements climatiques et de contrôle de l'efficacité et de l'équité dans l'utilisation et la répartition des financements, notamment au regard du genre et des groupes vulnérables et marginaux.

Quels fonds climatiques soutiennent l'adaptation ?

L'architecture de financement de l'adaptation comprend des flux et des mécanismes de financement provenant du financement privé, des finances publiques, ainsi que des ressources des institutions de financement du développement (DFIs) et de plus en plus des mécanismes d'assurance et de mutualisation des risques (Graphique 1). Les sources ont une disponibilité variable des informations. Les informations disponibles changent en fonction de la source.

La CFU indique un financement multilatéral supplémentaire de 909 millions US\$ approuvé pour l'adaptation en 2021 à partir des fonds du tableau 1 et du graphique 2. Le PPCR a approuvé 27 millions US\$ pour 22 projets supplémentaires

Graphique 1 : Architecture de financement de l'adaptation (millions US\$)



Fonds et initiatives multilatérales		Institutions de financement du développement	
ASAP	Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne	AFD	Agence Française de développement
FA	Fonds d'adaptation (le FEM agit en tant que secrétariat et la Banque mondiale en tant qu'administrateur)	BAfD	Banque Africaine de développement
FEM	Fonds pour l'environnement mondial	BAsD	Banque asiatique de développement
FPMA	Fonds pour les pays les moins avancés (hébergé par le Fonds pour l'environnement mondial)	BAsI	Banque asiatique d'investissement pour les infrastructures
FSCC	Fonds spécial pour le changement climatique (hébergé par le Fonds pour l'environnement mondial)	BERD	Banque européenne pour la reconstruction et le développement
FVC	Fonds vert pour le climat	BEI	Banque européenne d'investissement
GCCA	Global Climate Change Alliance (Alliance mondiale contre le changement climatique)	BID	Banque interaméricaine de développement
PPCR	Programme pilote sur la résilience climatique, mis en œuvre par BM, BAsD, BAfD, BERD et BID	GBM	Groupe de la Banque Mondiale
		KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau (Banque Allemande de développement)
		NDB	New Development Bank (Nouvelle banque de développement)
Autres organisations internationales			
FAO	Food and Agriculture Organization (Organisation pour l'alimentation et l'agriculture, Nations-Unies)		
PNUD	Programme des Nations Unies pour le développement		
PNUE	Programme des Nations Unies pour l'environnement		
UICN	Union internationale pour la conservation de la nature		

en 2021. Cette approche du fonds pilote consiste à ne soutenir que quelques pays grâce à de grandes quantités de financement programmatique. En revanche, le Fonds des pays les moins développés (FPMA) possède le plus grand nombre de projets approuvés, 293 avec un financement de projet individuel relativement limité. Le FPMA a approuvé 60 millions US\$ en 2021 pour 10 nouveaux projets. Le Fonds spécial pour les changements climatiques (FSCC) a approuvé 2,5 millions US\$ pour deux nouveaux projets, tandis que le FA a approuvé 93 millions US\$ pour 28 nouveaux projets. L'Alliance mondiale contre le changement climatique (GCCA), le Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP) et le Fonds d'affectation spéciale du FEM 7 n'ont pas approuvé d'autres projets cette année. Bien qu'il s'agisse d'un

fonds aux thématiques multiples, le FVC est responsable d'une augmentation importante du financement de l'adaptation (voir CFF11), ayant approuvé la plus importante somme de 727 millions US\$ pour 15 projets d'adaptation en 2021 (ainsi que 808 millions US\$ pour huit projets avec les deux composantes d'adaptation et d'atténuation).

Origine des fonds engagés et déposés en vue de l'adaptation

La communauté européenne, l'Allemagne, le Royaume-Uni, et les États-Unis représentent 64% des financements engagés auprès des fonds pour l'adaptation dans le tableau 1 (hors FVC multi-foyers et FEM-7) (Graphique 3). Ces chiffres cependant ne tiennent pas compte des contributions des pays aux fonds

Tableau 1: Fonds multilatéraux d'appui à l'adaptation (2003-2021, millions US\$)¹

Fonds	Engagé	Déposé	Approuvé	Projets approuvés
Fonds vert pour le climat (FVC-IRM, FVC-1)	20321,3	12921,1 ²	2336,3	78
Fonds pour les pays les moins avancés (FPMA)	1878,0 ³	1691,7	1324,0	291
Programme pilote sur la résilience climatique (PPCR)	1151,8	1151,8	1020,3	105
Fonds d'adaptation (FA)	1160,0 ⁴	1113,8	870,7	270
Alliance mondiale pour le changement climatique (GCCA)	1652,8	1652,8	380,9	40
Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP)	406,5	334,7	293,6	42
Fonds spécial pour le changement climatique (FSCC)	379,8	373,1	284,0	72
Fonds pour l'environnement mondial (FEM-7)	728,4	728,4	132,1	21

multi-thématiques tels que le FVC ou le FEM. Le montant que le FA a obtenu grâce à la vente de réductions d'émissions certifiées (URCE) du mécanisme de développement propre (2% des URCE de tous les projets), bien que faible par rapport à ce qui était prévu, s'élève quand même à 209 millions US\$.

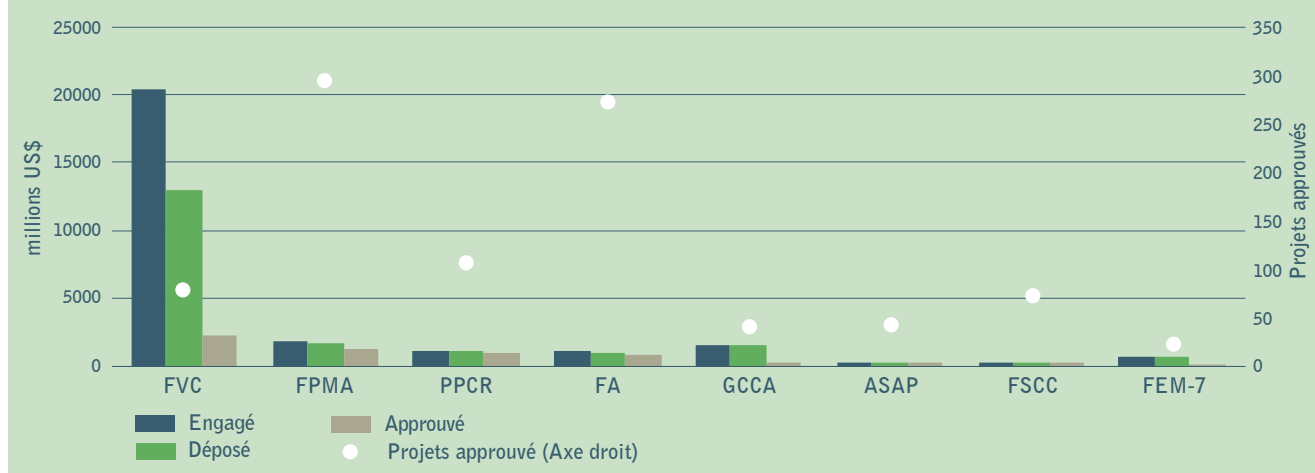
Destinataires et types de projets financés en vue de l'adaptation

Au niveau régional, les financements dédiés à l'adaptation sur tous les fonds multilatéraux inclus dans les CFU ont principalement ciblé l'Afrique subsaharienne, l'Asie de l'Est et le Pacifique, l'Amérique latine et les Caraïbes ainsi que des projets et des activités en Asie du Sud (Tableau 4). Les vingt premiers pays bénéficiaires des financements dédiés à l'adaptation (sur 123 pays) perçoivent 37% du total octroyé, ce qui signifie que les financements d'adaptation sont moins concentrés que les financements pour l'atténuation (où les 20 premiers bénéficiaires perçoivent 63% du total des fonds approuvés). Les principaux destinataires sont la Tanzanie, le Bangladesh, le Niger, le Mozambique, la Zambie, le Cambodge, le Népal, l'Éthiopie, Samoa et la Bolivie qui ont tous reçu plus de 100 millions US\$ chacun depuis 2003 (ces pays sont aussi bénéficiaires du PPCR, à l'exception de la Tanzanie). Plusieurs des pays en développement les plus vulnérables aux effets climatiques reçoivent très peu des

financements dédiés à l'adaptation. Par exemple, le Soudan du Sud et la Côte d'Ivoire, tous les deux étant des États fragiles et touchés par les conflits (FCAS), et qui figurent parmi les pays les plus vulnérables au monde selon divers indices de vulnérabilité⁵, ont seulement perçu respectivement 9,2 et 6,4 millions US\$ en financement de l'adaptation par les fonds multilatéraux pour la lutte contre le changement climatique.

Le FVC a approuvé 727 millions US\$ en 2021 pour 15 projets axés sur l'adaptation. Ces approbations sont basées sur des subventions pour 11 projets, dont deux utilisant le processus d'approbation simplifié (SAP). Les approbations du FVC en 2021 comprenaient quatre projets dans le FCAS (un au Libéria, un au Timor-Leste et deux en Micronésie), portant à 16 le nombre total de projets d'adaptation du FVC dans les États fragiles. Le plus grand projet d'adaptation du FVC en 2021 était un projet régional avec 174 millions US\$ de soutien du FVC (84 millions US\$ de subventions, 60 millions US\$ et 30 millions US\$ de prêts et de garanties, respectivement) couvrant sept pays d'Amérique centrale pour renforcer la capacité d'adaptation et la résilience climatique des communautés vulnérables et rurales. Il convient de noter qu'en 2021, le FVC a également approuvé 325 millions US\$ pour trois programmes d'adaptation du secteur privé, dont 225 millions US\$ en financement par actions pour deux fonds de capital-investissement multi-pays.

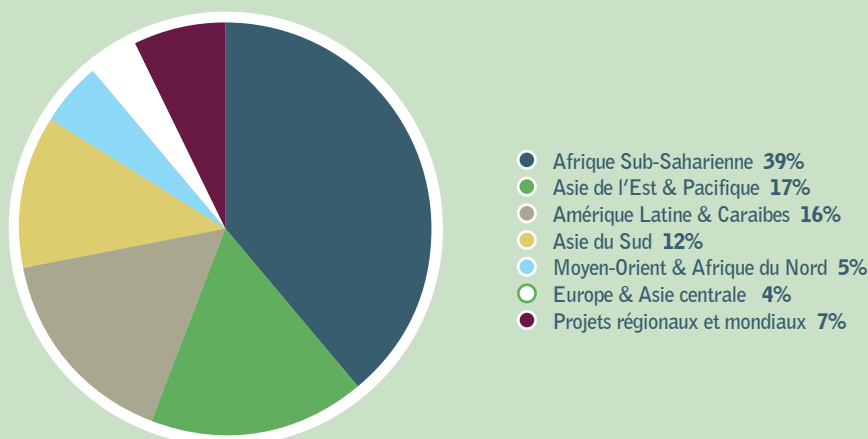
Graphique 2 : Fonds multilatéraux pour le climat soutenant l'adaptation (2003-2021)



Graphique 3 : Engagements et dépôts aux fonds d'appui à l'adaptation⁶ (2003-2021)



Graphique 4 : Répartition régionale des financements octroyés en matière d'adaptation des principaux fonds pour le changement climatique (2003-2021)



Références et lectures complémentaires

AF (2021) Adaptation Fund Trust Fund: Financial Report Prepared by the Trustee. Bonn: Adaptation Fund Ethics and Finance Committee. <https://www.adaptation-fund.org/wp-content/uploads/2021>

Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org

Developed Countries (2016) Roadmap to US\$100 billion. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/562317/Roadmap_for_UK_website.pdf

GEF (2021) Progress report on the Least Developed Countries Fund and on the Special Climate Change Fund. GEF/LDCF.SCCF.31/04/Rev.01. Washington, DC: Global Environment Facility. https://www.thegef.org/sites/default/files/documents/2021-12/EN_GEF_LDCF.SCCF_31_04_Rev.01_LDCF_SCCF_Progress_Report.pdf

IPCC (2018) Summary for policymakers. In: V. Masson-Delmotte, P. Zhai, H. O. Pörtner, D. Roberts, J. Skea, P. R. Shukla, A. Pirani, W. Moufouma-Okia, C. Péan, R. Pidcock, S. Connors, J. B. R. Matthews, Y. Chen, X. Zhou, M. I. Gomis, E. Lonnoy, T. Maycock, M. Tignor, T. Waterfield (eds.) Global warming of 1.5°C. An IPCC Special Report on the impacts of global warming of 1.5°C above pre-industrial levels and related global greenhouse gas emission pathways, in the context of strengthening the global response to the threat of climate change, sustainable development, and efforts to eradicate poverty. Geneva: World Meteorological Organization. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/05/SR15_SPM_version_report_LR.pdf

UNEP (2021) The adaptation gap report 2021. Nairobi: United Nations Environment Programme. <https://www.unep.org/resources/adaptation-gap-report-2021>

UNFCCC (2017) Third review of the Adaptation Fund. Technical paper by the Secretariat. Bonn: United Nations Framework Convention on Climate Change. <http://unfccc.int/resource/docs/2017/tp/06.pdf>

UNFCCC (2020) Biennial assessment and overview of climate finance flows report. Bonn: UNFCCC Standing Committee on Finance. <https://unfccc.int/topics/climate-finance/resources/biennial-assessment-of-climate-finance>

UNFCCC (2021) Glasgow Climate Pact. FCCC/PA/CMA/2021/L.16 (advance version). Bonn: UNFCCC. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2021_L16_adv.pdf

Notes

1. En raison de son important potentiel de ressources, le FVC est inclus ici puisque 50% de l'engagement sera programmé pour l'adaptation. Les montants comprennent à la fois la reconstitution du MRI et du GCF-1. Le domaine d'intervention du Fonds d'affectation spéciale du FEM pour le changement climatique est également un fonds multi-foyers. Le nombre de projets approuvés et le total approuvé du FVC et du FEM-7 se réfèrent uniquement aux projets considérés comme axés sur l'adaptation.
2. Ce montant reflète les dépôts des pays en utilisant le taux de change initial officiel de mobilisation des ressources du FVC fixé en novembre 2014 pour les contributions du FVC-IRM et le taux de change officiel du FVC-1 fixé en octobre 2019 pour les contributions du FVC-1, et non les montants réels reçus en tenant compte des fluctuations du taux de change.
3. Les promesses rapportées dans ce tableau reflètent les informations financières du fonds au 30 septembre 2021. Les 413 millions US\$ de contributions reçues lors de la COP26 qui s'est tenue à Glasgow en novembre 2021 ne sont pas inclus.
4. Ce montant est basé sur les chiffres rapportés dans le rapport financier du Fonds d'adaptation de septembre 2021 (AF, 2021) et n'inclut donc pas les nouvelles promesses de 356 millions US\$ qui ont été faites au fonds lors de la COP26.
5. Indices du Global Adaptation Institute (GAIN) (<https://gain.nd.edu>) et de DARA (<https://daraint.org/climate-vulnerability-monitor/>).
6. Comprend les engagements envers le PPCR, le FPMA, le FA, l'ASAP et le FSCC uniquement. Il n'est pas possible de déterminer la part des engagements provenant de pays particuliers pour le FVC ou FEM-7 canalisés vers l'adaptation.

Les Fondements du financement climatique s'inspirent des données de Climate Funds Update et sont disponibles en anglais, en espagnol et en français sur www.climatefundsupdate.org

© ODI et HBS 2022.
CC BY-NC 4.0.

ODI
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung Washington, DC
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA
Tel: +1 202 462 7512