



Reseña temática sobre el financiamiento para el clima: Financiamiento para la adaptación

Charlene Watson, ODI, y Liane Schalatek, HBS

Información básica sobre **3** financiamiento para el cambio climático

FEBRERO 2020

Los costos de la adaptación al cambio climático en los países en desarrollo son considerables. Los países desarrollados han contraído compromisos para intensificar la ayuda para la adaptación en los países en desarrollo, especialmente en los países menos adelantados (PMA) y los pequeños estados insulares en desarrollo (PEID). En el marco de una hoja de ruta presentada para la Vigésimo Segunda Conferencia de las Partes (COP 22), se comprometieron a duplicar el financiamiento para la adaptación entre 2014 y 2020. Las mayores fuentes de financiamiento aprobadas para proyectos de adaptación son actualmente el Fondo Verde para el Clima (FVC), el Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR) de los fondos de inversión en el clima del Banco Mundial y el Fondo para los países menos adelantados (FPMA) administrado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el Fondo para la Adaptación. Las contribuciones de los países desarrollados a estos fondos siguen siendo bajas en comparación con las aportadas para mitigación; a nivel mundial, la adaptación sigue careciendo de financiamiento suficiente. El FVC, que tiene previsto dedicar el 50% de los USD 10 000 millones movilizados inicialmente a actividades de adaptación, la mitad de lo cual se destinará a los PEID, los PMA y los Estados africanos (véase el documento 11), se está convirtiendo en la fuente importante de financiamiento para la adaptación, y aprobó este año el mayor volumen de financiamiento para la adaptación, al agregar otros USD 202 millones para 11 proyectos de este tipo en 2019. El monto acumulado de financiamiento para la adaptación aprobado por los fondos para el clima examinados por el Climate Funds Update (CFU) ha aumentado a USD 4800 millones en 2019. Sigue siendo imperativo dirigir el financiamiento para la adaptación a los países más vulnerables a los impactos del cambio climático, así como a las personas y a los grupos de población más vulnerables dentro de los países receptores de manera respetuosa con el género y equitativa, y el financiamiento en forma de donaciones continúa desempeñando un papel importante.

Introducción

Aunque las iniciativas para mitigar el cambio climático son fundamentales, también es esencial ayudar a los países en desarrollo a adaptarse a los impactos del cambio climático que se están agravando rápidamente, como consecuencia de las emisiones anteriores y actuales de gases de efecto invernadero. El financiamiento es necesario para financiar actividades que respondan a impactos tales como las inundaciones, los ciclones, la erosión de las costas, las sequías y el aumento de la variabilidad de las precipitaciones. Actualmente, tan solo el 24% del financiamiento aprobado desde 2003 procedente de las iniciativas específicas de financiamiento para el clima que sigue CFU respalda actividades de adaptación, una proporción que se ha consolidado en gran parte durante el último año. La distribución desigual de los impactos del cambio climático, por la que algunos de los países más pobres son los más afectados (especialmente los

PEID y los PMA), complica aún más la aportación de este financiamiento (IPCC, 2018). Estos países también tienen distintas capacidades institucionales para responder al cambio climático y garantizar que el financiamiento se utilice de manera eficaz y equitativa, lo que incluye prestar atención a las cuestiones de género y los grupos vulnerables y marginados.

¿Qué fondos para el clima apoyan actividades de adaptación?

La arquitectura del financiamiento para la adaptación incluye los flujos y los mecanismos del financiamiento privado, público, el procedente de las instituciones de financiamiento para el desarrollo y cada vez más, de los mecanismos de seguros y riesgos mancomunados (gráfico 2). La disponibilidad de la información varía entre las fuentes.

Los datos de CFU registran USD 555 millones adicionales de financiamiento multilateral aprobado para actividades

Cuadro 1: Fondos multilaterales para el clima que apoyan actividades de adaptación (2003-2019, en millones de USD)¹

Fondo	Comprometido	Depositado	Aprobado	Proyectos aprobados
Fondo Verde para el Clima (FVC)	10 319,6	8144,7 ²	1288,1	52
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	1463,5	1411,5	1161,0	263
Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR)	1144,8	1144,8	988,1	67
Fondo para la Adaptación (FA)	956,6	890,7	720,5	207
Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)	381,7	330,3	291,1	42
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (FECC)	377,4	369,0	279,4	68
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-7)	654,2	654,1	48,3	8

Gráfico 1: Fondos multilaterales para el clima que apoyan actividades de adaptación¹ (2003-2019)

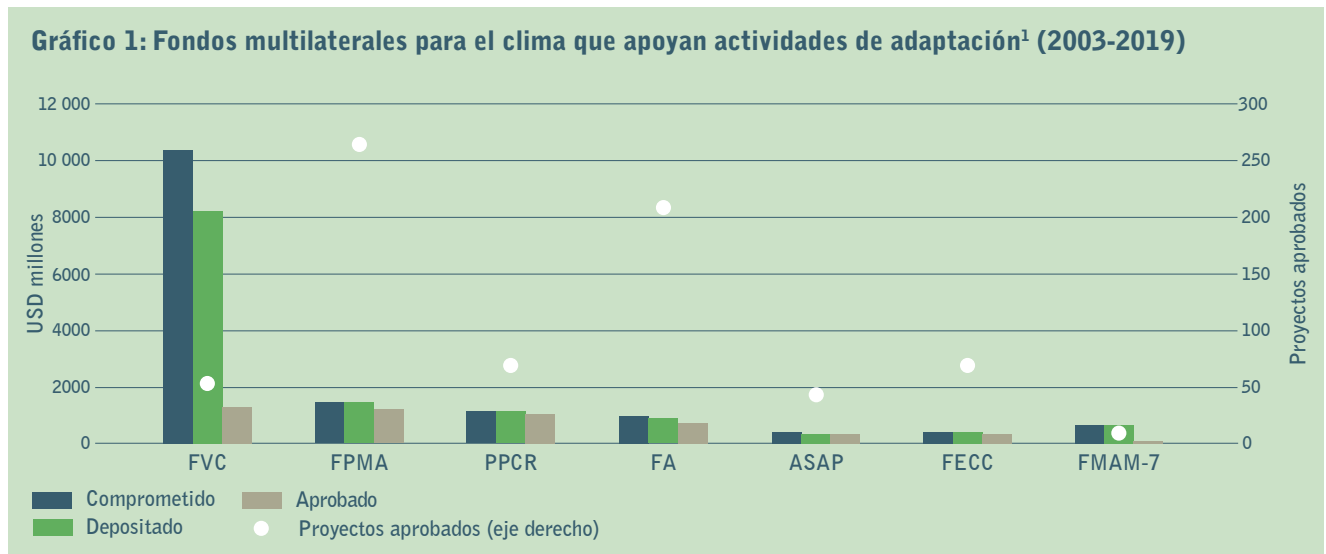


Gráfico 2: Diagrama de la arquitectura del financiamiento para la adaptación (USD millones)

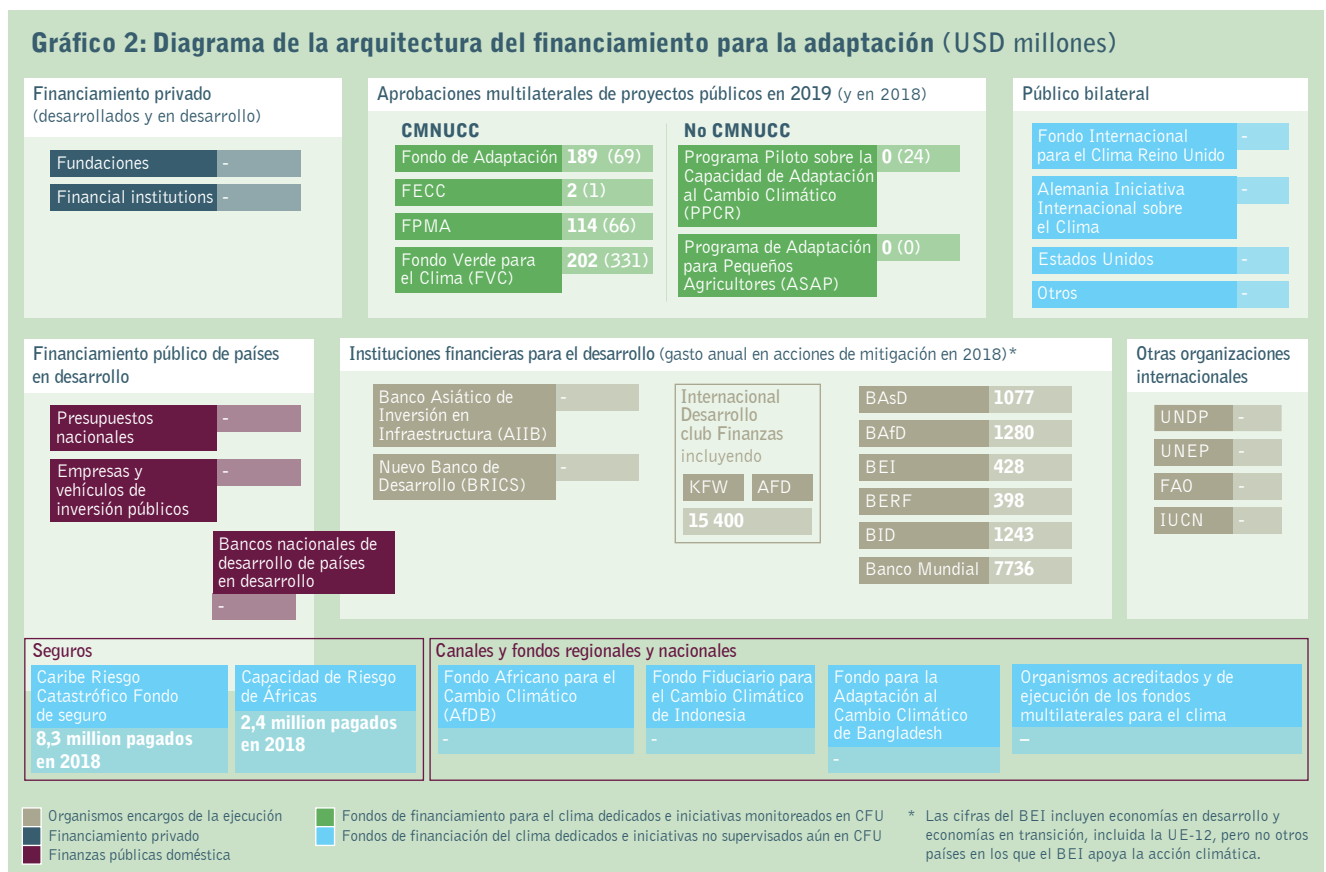


Gráfico 3: Promesas y depósitos en fondos que apoyan actividades de adaptación³ (2003-2019)

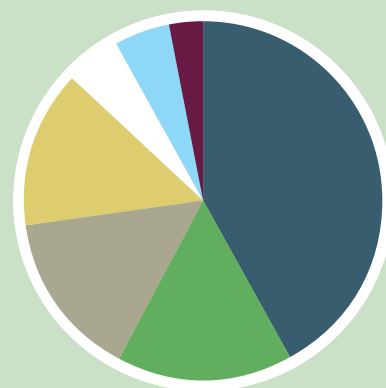


de adaptación en 2019 procedentes de los fondos incluidos en el cuadro 1. El PPCR no aprobó proyectos adicionales en 2019. El enfoque piloto de este fondo supone apoyar solo a unos pocos países con grandes cantidades de financiamiento programático. En contraste, el FPMA tiene un gran número de proyectos aprobados, 263, con un financiamiento relativamente pequeño para cada proyecto. El FPMA aprobó USD 114 millones en 2019 para 14 nuevos proyectos. El FECC solo aprobó un nuevo proyecto, mientras que el FA aprobó USD 180 millones este año para 39 nuevos proyectos y el Fondo Fiduciario del FMAM-7 aprobó USD 48 millones para ocho nuevos proyectos. Aunque se trata de un fondo multitemático, el FVC es responsable de un aumento considerable del financiamiento para la adaptación (véase el documento 11) y ha aprobado el mayor monto con USD 202 millones para 11 proyectos de adaptación en 2019 (y otros USD 366 millones para 12 proyectos con componentes tanto de adaptación como de mitigación).

¿Quién compromete y deposita recursos en los fondos para la adaptación?

El Reino Unido, Alemania y Estados Unidos aportan el 54% del financiamiento comprometido para los fondos de adaptación incluidos en el cuadro 1 (salvo el FVC y el FMAM-7 con múltiples enfoques) (gráfico 3). Sin embargo, estas cifras no reflejan las contribuciones nacionales a fondos multitemáticos como el FVC o el FMAM. Aunque es pequeña en comparación con el monto previsto, la cantidad obtenida por el AF mediante la venta de reducciones certificadas de emisiones (RCE) del Mecanismo de Desarrollo Limpio (2% de las RCE de todos los proyectos) sigue siendo de USD 202 millones.

Gráfico 4: Distribución regional del financiamiento aprobado para la adaptación por los principales fondos para el cambio climático (2003-2019)



- Africa Sub-sahariana 42%
- Asia oriental y el Pacífico 16%
- América Latina y el Caribe 15%
- Asia del Sur 14%
- Europa y Asia Central 5%
- Oriente Medio y África del Norte 5%
- Programas globales y regionales 3%

¿Quién recibe el dinero y qué tipo de proyectos de adaptación se financian?

A nivel regional, el financiamiento para la adaptación de todos los fondos multilaterales analizados por CFU se ha dirigido principalmente a África al sur del Sahara y Asia oriental y el Pacífico, y América Latina y el Caribe, por delante de los programas y las actividades en Asia meridional (gráfico 4). Los 20 principales receptores de financiamiento para la adaptación (de un total de 122 países) recibieron el 45% de la cantidad total aprobada, que representa una concentración mucho menor del financiamiento que en el caso de la mitigación (donde los 20 principales destinatarios reciben el 65% de los fondos totales aprobados). Los principales beneficiarios, Bangladesh, Niger, Zambia, Camboya, Tanzania, Nepal, Mozambique, Samoa, Bolivia y Tayikistán han recibido más de USD 100 millones cada uno desde 2003 (todos, salvo Tanzania, son países receptores del PPCR). Algunos de los países en desarrollo más vulnerables reciben muy poco financiamiento para adaptación: por ejemplo, Sudán del Sur y Cote d'Ivoire, ambos estados frágiles y afectados por conflictos, que se encuentran entre los países más vulnerables del mundo según algunos índices especializados⁴, solo han recibido USD 9,2 millones y USD 6,34 millones respectivamente de fondos multilaterales para el cambio climático para la adaptación.

El FVC ha aprobado USD 202 millones en 2019 para 11 actividades de adaptación. Estos proyectos aprobados se basan predominantemente en donaciones e incluyen tres proyectos en Estados Frágiles y Afectados por Conflicto (Timor-Leste, Islas Marshall y Zimbabwe), con un total de ocho proyectos de adaptación del FVC en este tipo de países. El proyecto de adaptación más grande del FVC en 2019 tuvo lugar en Pakistán, donde USD 35 millones de financiamiento en condiciones concesionarias contribuirán a fortalecer la gestión de la agricultura y el agua mediante la introducción de desarrollo de tecnología de última generación.

Referencias

- Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en diciembre de 2019).
- CMNUCC (2017) 'Third Review of the Adaptation Fund. Technical paper by the Secretariat' ' <http://unfccc.int/resource/docs/2017/tp/06.pdf>
- CMNUCC (2018). Third Biennial Assessment and Overview of Climate Finance Flows. Comité Permanente sobre Finanzas de la CMNUCC, Bonn, Alemania. <https://unfccc.int/topics/climate-finance/resources/biennial-assessment-of-climate-finance>
- Developed Countries (2016). 'Roadmap to US\$100 billion'. <http://dfat.gov.au/international-relations/themes/climate-change/Documents/climate-finance-roadmap-to-us100-billion.pdf>
- FMAM (2019). Progress Report on the Least Developed Country Fund and on the Special Climate Change Fund GEF/LDCF.SCCF.27/03. Disponible en: https://www.thegef.org/sites/default/files/council-meeting-documents/EN_GEF_LDCF.SCCF_27_03_Progress%20Report%20on%20the%20LDCF%20and%20the%20SCCF.pdf
- IPCC, 2018: Summary for Policymakers. In: *Global warming of 1.5°C. An IPCC Special Report on the impacts of global warming of 1.5°C above pre-industrial levels and related global greenhouse gas emission pathways, in the context of strengthening the global response to the threat of climate change, sustainable development, and efforts to eradicate poverty* [V. Masson-Delmotte, P. Zhai, H. O. Pörtner, D. Roberts, J. Skea, P. R. Shukla, A. Pirani, W. Moufouma-Okia, C. Péan, R. Pidcock, S. Connors, J. B. R. Matthews, Y. Chen, X. Zhou, M. I. Gomis, E. Lonnoy, T. Maycock, M. Tignor, T. Waterfield (compiladores)]. Organización Meteorológica Mundial, Ginebra, Suiza. Disponible en: https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/05/SR15_SPM_version_report_LR.pdf
- PNUMA (2018). The Adaptation Gap Report 2018. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), Nairobi, Kenya. Disponible en: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/27114/AGR_2018.pdf?sequence=3

Notas finales

1. Dados sus significativos recursos potenciales, se incluye el FVC teniendo en cuenta que el 50% del monto comprometido se destinará a programas de adaptación. La Esfera sobre el Cambio Climático del Fondo Fiduciario del FMAM también es un fondo con múltiples enfoques. El número de proyectos aprobados y el monto total aprobado por el FMAM corresponde solamente a los proyectos considerados dentro del ámbito de la adaptación
2. Este monto refleja los depósitos de los países con el tipo de cambio oficial establecido en noviembre de 2014, en el momento de la movilización de recursos iniciales, no se registraron montos reales teniendo en cuenta las fluctuaciones del tipo de cambio.
3. Lo que incluye compromisos solo para el PPCR, FPMA, AF, ASAP y SSCF. No es posible determinar la parte de los compromisos procedentes de países particulares para el FVC o el FMAM-7 destinados a actividades de adaptación.
4. Global Adaptation Institute (GAIN) (<http://index.gain.org/>) y índices DARA (<https://daraint.org/climate-vulnerability-monitor/>).

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

© ODI y HBS 2020.
CC BY-NC 4.0.

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel:+44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung Washington, DC
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA
Tel:+1 202 462 7512