

Note régionale sur le financement climatique: Amérique latine

Charlene Watson, ODI, Liane Schalatek, HBS,
et Aurélien Evéquoz

Fondamentaux du financement
climatique **6**

FÉVRIER 2022

L'Amérique latine est une région très hétérogène, avec des différences de niveau de développement économique et d'histoire sociale et autochtone, à la fois entre les pays et à l'intérieur des pays. Les impacts du changement climatique, en particulier la fonte des glaces et les modifications dans les débits fluviaux, des phénomènes météorologiques extrêmes et les risques pour les systèmes de production alimentaires affectent le développement dans les zones rurales et urbaines de la région (World Bank, 2014). Le financement climatique dans la région de l'Amérique latine est très concentré, avec le Brésil, le Mexique, le Costa Rica et la Colombie recevant près de la moitié des financements pour la région. Les activités d'atténuation, y compris la protection des forêts et le reboisement, reçoivent plus de cinq fois plus que l'adaptation de la part des fonds multilatéraux pour le climat, à hauteur de 3,4 milliards US\$ et 0,67 milliard US\$ respectivement. Depuis 2003, un total de 5 milliards US\$ a été approuvé pour 550 projets dans la région en provenance de fonds multilatéraux sur le climat suivis par la Mise à jour des fonds climatiques (CFU).¹ En 2021, 30 nouveaux projets ont été approuvés pour un total de 811 millions US\$. Le Fonds vert pour le climat (FVC) a financé 91% de ces nouveaux projets.

Introduction

Le changement climatique pourrait coûter à l'Amérique latine entre 1,5% et 5% de son produit national brut (PIB) chaque année (CEPALC, 2014). L'agriculture devrait être le secteur économique le plus touché, avec une série d'impacts, notamment une érosion accrue, le déplacement des zones de culture et une prolifération de ravageurs (FAO/CEPALC/ALADI, 2016). Une autre menace est le recul accéléré des glaciers andins, sur lesquels une grande partie de la région repose pour son approvisionnement en eau, les sécheresses généralisées et la déforestation continue des forêts tropicales (OMM, 2021). Les besoins d'adaptation dans la zone devront être plus au cœur des stratégies nationales de développement durable, compte tenu de la persistance de la pauvreté et de l'inégalité des revenus dans la région, même dans ses économies les plus développées.

En Amérique Latine, le rythme d'accroissement de la consommation d'énergie va également augmenter plus vite qu'ailleurs dans le monde au regard des prévisions de croissance économique. Cela souligne l'importance d'une voie de développement à faible émission de carbone. À bien des égards, les pays d'Amérique latine ont été des leaders en s'engageant sur des objectifs climatiques ambitieux. En 2019, le Costa Rica a annoncé son objectif de devenir neutre en carbone d'ici 2050 et a publié un plan de décarbonation qui détaille l'intention du pays d'atteindre des émissions nettes nulles grâce à des efforts axés sur l'électrification du système de transport public, l'efficacité

énergétique et l'amélioration des pratiques agricoles. Le Chili a été parmi les premiers pays au monde à annoncer en avril 2020 une mise à jour de la contribution déterminée au niveau national (CND) (NRDC, 2020). Les régimes de conservation des forêts dans de nombreux pays (tels que le Brésil, le Pérou et l'Équateur) sont une partie importante de l'ambition climatique de la région, avec une grande majorité de pays de la région visant à accroître l'ambition de leurs CND en mettant l'accent sur la protection, la restauration et l'utilisation durable des forêts, des prairies et des zones humides (CCNUCC, 2020).

Origine des financements

Depuis 2020, le FVC est le plus grand fournisseur de financement climatique de la région. Il a approuvé 1,906 milliard US\$ pour 29 projets dans 13 pays, en plus de 85 projets de préparation (52 millions US\$). Il a dépassé le Fonds pour les technologies propres (CTF), un fonds multilatéral administré par la Banque mondiale, qui devient désormais le deuxième contributeur au financement climatique de la région, après avoir approuvé 763 millions US\$ pour 42 projets au Brésil, au Chili, en Colombie, en Équateur, au Honduras, au Mexique, au Nicaragua, au Paraguay et au Pérou. La quasi-totalité de ces financements a été approuvée sous forme de prêts concessionnels. Le Fonds Amazonie, avec un financement de 705 millions US\$ alloué à 102 projets au Brésil arrive en troisième position (tableau 1 et graphique 1). Ces trois fonds représentent 68% du financement total de la région.

Tableau 1 : Fonds de soutien des pays d'Amérique latine (2003-2021, millions US\$)

Fonds	Montants approuvés	Projets approuvés
Fonds vert pour le climat (FVC-IRM, FVC-1)	1906,1	29
Clean Technology Fund (fonds pour les technologies propres, CTF)	762,8	42
Amazon Fund (fonds Amazonie)	705,3	102
Fonds pour l'environnement mondial (FEM-4, 5, 6, 7)	569,9	127
Forest Investment Program (Programme d'investissement forestier, FIP)	245,8	22
Fonds d'adaptation (FA)	165,2	42
Pilot Program for Climate Resilience (Programme pilote pour la résilience climatique, PPCR)	126	19
Forest Carbon Partnership Facility (Fonds de partenariat pour le carbone forestier, FCPF)	89,1	13
Scaling Up Renewable Energy Program in Low Income Countries (Programme de valorisation des énergies renouvelables, SREP)	60,4	14
Fonds spécial pour le changement climatique (FSCC)	49,9	12
Fonds Bio-Carbone	49,3	2
UN-REDD Programme (Programme ONU-REDD)	46,6	10
Global Energy Efficiency and Renewable Energy Fund (Fonds mondial pour la promotion de l'efficacité énergétique et des énergies renouvelables, GEEREF)	30,8	2
Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (Programme d'adaptation pour la petite agriculture, ASAP)	30,4	5
Partnerships for Market Readiness (Partenariats pour la préparation du marché, PMR)	25,9	15
Fonds pour la réalisation des objectifs du Millénaire pour le développement (OMD-F) ³	24,4	7
Global Climate Change Alliance (Alliance mondiale pour le changement climatique, GCCA)	24,1	2

Le financement climatique bilatéral est également acheminé vers l'Amérique latine. Ce financement climatique complète les flux de fonds multilatéraux pour le climat. Cela inclut les fonds climatiques bilatéraux de l'Allemagne et du Royaume-Uni, qui sont actifs dans la région.² Les fonds bilatéraux, cependant, ne sont pas suivis par la CFU étant donné le manque relatif d'informations détaillées et transparentes sur les activités et les dépenses actuelles.

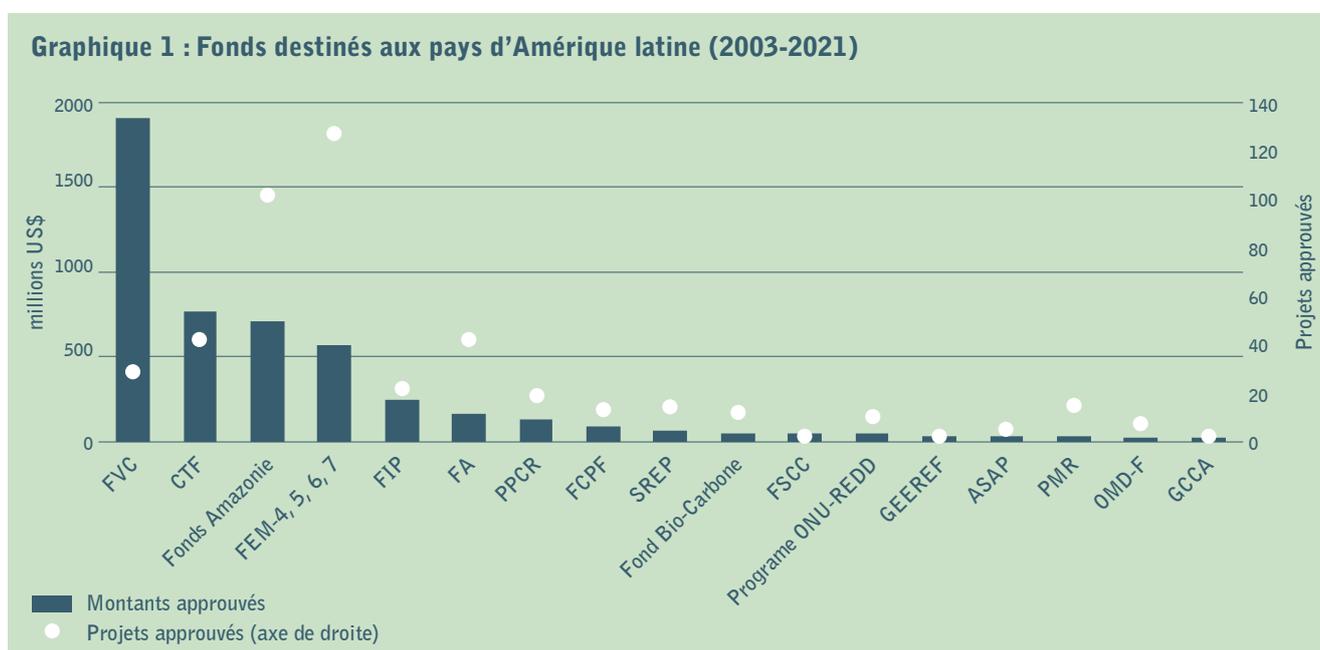
Destinataires des fonds

La répartition des flux multilatéraux de fonds climatiques dans la région reste fortement concentrée dans les plus grandes économies du Brésil (1179 millions US\$) et du Mexique (555 millions US\$), avec une part combinée de 35% de tous les financements climatiques approuvés

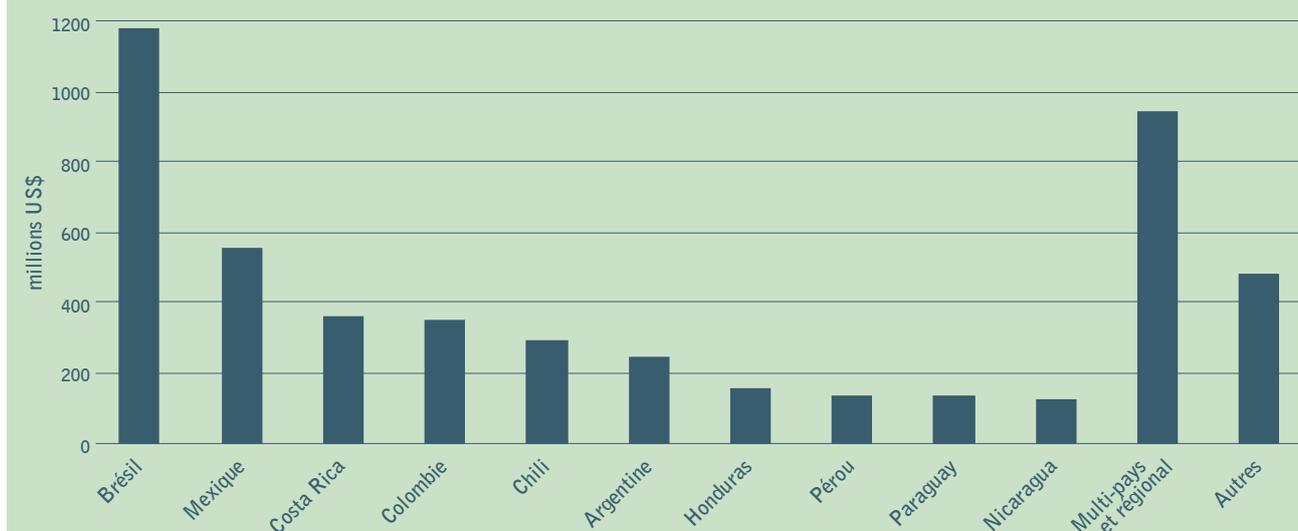
dans la région (graphique 2). Le Costa Rica, la Colombie et le Chili – tous des pays aux revenus élevés ou moyens supérieurs – sont les autres principaux bénéficiaires.

Type de projets financés

Jusqu'à maintenant, 69% des financements ont été alloués aux activités d'atténuation dans la région (38% pour l'atténuation générale et 31% pour l'atténuation forestière et l'usage des terres) (tableau 2 et graphique 3). Seulement 14% des financements vont aux projets d'adaptation et les 17% restants sont attribués à des projets de domaines multiples. Le faible soutien financier des mesures d'adaptation persiste malgré les importants besoins d'adaptation et de renforcement de la résilience dans la région.



Graphique 2 : Les 10 principaux pays bénéficiaires par montants approuvés (2003-2021)



Sur les 30 nouveaux projets en Amérique latine en 2021, un soutien important a été apporté par le FVC. Le FVC a approuvé 734 millions US\$ pour quatre projets (au Costa Rica, au Mexique et deux avec une couverture régionale) et 1,5 million US\$ supplémentaires dans deux programmes de préparation. Le Fonds d'investissement climatique (CIF) a vu l'ajout de sept projets du secteur privé dédiés au CTF d'une valeur de 39 millions US\$ (quatre régionaux, deux au Honduras et un au Mexique), poursuivant ainsi l'engagement croissant du CTF dans la région. En outre, deux nouveaux projets ont été approuvés dans le cadre du Programme d'investissement forestier (FIP) pour un total de 14,2 millions US\$ et un petit projet dans le cadre du Programme de développement des énergies renouvelables dans les pays à faible revenu (SREP) pour un montant de 0,5 million US\$. Contrairement à 2020 où aucun projet n'a été approuvé, le Programme pilote pour la résilience climatique (PPCR) a soutenu sept nouveaux projets (9,4 millions US\$) en 2021. Le FEM-7 a approuvé un nouveau projet au Mexique (4,6 millions US\$) et a poursuivi son soutien aux communications nationales et aux rapports biennaux actualisés des pays, en approuvant 7,5 millions US\$ pour un projet au Brésil. Le Fonds d'adaptation (AF) a approuvé seulement 0,3 million US\$ et le Fonds spécial pour le changement climatique (SCCF) 0,5 million US\$ en 2021.

Les trois plus grands projets approuvés dans la région en 2021 l'ont été par le biais du FVC. Deux étaient des approches régionales de financement programmatique, à savoir le Fonds Bio-économique Amazonie soutenant des solutions pour réduire les impacts du changement climatique dans le biome amazonien grâce à l'évaluation des services et produits bio-économiques (279 millions US\$) et un programme soutenant l'adaptation basée sur les écosystèmes dans six pays de la région du couloir sec d'Amérique centrale (174 millions US\$), tandis que le dernier concernait le secteur des transports en faveur de l'installation d'un système de transport ferroviaire électrique au Costa Rica (271 millions US\$).

Graphique 3 : Financements approuvés selon les domaines (2003-2021)

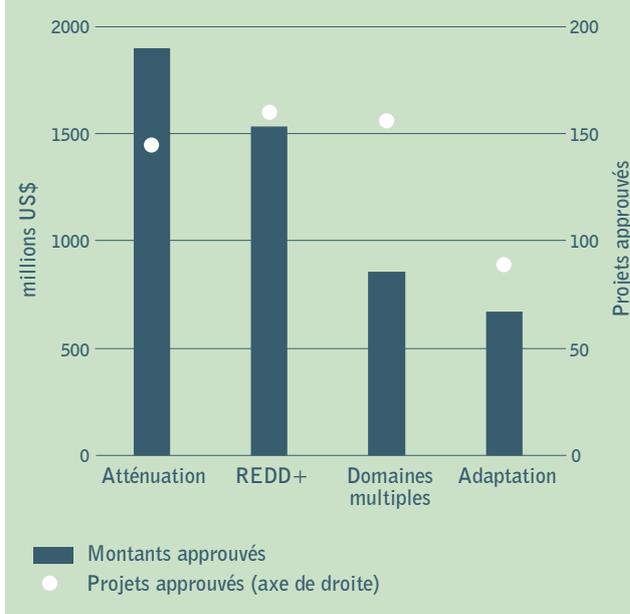


Tableau 2 : Financements approuvés selon les domaines (2003-2021)

Domaine	Montants approuvés (millions US\$)	Projets approuvés
Atténuation	1902,2	145
REDD+ (réduction des émissions dues à la déforestation et à la dégradation des forêts, conservation des forêts, gestion durable des forêts et renforcement des stocks de carbone forestier)	1537,8	160
Domaines multiples	855,5	156
Adaptation	668,3	89

Références et lectures complémentaires

Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org

ECLAC (2014) The economics of climate change in Latin America and the Caribbean: paradoxes and challenges, overview for 2014. Santiago, Chile: Economic Commission for Latin America and the Caribbean, United Nations. http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37056/S1420806_en.pdf?sequence=4

FAO/ECLAC/ALADI (2016) Food and nutrition security and the eradication of hunger: CELAC 2025. Santiago, Chile: United Nations. <http://www.fao.org/americas/noticias/ver/en/c/428177/>

NRDC (2020) Latin America's 2020 climate leaders and laggards. Washington, DC: Natural Resources Defense Council. <https://www.nrdc.org/experts/amanda-maxwell/latin-americas-2020-climate-leaders-and-laggards>

UNFCCC (2020) Survey on NDCs Latin America 2020. Bonn: United Framework Convention on Climate Change. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/RCCPanamaSurveyOnNDC_130ctubre2020.pdf

WMO (2021) State of the Climate in Latin America and the Caribbean, 2020. Geneva, Switzerland: World Meteorological Organization. https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/1272_Statement_LAC_en_big.pdf

World Bank (2014) Turn down the heat: confronting the new climate normal. Washington, DC: World Bank. <https://www.worldbank.org/en/topic/climatechange/publication/turn-down-the-heat>

Notes

1. Les Caraïbes sont exclues de cette analyse régionale. Elles sont présentées dans une note séparée sur les petits États insulaires en développement (PEID) (voir CFF 12).
2. En 2014, la dernière année où CFU a pu suivre les fonds climatiques bilatéraux, les flux bilatéraux cumulés vers l'Amérique latine depuis 2008 comprenaient 234 millions US\$ de l'Internationale Klimaschutzinitiative allemande (IKI, initiative internationale sur le climat) et 82 millions US\$ de l'International Climate Finance du Royaume-Uni (ICF).
3. Le Fonds pour la réalisation des objectifs du Millénaire pour le développement (OMD-F) était opérationnel de 2007 à 2013. En mai 2019, tous ses projets étaient financièrement clos.

Les Fondamentaux du financement climatique s'inspirent des données de Climate Funds Update et sont disponibles en anglais, en espagnol et en français sur www.climatefundsupdate.org

© ODI et HBS 2022.
CC BY-NC 4.0.

ODI
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung Washington, DC
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA
Tel: +1 202 462 7512