



## Note régionale sur le financement climatique : le financement de l'adaptation

Charlene Watson, ODI, et Liane Schalatek, HBS

Fondamentaux  
du financement  
climatique **3**

FÉVRIER 2020

Le coût de l'adaptation aux changements climatiques dans les pays en développement est significatif. Les pays développés se sont engagés à renforcer leur soutien pour l'adaptation des pays en développement, notamment les pays les moins développés et les petits états insulaires en développement. Ils ont promis de doubler le financement de l'adaptation entre 2014 et 2020 en vertu d'une feuille de route présentée lors de la COP22. La majeure partie des fonds approuvés au bénéfice des projets d'adaptation se donne actuellement au Fonds vert pour le climat, au Programme pilote pour la Résilience climatique qui relève du Fonds d'investissement climat de la Banque mondiale, au Fonds pour les pays les moins développés, qui est administré par le Fonds pour l'environnement mondial et au Fonds d'adaptation. Les contributions des pays développés à ces fonds restent toutefois faibles comparées aux fonds de soutien sur la mitigation et, à l'échelle mondiale, l'adaptation demeure sous-financée. Le Fonds vert pour le climat, programmé pour consacrer 50% de sa mobilisation initiale de 10 milliards US\$ à l'adaptation, dont la moitié aux petits états insulaires en développement, aux pays les moins développés et aux États africains (voir CFF 11) - devient le plus grand fournisseur de financement de l'adaptation et a approuvé cette année le plus gros volume de financement de l'adaptation, avec un ajout de 202 millions US\$ pour 11 projets ciblant l'adaptation en 2019. Le montant du financement cumulatif approuvé pour l'adaptation des fonds climatiques et suivi par la Mise à jour des fonds climat s'est trouvé augmenté à 4,8 milliards US\$ en 2019. Diriger le financement de l'adaptation aux impacts du changement climatique pour les pays les plus vulnérables, ainsi que leurs populations et communautés au sein des pays bénéficiaires d'une manière sensible au genre et équitable reste un impératif, avec des subventions de financements qui continuent à jouer un rôle majeur.

### Les enjeux

Si les efforts visant à atténuer les changements climatiques sont essentiels, il est également crucial d'aider les pays en développement à s'adapter aux effets climatiques qui s'aggravent rapidement à cause des émissions présentes et passées de gaz aux effets de serre. Les financements sont indispensables à l'accompagnement des activités qui luttent contre les impacts climatiques tels que les inondations, les cyclones, l'érosion côtière, la sécheresse et la variabilité accrue des précipitations. Actuellement ce sont environ 24 % des financements approuvés depuis 2003 par les initiatives de financement climatique spécialisées qui visent l'adaptation et sont suivis par la Mise à jour des fonds climat, une proportion qui est restée largement stagnante au cours de la dernière année. L'allocation de ces financements est rendue difficile à cause de la répartition inégale des impacts des changements climatiques : certains des pays les plus pauvres étant également les plus affectés en particulier les petits États insulaires en développement et les pays les moins développés (IPCC, 2018). Ces pays disposent en outre de capacités institutionnelles inégales en matière de lutte contre les changements climatiques

et de contrôle de l'efficacité et de l'équité dans l'utilisation et la répartition des financements, notamment au regard de l'égalité des sexes et des groupes vulnérables et marginaux.

### Quels fonds climatiques soutiennent l'adaptation ?

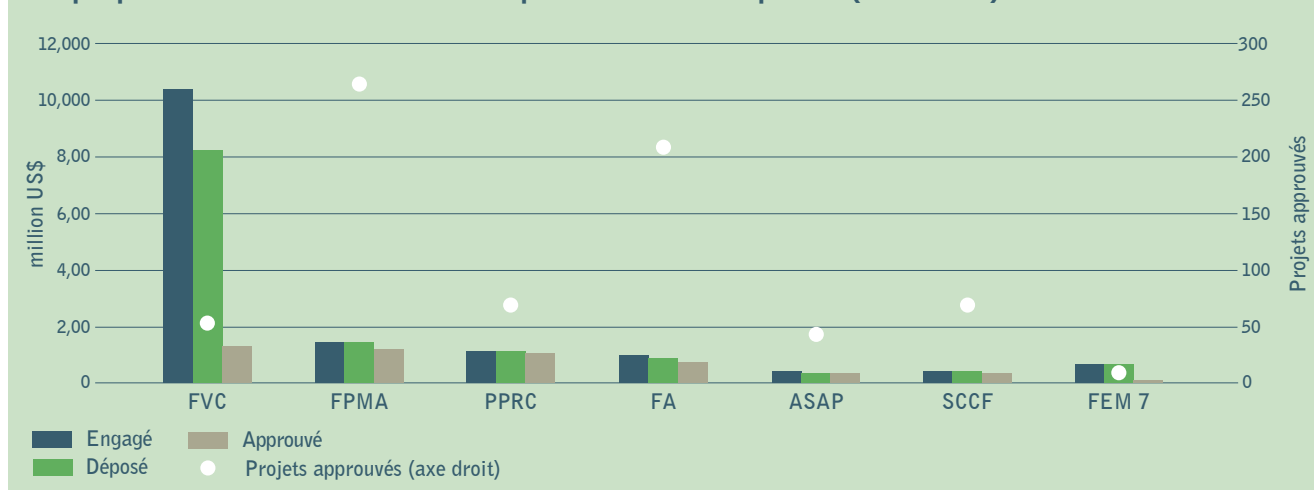
L'architecture de financement de l'adaptation comprend le financement privé, les finances publiques, des institutions de financement du développement et de plus en plus des mécanismes de mutualisation de risques et d'assurance (Graphique 2). Les informations disponibles changent en fonction de la source.

Les données de la mise à jour des fonds indiquent un financement multilatéral supplémentaire de 555 millions US\$ approuvé pour l'adaptation en 2019 à partir des fonds du tableau 1. Le Programme pilote pour la résilience climatique n'a pas approuvé de nouveaux projets en 2019. Cette approche du fonds pilote consiste à ne soutenir que quelques pays grâce à de grandes quantités de financement programmatique. En revanche, le Fonds pour les pays les moins avancés possède le plus grand nombre de projets approuvés, 263 avec un nombre relativement réduit de

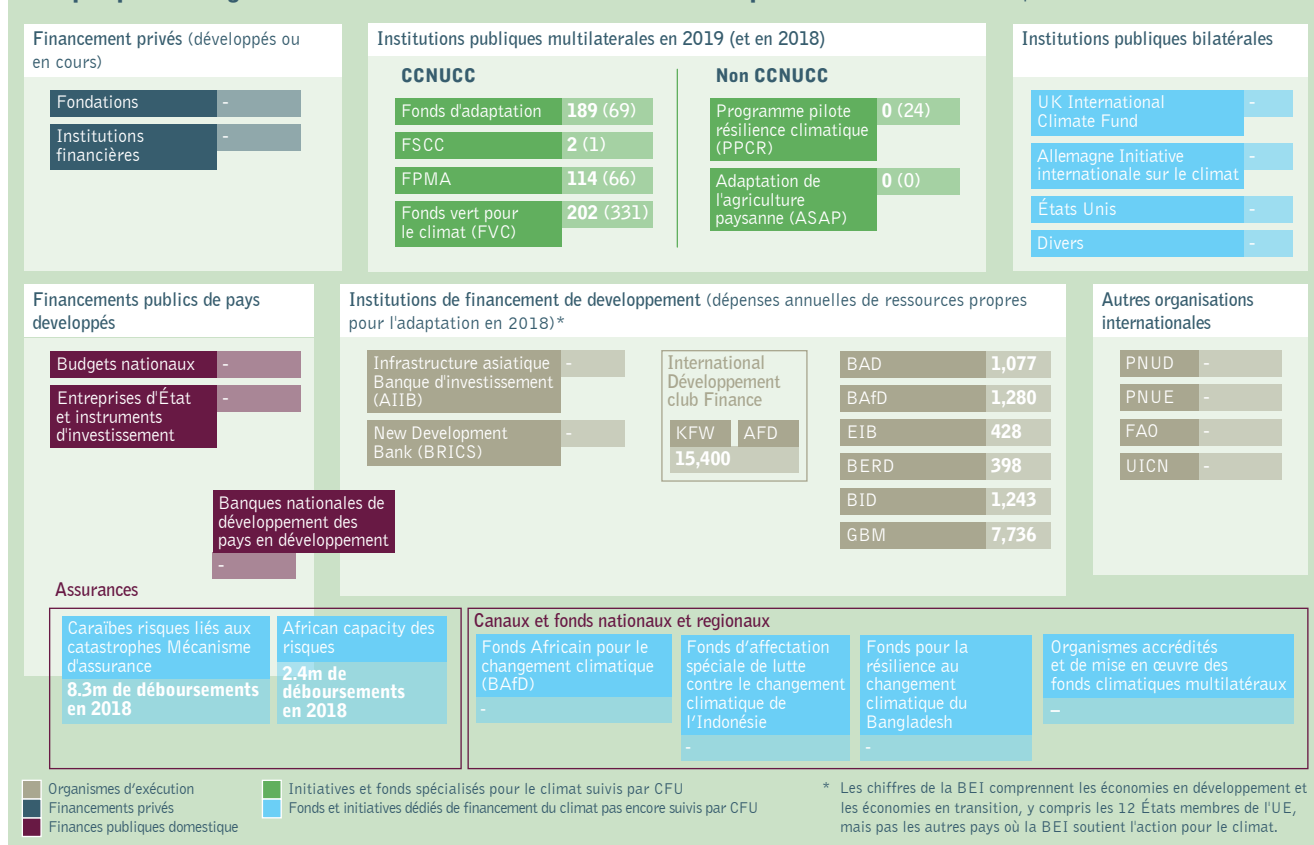
Tableau 1 : Fonds multilatéraux soutenant l'adaptation (2003-2019, en million US\$)<sup>1</sup>

Fonds	Engagé	Déposé	Approuvé	Projets approuvés
Fonds vert pour le climat (FVC)	10319,61	8144,71 <sup>2</sup>	1288,08	52
Fonds pour les pays les moins avancés (FPMA)	1463,48	1411,46	1160,97	263
Programme pilote pour la résilience climatique (PPRC)	11144,79	1144,79	988,07	67
Fonds d'adaptation (FA)	956,61	890,71	720,48	207
Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP)	381,67	330,32	291,18	42
Fonds spécial pour les changements climatiques (SCCF)	377,35	369,04	279,40	68
Fonds pour l'environnement mondial 7 (FEM7)	654,16	654,06	48,31	8

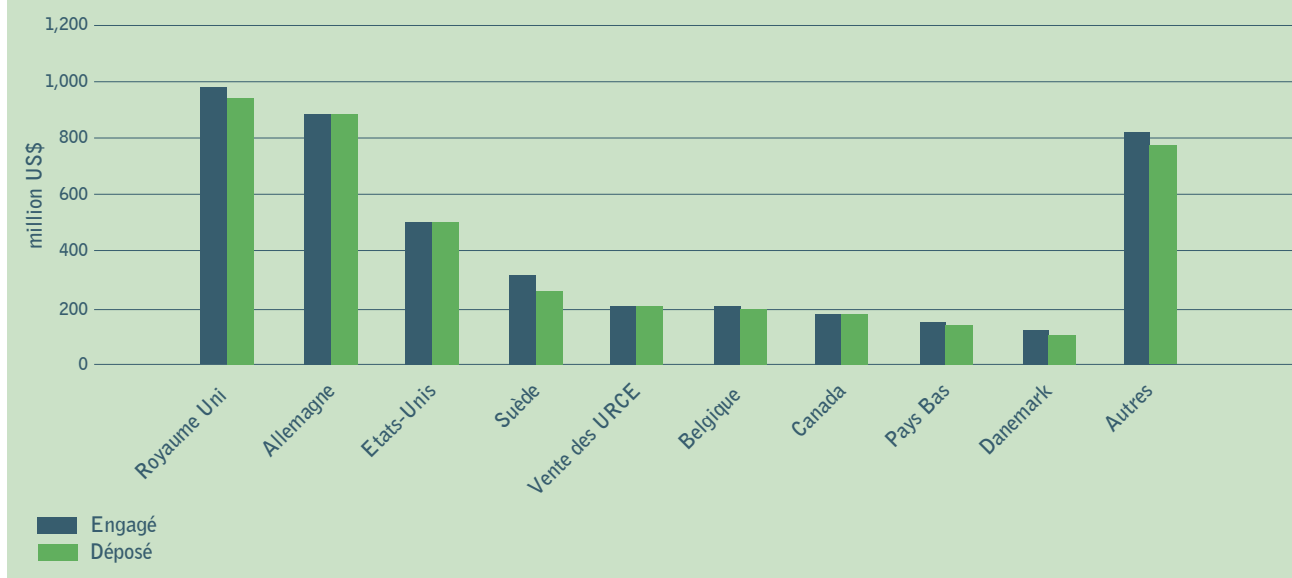
Graphique 1: Fonds multilatéraux climatiques soutenant l'adaptation (2003-2019)<sup>1</sup>



Graphique 2: Diagramme de l'architecture financière de l'adaptation (millions de US\$)



**Graphique 3: Montants engagés et déposés auprès des fonds dédiés à l'aide à l'adaptation (2003-2019)<sup>3</sup>**

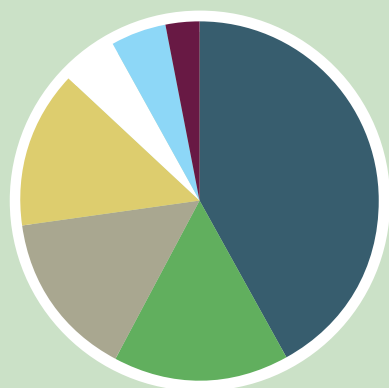


projets individuels. Le Fonds pour les pays les moins avancés a approuvé 114 millions US\$ en 2019 pour 14 nouveaux projets. Le Fonds spécial pour les changements climatiques n'a approuvé qu'un seul nouveau projet, tandis que le Fonds d'adaptation a approuvé 180 millions US\$ cette année pour 39 nouveaux projets et le Fonds pour l'environnement mondial 7 Fonds d'affectation spéciale a approuvé 48 millions US\$ pour huit nouveaux projets. Bien qu'étant un fonds aux thématiques multiples, le Fonds vert est responsable d'une augmentation importante du financement de l'adaptation (voir CFF11), approuvant la plus importante somme de 202 millions US\$ pour 11 projets d'adaptation en 2019 (ainsi que de 366 millions US\$ pour 12 projets avec les deux composantes d'adaptation et d'atténuation).

### Origine des fonds engagés et déposés en vue de l'adaptation

Le Royaume-Uni, l'Allemagne et les Etats-Unis représentent 54 % des financements engagés auprès des fonds pour l'adaptation dans le tableau 1 (à l'exception du Fonds vert et du FEM7) (Figure 3). Ces chiffres ne tiennent pas compte des contributions des pays aux fonds multi-thématiques tels que le Fonds vert ou le FEM. Cependant ce montant qu'a obtenu le Fonds pour l'adaptation a grâce à la vente des réductions d'émissions certifiées du Mécanisme de Développement Propre (2% des réductions d'émissions certifiées de tous les projets), bien que moindre par rapport à ce qui était attendu, ce financement représente cependant 202 millions US\$.

**Graphique 4 : Répartition régionale des financements octroyés en matière d'adaptation des principaux fonds pour le changement climatique (2003-2019)**



- Afrique sub-saharienne 42%
- Asie de l'Est et Pacifique 16%
- Amérique Latine & Caraïbes 15%
- Asie du Sud 14%
- Europe & Asie Centrale 5%
- Moyen Orient et Afrique du Nord 5%
- Mondial et projets régionaux 3%

### Destinataires et types de projets financés en vue de l'adaptation

Au niveau régional, les financements dédiés à l'adaptation sur tous les fonds multilatéraux inclus dans la mise à jour des financements ont principalement ciblé l'Afrique subsaharienne, l'Asie de l'Est et le Pacifique, l'Amérique latine et les Caraïbes ainsi que des projets et des activités en Asie du Sud (graphique 4). Les vingt premiers pays bénéficiaires des financements dédiés à l'adaptation (sur 122 pays) perçoivent 45 % du total octroyé, ce qui signifie que les financements adaptation sont moins concentrés que les financements pour l'atténuation (où les 20 premiers bénéficiaires perçoivent 65% du total des fonds approuvés). Les principaux destinataires sont le Bangladesh, le Niger, la Zambie, le Cambodge, la Tanzanie, le Népal, le Mozambique, Samoa, la Bolivie et le Tadjikistan qui ont tous reçu plus de 100 millions US\$ chacun depuis 2003 (ces pays sont aussi bénéficiaires du Programme pilote pour la résilience climatique, à l'exception de la Tanzanie). Plusieurs des pays en développement les plus vulnérables aux effets climatiques reçoivent très peu des financements dédiés à l'adaptation. Par exemple, le Soudan du Sud et la Côte d'Ivoire, tous les deux étant des États fragiles et touchés par le conflit, et qui figurent parmi les pays les plus vulnérables au monde selon divers indices de vulnérabilité, ont

seulement perçu respectivement 9,2 et 6,34 millions US\$ en financement de l'adaptation par les fonds multilatéraux pour la lutte contre le changement climatique.

Le Fonds vert pour le climat a approuvé 202 millions US\$ en 2019 pour 11 activités d'adaptation. Ces approbations reposent principalement sur des subventions et comprennent trois projets dans des États fragiles et touchés par les conflits (Timor-Leste, Îles Marshall et Zimbabwe), ce qui porte à huit le nombre total de projets d'adaptation du Fonds vert. Le plus grand projet d'adaptation du Fonds vert en 2019 est au Pakistan, où une subvention de 35 millions US\$ renforcera l'agriculture et la gestion de l'eau grâce à l'introduction d'un développement technologique de pointe.

## References

- CCNUCC (2017) Troisième examen du Fonds pour l'adaptation. Document technique du Secrétariat. Disponible à : <http://unfccc.int/resource/docs/2017/tp/06.pdf>
- CCNUCC (2018). Évaluation biennale et aperçu du rapport sur les flux de financement climatique. Comité permanent des finances de la CCNUCC, Bonn, Allemagne. Disponible à : <https://unfccc.int/topics/climate-finance/resources/biennial-assessment-of-climate-finance>
- FEM (2019). Rapport intérimaire sur le Fonds pour les pays les moins avancés et sur le Fonds spécial pour les changements climatiques, GEF / LDCF.SCCF.27 / 03. Disponible à : [https://www.thegef.org/sites/default/files/council-meeting-documents/EN\\_GEF\\_LDCF.SCCF\\_.27\\_03\\_Progress%20Report%20on%20the%20LDCF%20and%20the%20SCCF.pdf](https://www.thegef.org/sites/default/files/council-meeting-documents/EN_GEF_LDCF.SCCF_.27_03_Progress%20Report%20on%20the%20LDCF%20and%20the%20SCCF.pdf)
- GIEC, 2018: Résumé à l'intention des décideurs. Dans : Réchauffement climatique de 1,5 ° C. Un rapport spécial du GIEC sur les impacts du réchauffement climatique de 1,5 ° C au-dessus des niveaux préindustriels et les voies d'émission de gaz à effet de serre mondiales connexes, dans le contexte du renforcement de la réponse mondiale à la menace du changement climatique, du développement durable et des efforts pour éliminer la pauvreté [V. Masson-Delmotte, P. Zhai, H. O. Pörtner, D. Roberts, J. Skea, P. R. Shukla, A. Pirani, W. Moufouma-Okia, C. Péan, R. Pidcock, S. Connors, J. B. R. Matthews, Y. Chen, X. Zhou, M. I. Gomis, E. Lonnoy, T. Maycock, M. Tignor, T. Waterfield (eds.)]. World Meteorological Organization, Geneva, Switzerland. Disponible à : [https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/05/SR15\\_SPM\\_version\\_report\\_LR.pdf](https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/05/SR15_SPM_version_report_LR.pdf)
- Mise à jour des fonds climat : [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org) (données consultées en décembre 2019)
- Pays développés (2016). « Feuille de route pour 100 milliards de dollars » Disponible à : <http://dfat.gov.au/international-relations/themes/climate-change/Documents/climate-finance-roadmap-to-us100-billion.pdf>
- PNUE 2018. Le Rapport sur l'écart d'adaptation 2018. Programme des Nations Unies (PNUE), à Nairobi, au Kenya. Disponible à : [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/27114/AGR\\_2018.pdf?sequence=3](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/27114/AGR_2018.pdf?sequence=3)

## Notes

1. En raison de son potentiel important de ressources, le Fonds vert est inclus ici puisque 50% de l'engagement sera programmé pour l'adaptation. Le Fonds vert pour le climat domaine d'intervention "changement climatique" est également un fonds multi-foyers. Le nombre de projets approuvés et le total approuvé du Fonds vert et du FEM 7 ne concernent que les projets considérés comme étant axés sur l'adaptation.
2. Ce montant reflète les dépôts des pays utilisant le taux de change officiel de mobilisation des ressources du Fonds vert pour le climat fixé en novembre 2014, et non les montants réels reçus compte tenu des fluctuations du taux de change.
3. Y compris des engagements au PPRC, LDCF, AF, ASAP et SCCF seulement. Il est impossible de déterminer la part des engagements découlant de certains pays pour le GCF ou FEM7 canalisés à l'adaptation.
4. Indices du Global Adaptation Institute (GAIN) (<http://index.gain.org/>) et de DARA (<https://daraint.org/climate-vulnerability-monitor/>).

Les Notes Fondamentales du financement climatique s'inspirent des données de Climate Funds Update et sont disponibles en anglais, en espagnol et en français sur [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org)

© ODI et HBS 2020.  
CC BY-NC 4.0.

**Overseas Development Institute**  
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK  
Tel: +44 (0)20 7922 0300

**Heinrich Böll Stiftung Washington, DC**  
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA  
Tel: +1 202 462 7512