



Reseña regional sobre el financiamiento para el clima: Oriente Medio y Norte de África

Charlene Watson, ODI, y Liane Schalatek, HBS

Información **9**
básica sobre
financiamiento
para el cambio
climático

FEBRERO 2019

El financiamiento para el clima de los fondos multilaterales en la región de Oriente Medio y Norte de África (OMNA)¹ se concentra mayoritariamente en un pequeño número de grandes proyectos en forma de préstamos o préstamos en condiciones concesionarias, financiados por el Fondo para una Tecnología Limpia (CTF). La cantidad² total de financiamiento aprobada equivale a USD 1400 millones para 103 proyectos. Gran parte de este dinero se destina a medidas de mitigación a pesar de las apremiantes necesidades de adaptación en la región, especialmente para medidas de conservación del agua y seguridad alimentaria. Del financiamiento total aprobado para la región, USD 445 millones se conceden en forma de donaciones. Estas donaciones apoyan la mayoría de los proyectos aprobados. Más de USD 1001 millones se aportan en forma de préstamos o préstamos en condiciones concesionarias para seis proyectos de infraestructura energética a gran escala aprobados por el CTF. Los dos principales beneficiarios, Egipto y Marruecos, reciben el 54% y el 27% del financiamiento total aprobado para el clima en la región, mientras que seis países de la región no reciben ningún financiamiento para el clima de los fondos analizados por Climate Funds Update (CFU). Durante el último año, el financiamiento aprobado aumentó USD 17,4 millones.

Introducción

Los países de OMNA son muy vulnerables al cambio climático, lo que podría agravar los obstáculos persistentes para el desarrollo. OMNA ya es la región con más escasez de agua del mundo y tiene que importar más de la mitad de sus productos alimenticios. El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) predice que el cambio climático reducirá rápidamente las precipitaciones en la región, y que los cambios hidrológicos consiguientes podrían reducir entre un 30 % y un 70 % la disponibilidad de agua por persona para 2025, disminuir la productividad agrícola y aumentar también el riesgo de inundaciones en áreas urbanas costeras densamente pobladas (IPCC, 2014).

El 57% de las reservas probadas de petróleo y el 41% de los recursos probados de gas natural del mundo se encuentran en países de OMNA (aunque no se distribuyen de manera uniforme entre los países de la región), y la explotación de estos recursos de combustibles fósiles es esencial para sus economías. Por lo tanto, muchos países consideran que la posibilidad de disminuir el consumo de combustibles fósiles con el fin de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero es una propuesta costosa que les arrebatará oportunidades económicas. Los estilos de vida y los patrones de consumo dentro de estos países también generan muchas

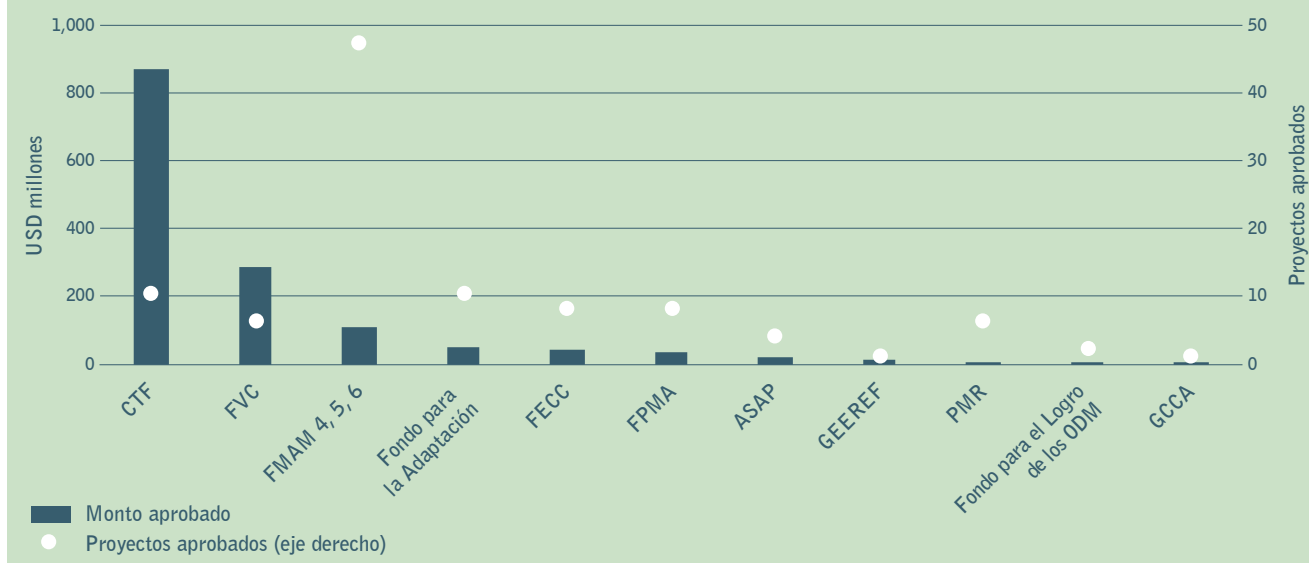
emisiones de carbono, y las emisiones per cápita en muchos países de OMNA superan en un 60% el promedio de los países en desarrollo. Al mismo tiempo, las tasas de pobreza siguen siendo elevadas en muchos países de OMNA pobres en recursos, como Yemen y Djibouti, los dos países menos adelantados de la región.

¿Cuál es el origen del financiamiento para el clima?

En la región operan 11 fondos para el clima (cuadro 1 y gráfico 1). Las contribuciones más cuantiosas provienen del CTF, que ha aprobado un total de USD 865 millones para siete proyectos en Marruecos y Egipto y 3 proyectos regionales. La mayoría de este financiamiento se ha aportado como préstamos en condiciones concesionarias. También se ha aprobado un plan de inversión para promover la energía térmica de concentración en la región de OMNA.

Tres proyectos del FVC apoyan a Marruecos (por un valor total de USD 99,4 millones), dos a Egipto (con USD 186,1 millones) y uno a Bahréin (con USD 2,3 millones). Gracias al FVC, Egipto, Jordania, Marruecos y Túnez también se beneficiarán de un programa para el financiamiento de la energía sostenible por valor de USD 378, aunque aún no está claro qué parte del financiamiento se asignará a cada país.

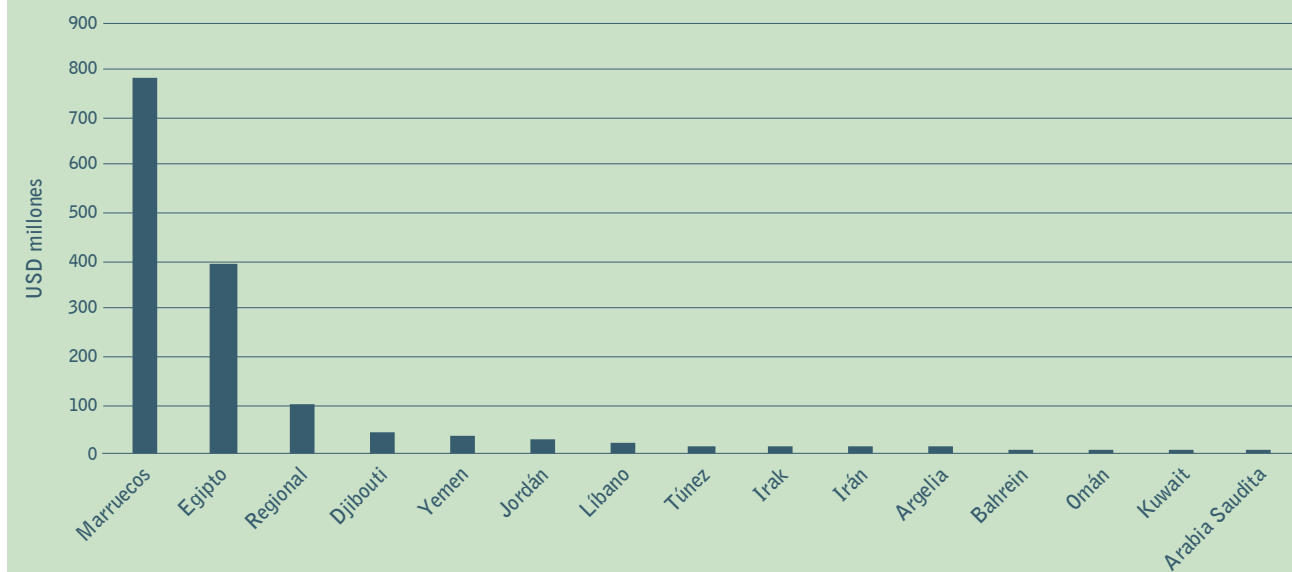
Gráfico 1: Fondos que apoyan a a la región de OMNA (2003-2018)



Cuadro 1: Fondos que apoyan a la región de OMNA (2003-2018)

Fondo	Monto aprobado (millones de USD)	N.º de proyectos aprobados
Fondo para una Tecnología Limpia (CTF)	864,8	10
Fondo Verde para el Clima (FVC)	287,8	6
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 4, 5 y 6)	108,6	47
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (FECC)	43,6	8
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	35,1	8
Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)	23,0	4
Fondo Mundial para la Eficiencia Energética y las Energías Renovables (GEEREF)	16,6	1
Alianza de preparación para los mercados del carbono (PMR)	11,0	6
Fondo para el Logro de los ODM	7,6	2
Alianza Mundial sobre el Cambio Climático (GCCA)	3,4	1

Gráfico 2: Monto aprobado para los países receptores de OMNA (2003-2018)



También llega financiamiento bilateral para el clima a OMNA. Dicho financiamiento complementa las aportaciones de los fondos multilaterales para el clima. Incluye los fondos bilaterales para el clima de Alemania³. Sin embargo, CFU no hace seguimiento de los fondos bilaterales debido a la carencia relativa de acceso a información transparente y detallada sobre las actividades y los gastos corrientes.

¿Quién recibe el dinero?

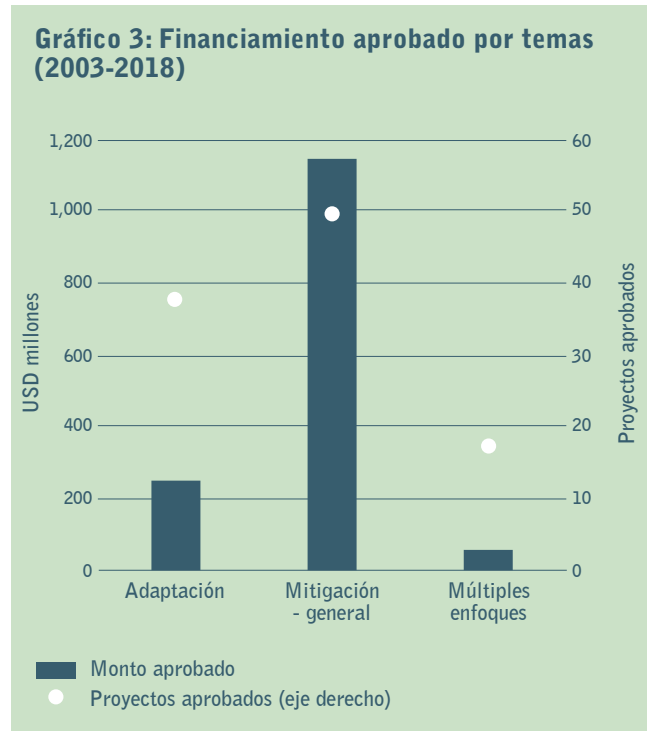
La distribución del financiamiento de fondos específicos para el clima se concentra en Marruecos y Egipto, con montos totales aprobados de USD 784 millones y USD 397 millones, respectivamente de los fondos multilaterales de los que hace seguimiento CFU. Aunque el 69% de este financiamiento se ha destinado a grandes proyectos de energía eólica o energía solar de concentración (ESC), principalmente a través del CTF, también se han aprobado USD 405 millones para 78 proyectos sobre eficiencia energética, transporte sostenible y agricultura sostenible. Los datos de CFU muestran que de los 21 países de OMNA, sólo 15 reciben financiamiento para el clima. Entre los seis países que no reciben financiamiento para el clima están Libia, Cisjordania y Gaza, que están sufriendo conflictos, y los Estados ricos productores de petróleo como los Emiratos Árabes Unidos. Djibouti y Yemen, los dos países menos adelantados de OMNA, han recibido conjuntamente USD 72 millones. Este financiamiento se ha asignado casi exclusivamente a proyectos de adaptación.

¿Quién está recibiendo fondos?

Como se muestra en el gráfico 3 y el cuadro 2, 79% (aproximadamente USD 1100 millones) del financiamiento para el clima aprobado en la región se ha asignado a actividades de mitigación. Esta cifra corresponde en gran parte a los 10 proyectos del CTF en OMNA, con un valor promedio de USD 86,5 millones (el valor promedio de los 93 proyectos no financiados por el CTF en la región es de USD 6,2 millones). El proyecto más grande en OMNA es el préstamo en condiciones concesionarias de USD 238 millones para el Proyecto de ESC Noor II y III en Marruecos, aprobado en 2014 por el CTF. Este proyecto forma parte de una iniciativa concertada por el CTF para aumentar el desarrollo de tecnología de ESC en toda la región. La ESC tiene considerables posibilidades de generar electricidad limpia a gran escala. Las inversiones del CTF en OMNA están empezando a demostrar el valor del financiamiento específico público internacional y la viabilidad de esta tecnología prometedor (Stadelmann, Frisari y Rosenberg, 2014). En 2017 tuvo se aprobó la inversión más cuantiosa del FVC en la región hasta la fecha: un marco de financiamiento para energías renovables en Egipto dotado con USD 154,7 millones.

Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas (2003-2018)

Tema	Monto aprobado (millones de USD)	N.º de proyectos aprobados
Adaptación	255,8	37
Mitigación	1139,7	49
Multisectorial	53,7	17



En promedio, el valor de los proyectos de adaptación en OMNA equivale a menos de una tercera parte de los proyectos de mitigación. Varios fondos para la adaptación están ejecutando 37 proyectos en la región con un monto total aprobado de USD 256 millones. En 2018, el FVC aprobó un proyecto de adaptación en Bahrein, mientras que el Fondo para la Adaptación aprobó un proyecto en Irak y otro que engloba a Jordania y Líbano. En 2018, también se aprobaron seis proyectos del FMAM en OMNA. Mientras cuatro de ellos apoyaron la transparencia y la presentación de informes a la CMNUCC, un proyecto de USD 1,1 millones en Egipto apoyará a los ecosistemas agrícolas, y un proyecto de USD 0,9 millones en Djibouti promoverá la mejora del acceso a servicios energéticos a través de miniredes.

In addition to the series of 12 Climate Finance Fundamentals, these recent ODI and HBS publications may be of interest:

- **Clean energy project preparation facilities: mapping the global landscape.** Darius Nassiry, Sam Pickard, Shelagh Whitely and Andrew Scott from ODI provide a comprehensive mapping of the project preparation facility global landscape. The results cover 150 project preparation facilities and form the most comprehensive study of its kind to date. Available at: <https://bit.ly/2RcGuQc>
- **“Back to the Future” for GCF After Recent Bahrain Board Meeting.** Liane Schalatek from Heinrich Böll Stiftung North America goes “Back to the Future” reporting on the October 2018 Green Climate Fund board meeting and its implications. Available at: <https://bit.ly/2r5dTkj>
- **Local actors ready to act: Six proposals to improve their access to the Green Climate Fund.** Menno Bosma, Maaïke de Hon, Annelieke Douma, Daan Robben, Raju Pandit Chhetri, Titi Soentoro and Liane Schalatek, bring together Both ENDS; Heinrich Böll Stiftung North America; Aksi! for gender, social and ecological justice; and the Prakriti Resources Centre to describe six specific proposals to stimulate more and deeper debate on the crucial role local actors play in the transformative change needed to deal with global climate change. Available at: <https://bit.ly/2SdV2PH>
- **Not a Silver Bullet.** Julie-Anne Richards and Liane Schalatek look at whether insurance is fulfilling its promise and argue that in many instances it can serve as a distraction from alternative financing solutions for loss and damage. A Heinrich Böll Stiftung North America product. Available at: <https://bit.ly/2PW3aYr>
- **Financing Loss and Damage: A Look at Governance and Implementation Options.** Julie-Anne Richards and Liane Schalatek discuss categorisations of loss and damage approaches, financing options and whether existing climate funds could channel loss and damage financing. A Heinrich Böll Stiftung North America product. Available at: <https://bit.ly/2nT55wa>
- **Radical Realism for Climate Justice.** A Civil Society Response to the Challenge of Limiting Global Warming to 1.5°C. Heinrich Böll Stiftung Berlin. Available at: <https://bit.ly/2PYfGqs>

Visit our website for more information and to contact us: ClimateFundsUpdate.org

Referencias

Sitio web de Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en diciembre de 2018)

Houzir, M., Mokass, M. y Schalatek, L. (2016). ‘Climate Governance and the Role of Climate Finance in Morocco’. Heinrich Böll Stiftung North America.

IPCC (2014). Climate Change 2014: Impacts, Adaptation and Vulnerability.

Nakhooda, S. y otros (2011) “Reseña regional: Oriente Medio y Norte de África”, documentos de información básica sobre financiamiento para el cambio climático. Overseas Development Institute y Heinrich Böll Stiftung.

Schalatek, L. y otros (2012) “From Ignorance to Inclusion. Gender-Responsive Multilateral Adaptation Investments in the MENA Region”. Heinrich Böll Stiftung y Gender Action.

Stadelmann, M., Frisari, G. y Rosenberg, A. (2014). San Giorgio Group Policy Brief: The Role of Public Finance in CSP – Lessons Learned. Venecia: Climate Policy Initiative.

Notas finales

1. Clasificación del Banco Mundial: Arabia Saudita, Argelia, Bahréin, Cisjordania y Gaza, Djibouti, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, Irán, Irak, Israel, Jordania, Kuwait, Líbano, Libia, Malta, Marruecos, Omán, Qatar, Siria, Túnez, Yemen (véase: <http://go.worldbank.org/7UEP77ZCB0>).
2. Las cifras totales hacen referencia al período entre 2003 y 2018.
3. En 2014, el último año en que CFU pudo hacer seguimiento de los fondos bilaterales para el clima, los flujos acumulados de financiamiento desde 2008 incluían USD 38 millones de la Iniciativa Internacional sobre el Clima de Alemania.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

© ODI y HBF 2019.
CC BY-NC 4.0.

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung North America
1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA
Tel: +1 202 462 7512