

Informe regional sobre financiamiento para el clima: Oriente Medio y Norte de África

Charlene Watson, ODI, Liane Schalatek, HBS,
y Aurélien Evéquoz

Fundamentos del **9**
financiamiento
para el clima

FEBRERO 2022

El financiamiento para el clima proveniente de los fondos climáticos multilaterales para la región de Middle East and North Africa (MENA, Oriente Medio y Norte de África)¹ se concentra, en gran medida, en un pequeño número de grandes proyectos en forma de préstamos o préstamos en condiciones concesionarias, financiados por el Clean Technology Fund (CTF, fondo de tecnología limpia). La cantidad total de financiamiento aprobado entre 2003 y 2021 fue de USD 1.600 millones para 153 proyectos. Este dinero se ha destinado en buena parte a los esfuerzos de mitigación, a pesar de las apremiantes necesidades de adaptación en la región, sobre todo para la conservación del agua y las medidas de seguridad alimentaria. Del total del financiamiento aprobado para la región, USD 617 millones han adquirido la forma de subvenciones. Todos los proyectos de adaptación han sido apoyados por subvenciones. USD 964 millones se han proporcionado en forma de préstamos o préstamos en condiciones concesionarias para sólo unos cuantos proyectos de infraestructura energética a gran escala aprobados por el CTF y el Fondo Verde del Clima (FVC). Los dos principales receptores (Egipto y Marruecos) han recibido respectivamente el 28% y el 19% del total del financiamiento para el clima aprobado en la región, mientras que cuatro de los países de la región no han recibido financiamiento climático de parte de los fondos monitoreados por Climate Funds Update (CFU, actualización de los fondos climáticos). El financiamiento aprobado aumentó en USD 70 millones en 2021.

Introducción

Los países de la región MENA son extremadamente vulnerables al cambio climático, lo que probablemente agravará los persistentes retos para el desarrollo, haciendo que la adaptación al cambio climático sea una prioridad (CESPAO, 2019). La región ya es el lugar donde más escasea el agua en el mundo y tiene que importar más de la mitad de sus alimentos (Namdar et al., 2021). El Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC, grupo intergubernamental de expertos sobre el cambio climático) predice que el cambio climático reducirá rápidamente las precipitaciones en la región y que los cambios hidrológicos resultantes podrían disminuir la disponibilidad de agua por persona entre un 30% y un 70% para 2025, reducir la productividad agrícola y también aumentar el riesgo de inundaciones en las zonas costeras urbanas altamente pobladas (IPCC, 2014).

De las reservas mundiales comprobadas de petróleo y gas, el 57% y el 41%, respectivamente, se encuentran en la región MENA (aunque no están distribuidas uniformemente entre los países de la región), y la explotación de estos recursos de combustibles fósiles es

fundamental para las economías de la mayoría de los países de MENA. Por consiguiente, la perspectiva de reducir el consumo de combustibles fósiles para disminuir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) resulta para los países productores de petróleo de la región una propuesta costosa que les privaría de oportunidades económicas. Los estilos de vida y los patrones de consumo de estos países también requieren una gran cantidad de carbono, y las emisiones per cápita en muchos países de MENA son un 60% más altas que el promedio entre los países en desarrollo. Al mismo tiempo, los índices de pobreza siguen siendo elevados en muchos países de MENA con escasos recursos, como Yemen y Yibuti, los dos países de la región clasificados como Países Menos Adelantados (PMA).

¿De dónde viene el financiamiento para el clima?

Hay 12 fondos climáticos activos en la región MENA (Cuadro 1 y Gráfico 1). Las mayores contribuciones proceden del CTF, que ha aprobado un total de USD 825 millones para cuatro proyectos en Marruecos y Egipto y cinco proyectos regionales. La mayor parte de este financiamiento se ha facilitado en forma de préstamos

Cuadro 1: Fondos para el clima que apoyan a la región MENA (2003–2021, millones de USD)

Fondo o iniciativa	Monto aprobado	Proyectos aprobados
Clean Technology Fund (CTF, fondo de tecnología limpia)	825,1	9
Fondo Verde del Clima (FVC-MIR, FVC-1)	335,6	7
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-4, 5, 6, 7)	152,0	54
Fondo de Adaptación (FA)	91,2	16
Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA)	44,1	9
Fondo Especial para el Cambio Climático (FECC)	37,3	7
Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP, programa de adaptación para la agricultura de pequeña escala)	22,1	4
Global Energy Efficiency and Renewable Energy Fund (GEEREF, fondo mundial para la eficiencia energética y las energías renovables de la Unión Europea)	16,6	1
Global Climate Change Alliance (GCCA, alianza mundial contra el cambio climático)	11,6	2
Partnership for Market Readiness (PMR, asociación para la preparación de mercados)	10,2	6
Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM) ²	7,6	2
Pilot Program for Climate Resilience (PPCR, programa piloto para la resiliencia climática)	2,6	2

Gráfico 1: Fondos que apoyan a la región MENA (2003–2021)

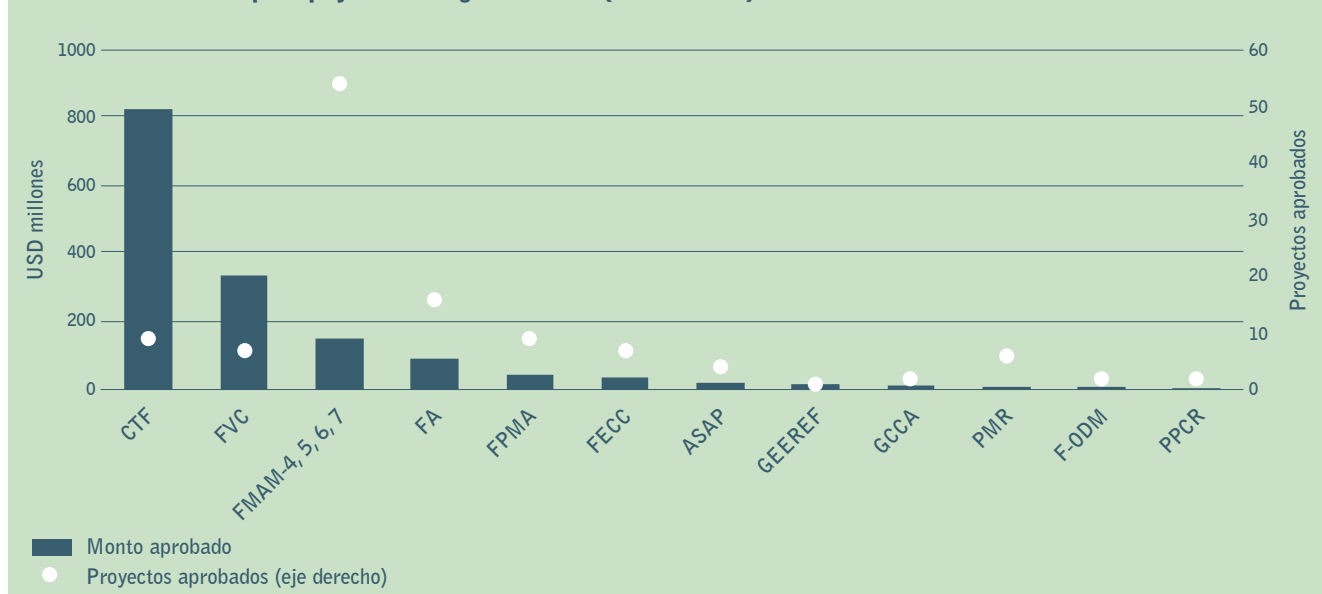
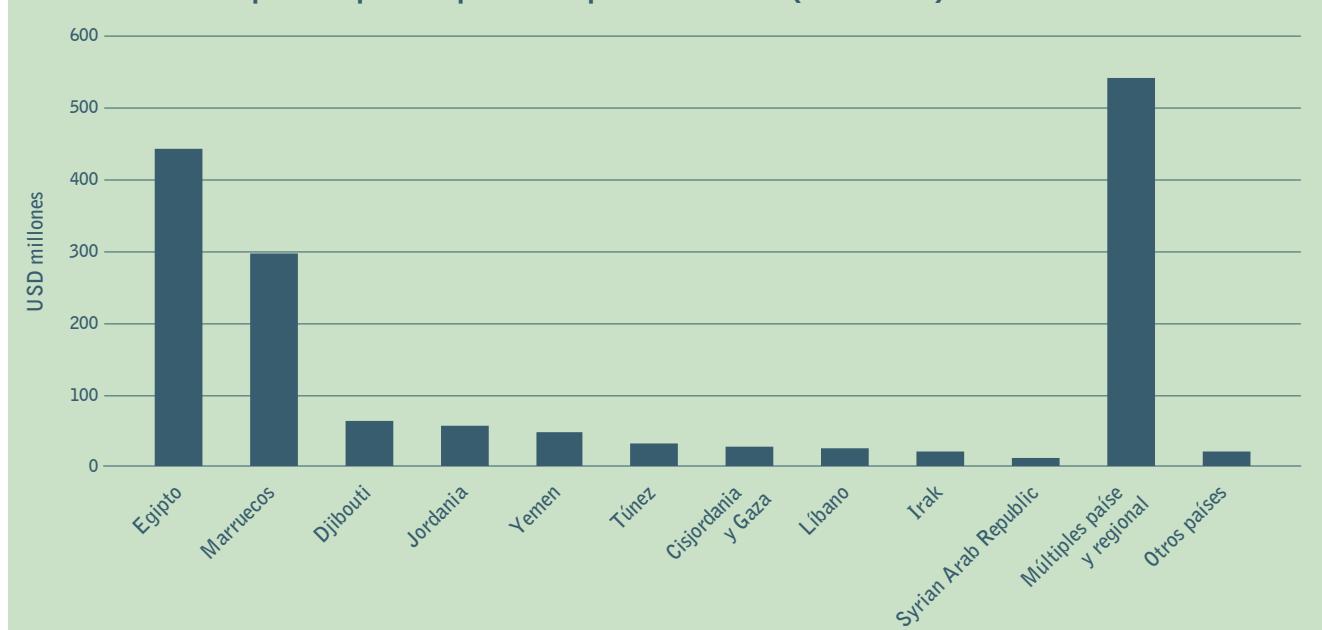


Gráfico 2: Monto aprobado para los países receptores de MENA (2003–2021)



en condiciones concesionarias. También se ha aprobado un plan de inversión para apoyar la energía térmica concentrada en la región MENA.

A través del FVC, tres proyectos apoyan a Marruecos (por un total de USD 98 millones), dos a Egipto (con USD 186 millones), uno a Jordania (con USD 25 millones) y otro a Cisjordania y Gaza (con USD 27 millones). Los países de la región MENA también se beneficiarán potencialmente de varios programas multinacionales del FVC, aunque la parte del financiamiento que se asignará a cada país todavía no está clara. Egipto, Jordania, Marruecos y Túnez se beneficiarán del programa global del FVC de USD 378 millones para el financiamiento de energía sostenible, mientras que Jordania, Marruecos y Túnez podrían recibir financiamiento para los subproyectos que se aprueben en el marco del Global Subnational Climate Fund (fondo climático global subnacional) (USD 150 millones) y un programa de mitigación de alto impacto para el sector empresarial (USD 258 millones). El FVC también apoya 34 programas de preparación en toda la región MENA con USD 24,4 millones.

El financiamiento bilateral para el clima también fluye hacia MENA. Dicho financiamiento complementa los flujos de los fondos climáticos multilaterales. Esto incluye el fondo climático bilateral de Alemania.³ Sin embargo, la CFU no da seguimiento a los fondos bilaterales debido a su relativa falta de información detallada y disponible de forma transparente sobre las actividades y los gastos actuales.

¿Quién recibe el dinero?

La distribución del financiamiento para el clima proveniente de los fondos climáticos multilaterales a los que da seguimiento la CFU se concentra en Egipto y Marruecos, con montos totales aprobados de USD 443 millones y USD 296 millones, respectivamente. Los datos de la CFU muestran que, de los 21 países de MENA, sólo 17 son receptores de financiamiento para el clima. Entre los cuatro países que no reciben financiamiento climático se encuentran Estados ricos productores de petróleo, como los Emiratos Árabes Unidos (EAU). Yibuti y Yemen, dos países clasificados como PMA en MENA, han recibido conjuntamente USD 111 millones. Este financiamiento es casi exclusivamente para proyectos de adaptación. Por último, una parte importante del financiamiento (USD 542 millones) dirigido a la región es en forma de programas multinacionales o regionales, cuya distribución financiera exacta entre los países receptores aún no se conoce en el momento de la aprobación. Sin embargo, en el caso de los proyectos regionales del CTF MENA, se han aprobado al menos USD 485 millones para actividades en Marruecos.

¿Qué se está financiando?

Como muestran el Gráfico 3 y el Cuadro 2, el 71% (USD 1.100 millones) del financiamiento para el clima aprobado en la región se asigna a actividades de mitigación. Esta cifra es en gran medida un reflejo de los nueve proyectos del CTF en MENA, con un tamaño promedio de USD 92 millones (el tamaño promedio de los proyectos no pertenecientes al CTF en la región es de USD 5,2 millones). El proyecto más grande en la región MENA es el préstamo en condiciones concesionarias de USD 238 millones para el Proyecto de Energía Solar Concentrada

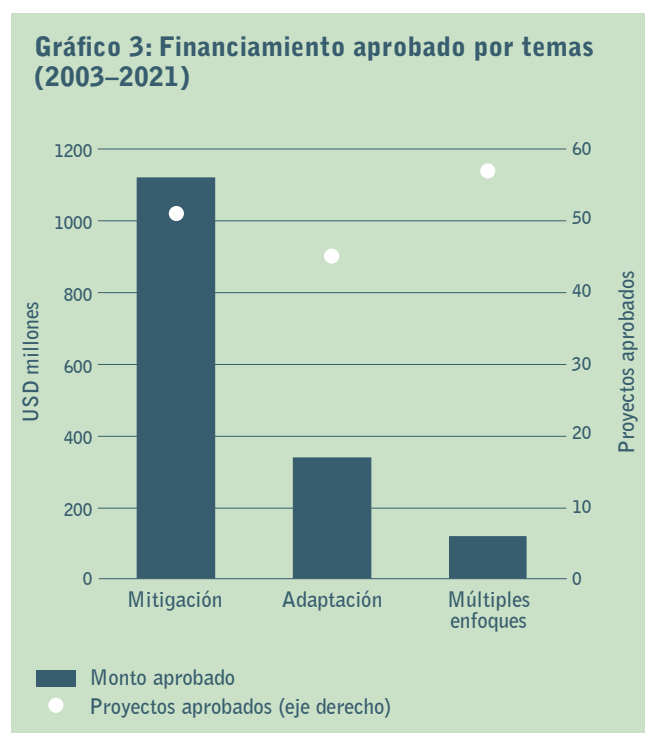
(CSP, por sus siglas en inglés) Noor II y III en Marruecos, aprobado en 2014 por el CTF. Este proyecto es parte de un impulso coordinado por el CTF para ampliar el despliegue de tecnología CSP en toda la región. La CSP tiene un potencial considerable para generar electricidad limpia a gran escala. Las inversiones del CTF en MENA están empezando a mostrar el valor del financiamiento público internacional específico para demostrar la viabilidad de esta prometedora tecnología (Stadelmann et al., 2014). La mayor inversión individual del FVC en la región hasta ahora se produjo en 2017 con la aprobación de USD 154,7 millones para un marco de financiamiento de energías renovables para Egipto.

El financiamiento acumulado para proyectos de adaptación en MENA, significativamente menor, en promedio, que las inversiones en mitigación, sólo alcanza alrededor del 30% del financiamiento aprobado para la mitigación en la región, a pesar de las importantes necesidades de adaptación. Varios fondos están implementando 45 proyectos de adaptación en la región con un total aprobado de USD 340 millones.

En 2021, las nuevas aprobaciones de financiamiento para la región fueron modestas y ascendieron a USD 70 millones en todos los temas de financiamiento. El Fondo de Adaptación (FA) aprobó dos nuevos proyectos en Siria y Yibuti, así como un proyecto regional para el incremento de la resiliencia de las personas desplazadas en Jordania y Líbano (por un total de USD 29,3 millones), y el Pilot Program for Climate Resilience (PPCR, programa piloto

Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas (2003–2021)

Tema	Monto aprobado (millones de USD)	Proyectos aprobados
Mitigación	1.119,1	51
Adaptación	340,4	45
Múltiples enfoques	120,8	57



para la resiliencia climática) aprobó un proyecto en Túnez para la implementación de un sistema distrital sostenible de calefacción y enfriamiento en la ciudad capital de Túnez (USD 1 millón). El FMAM-7 aprobó un proyecto de múltiples enfoques en Túnez (USD 0,9 millones) y un proyecto de mitigación en Egipto (USD 1,9 millones). Por último, en 2021, el FVC apoyó un nuevo proyecto de adaptación para el sector de la agricultura en Jordania, así como nueve programas de preparación por un importe total de USD 25 millones y USD 11,6 millones, respectivamente.

Referencias y lecturas adicionales

- CESPAO (2019) Climate finance in the Arab region. Technical report. Beirut: Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia Occidental. <https://undocs.org/pdf?symbol=en/E/ESCWA/SDPD/2019/TP10>
- Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org
- Houzir, M., Mokass, M. y Schalatek, L. (2016) Climate governance and the role of climate finance in Morocco. Rabat and Washington, DC: Heinrich Böll Stiftung Marruecos y América del Norte. https://us.boell.org/sites/default/files/morocco_study_climate_governance_final_english_nov.2.pdf
- Namdar, R.; Karami, E.; Keshavarz, M. (2021) Climate Change and Vulnerability: The Case of MENA Countries. Basilea, Suiza: MDPI International Journal of Geo-Information. ISPRS Int. J. Geo-Inf. 2021, 10, 794. <https://www.mdpi.com/2220-9964/10/11/794>
- IPCC (2014) AR 5 climate change 2014: impacts, adaptation and vulnerability. Ginebra: Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. <https://www.ipcc.ch/report/ar5/wg2/>
- Schalatek, L., Little, S., Bibler, S. Salcedo-La Vina, C. (2012) From ignorance to inclusion: gender-responsive multilateral adaptation investments in the MENA region. Washington, DC: Heinrich Böll Stiftung Washington, DC and Gender Action. <http://www.genderaction.org/publications/ignorancetoinclusion.pdf>
- Stadelmann, M., Frisari, G. y Rosenberg, A. (2014) The role of public finance in CSP – lessons learned. San Giorgio Group Policy Brief. Venecia: Climate Policy Initiative. <https://www.climatepolicyinitiative.org/wp-content/uploads/2014/06/The-Role-of-Public-Finance-in-CSP-Lessons-Learned.pdf>

Notas

1. Clasificación del Banco Mundial: Arabia Saudita, Argelia, Baréin, Catar, Cisjordania, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, Gaza, Irán, Irak, Israel, Jordania, Kuwait, Líbano, Libia, Malta, Marruecos, Omán, Siria, Túnez, Yemen y Yibuti (véase: <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups>).
2. El Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM) estuvo en funcionamiento entre 2007 y 2013. Para mayo de 2019, todos sus proyectos habían cerrado financieramente.
3. En 2014, el último año en que la CFU pudo dar seguimiento a los fondos climáticos bilaterales, los flujos bilaterales acumulados para MENA desde 2008 incluían USD 38 millones de la Internationale Klimaschutzinitiative (IKI, iniciativa internacional para el clima) de Alemania.

The Climate Finance Fundamentals are based on Climate Funds Update data and available in English, French and Spanish at www.climatefundsupdate.org

© ODI y HBS 2022.
CC BY-NC 4.0.

ODI
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung Washington, DC
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA
Tel: +1 202 462 7512