



Reseña temática sobre el financiamiento para el clima: Financiamiento para REDD+

Charlene Watson, ODI, y Liane Schalatek, HBS

Información **5**
básica sobre
financiamiento
para el cambio
climático

FEBRERO 2020

Desde 2008, se han comprometido más de USD 5000 millones para fondos multilaterales para el clima que apoyan iniciativas para la reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal más conservación (REDD+). Se mantiene el interés en la posibilidad de aprovechar mecanismos basados en el mercado para apoyar programas de REDD+. En términos acumulados, se han aprobado USD 2400 millones para actividades específicas de REDD+ desde 2008. El Fondo Amazonia, con USD 720 millones aprobados para 103 millones en Brasil y el bioma amazónico sigue siendo el fondo específico para REDD+ más grande.

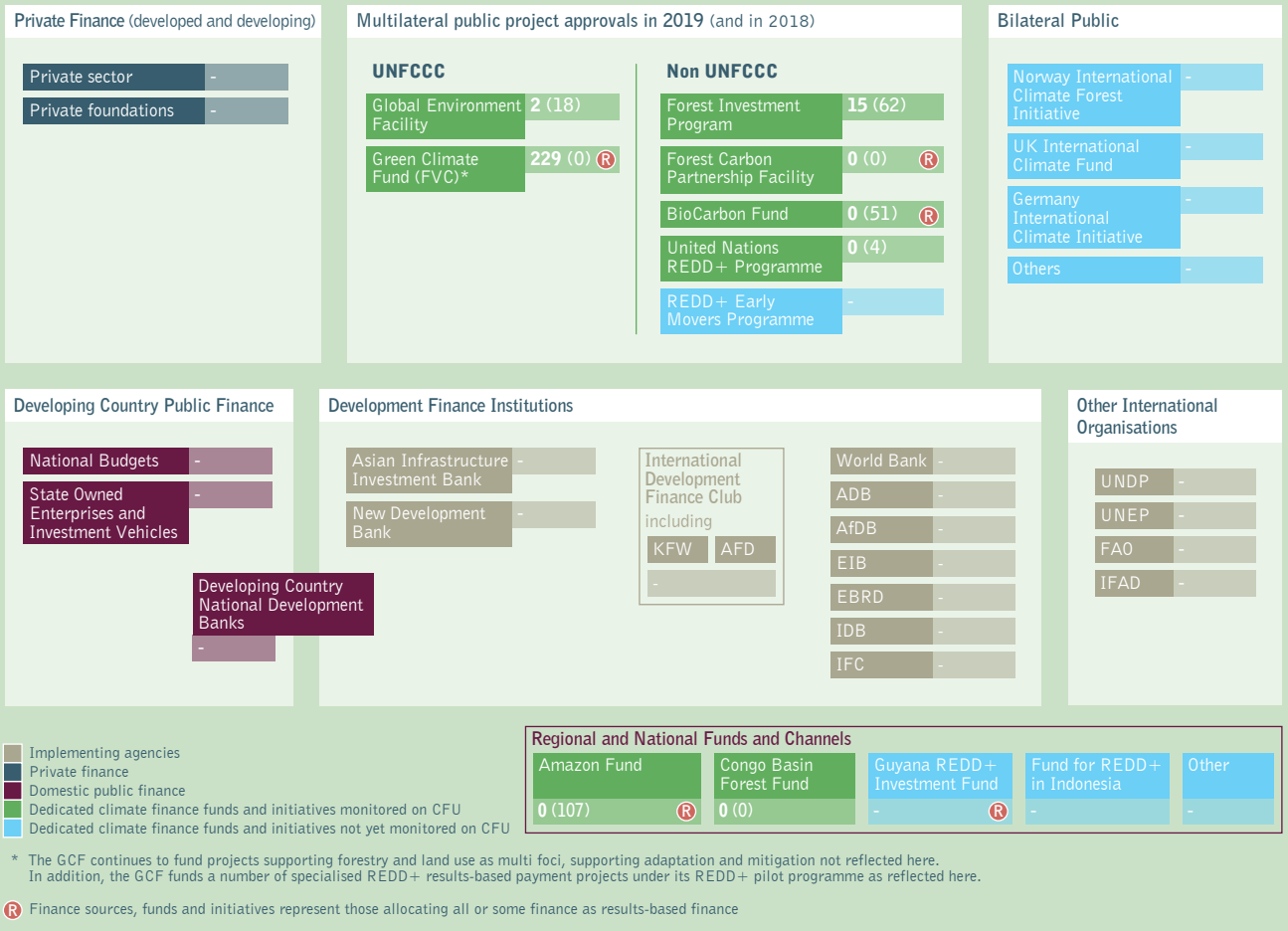
En los últimos cinco años se han observado niveles relativamente estables de aprobaciones de actividades de REDD+, con un promedio de USD 220 millones, pero este monto se ha reducido a USD 15 millones de los fondos específicos para REDD+ en 2019. Esto se debe en parte a que los fondos multilaterales para el clima están financiando cada vez más proyectos que apoyan tanto la adaptación como la mitigación, por lo que los proyectos relacionados con los bosques y el uso de la tierra no se siempre se consideran 'proyectos de REDD+'. Por ejemplo, en 2018, el Fondo Verde para el Clima (FVC) había aprobado al menos cinco proyectos relacionados con los bosques y el uso de la tierra, que consideran también otras actividades en el marco tanto de la adaptación como de la mitigación, y se aprobaron dos proyectos más de este tipo en 2019. Sin embargo, en 2019, el FVC también aprobó cuatro proyectos específicos de REDD+ con pagos basados en los resultados por valor de USD 229 en el marco de su programa piloto multianual de REDD+. Estos proyectos demuestran los esfuerzos para promover que los países en desarrollo vayan más allá de la preparación y el desarrollo de la capacidad y adopten programas de demostración y reducción de emisiones con pagos basados en resultados comprobados.

Introducción

La REDD+ ha cobrado importancia después del reconocimiento de que los usos de la tierra, principalmente la deforestación, son responsables de entre el 12% y el 20% de las emisiones de gases de efecto invernadero en el mundo. Es más, los bosques tropicales ofrecen muchos servicios y apoyan los medios de vida de una cantidad estimada de 1600 millones de los habitantes más pobres del mundo, que dependen de los recursos de los bosques. La REDD+ puede contribuir a la promoción del uso sostenible en términos ambientales y sociales y la conservación de los recursos forestales, como parte de las estrategias de desarrollo; en tanto en cuanto se reconozcan y protejan las salvaguardias, los mecanismos con perspectiva de género que incluyan a beneficiarios y los derechos de uso

tradicionales y de los pueblos indígenas. El marco de Varsovia sobre REDD+ negociado en la décimo novena Conferencia de las Partes (COP 19) ha puesto de relieve la importancia de la aplicación de las salvaguardias, además de centrarse en el financiamiento para obtener resultados con las reducciones de emisiones verificadas. La idea de aprovechar mecanismos basados en el mercado del carbono para apoyar la REDD+ ha atraído un considerable interés. Aunque la estructura y el futuro de este tipo de mercado potencial siguen siendo inciertos, una gran parte del financiamiento para REDD+ se ha gastado en actividades para preparar a los países para recibir financiamiento basado en la reducción de la deforestación y las emisiones asociadas.

Gráfico 1: Bosques internacionales y el cambio climático (USD millones)

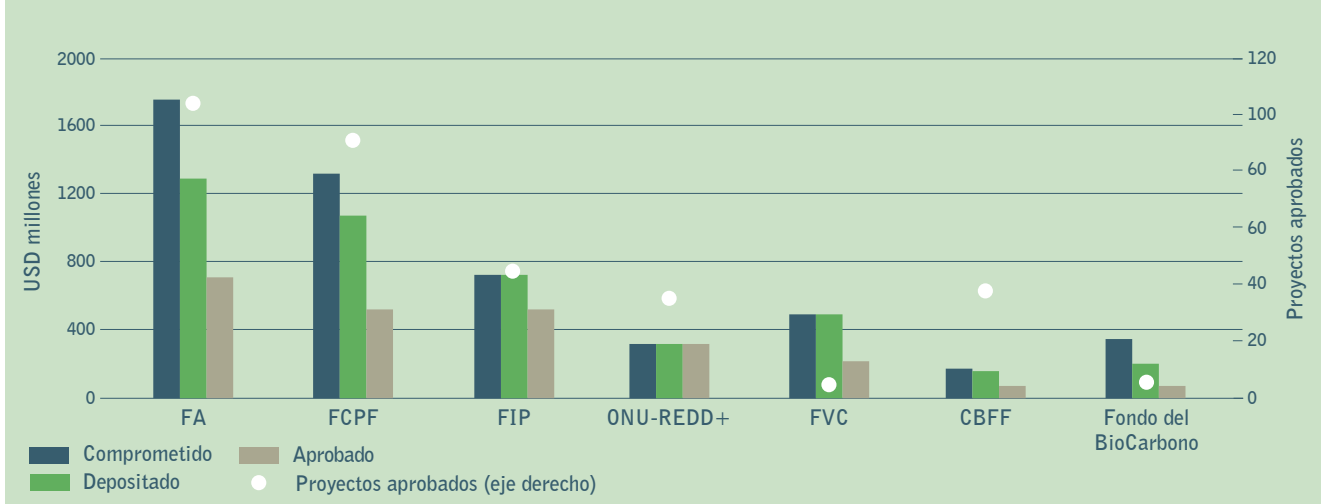


¿Qué fondos para el clima apoyan actividades de REDD+?

Varias instituciones distintas proporcionan financiamiento para REDD+. Los Fondos del Banco Mundial para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de los Bosques y para Preparación (FCPF-CF/RF), su Fondo de Biocarbono y el Programa de Inversión Forestal (FIP) de los fondos de inversión en el clima y el programa de REDD de las Naciones Unidas (ONU-REDD) son fondos multilaterales para la REDD+ con un total de USD 1500 millones aprobados para actividades de proyectos (gráficos 1 y 2 y cuadro 1).

Muchos de estos fondos multilaterales que apoyan actividades de REDD+ se han concentrado en el desarrollo de la preparación. Sin embargo, el financiamiento para la REDD+ se está dedicando cada vez más a ayudar a los países en desarrollo a pasar del desarrollo de la capacidad y la preparación a programas de demostración y reducción de las emisiones con financiamiento basado en el pago por desempeño. Los fondos que apoyan esta transición, como el FCPF y el FIP, han intentado reorganizarse para proporcionar más asistencia a los países asociados. En julio de 2015, el Banco Mundial, depositario del FCPF-

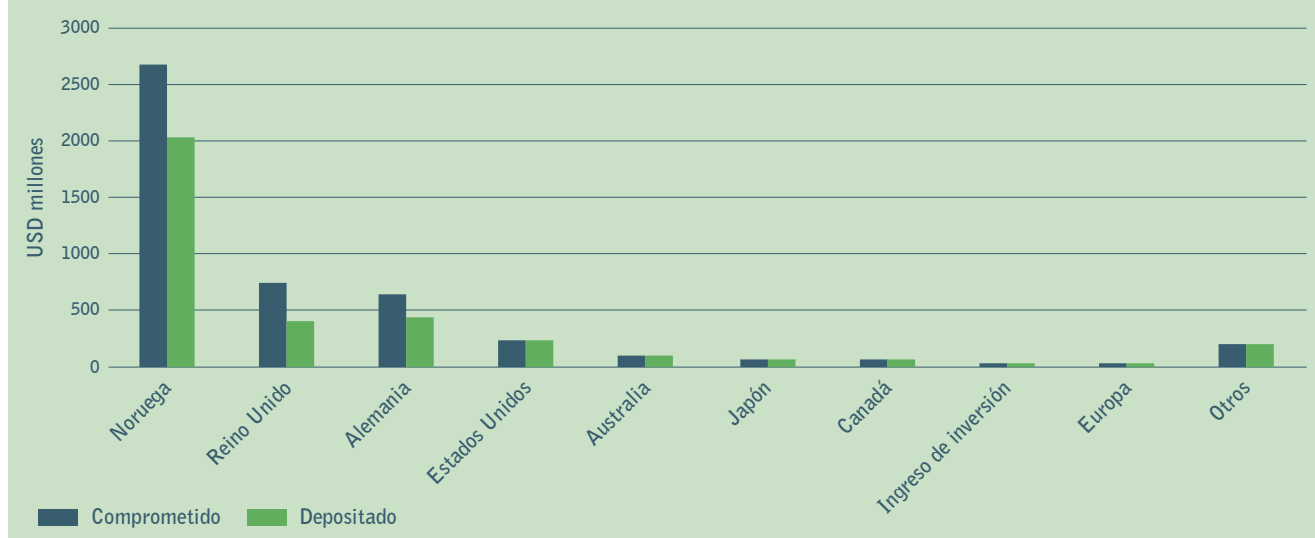
Gráfico 2: Fondos e iniciativas especializados en REDD+ (2008-2018)



Cuadro 1: Fondos para el clima que apoyan actividades de REDD+ (2008-19, en millones de USD)

Fondo	Prometido	Depositado	Aprobado	Proyectos aprobados
Fondo Amazonia	1748,4	1228,2	720,4	103
Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF)	1328,2	1077,6	527,9	90
Programa de Inversión Forestal (FIP)	725,6	725,6	527,9	44
Programa ONU-REDD ¹	318,6	317,3	330,9	35
Fondo Verde para el Clima (FVC) ²	500,0	500,0	228,7	4
Fondo Forestal para la Cuenca del Congo (CBFF)	186,0	164,7	83,1	37
Fondo de BioCarbono	355,2	205,5	80,8	5

Gráfico 3: Compromisos y depósitos de recursos en fondos para REDD+ en el cuadro 1³ (2008-2018)



CF/RF y el FIP, reorganizó las unidades operativas para ofrecer más coherencia y coordinación entre los tres fondos. No obstante, todavía no se han hecho realidad los pagos basados en los resultados del FCPF-CF.

En contraste, el Fondo Amazonia, considerado un mecanismo de pagos basados en los resultados, ha aprobado USD 720 millones (gráficos 1 y 2 y cuadro 1) y, en 2019, el FVC ha aprobado los primeros proyectos para aumentar el financiamiento en función de los resultados para el cambio del uso de la tierra y los bosques, junto con los beneficios de los servicios de los ecosistemas y los medios de subsistencia. Aunque el FVC no está especializado en REDD+, en 2017, anunció un programa piloto de cinco años dotado de USD 500 millones para proyectos con reducciones cuantificables y verificables de las emisiones en los bosques.

¿Quién compromete y deposita recursos en los fondos para REDD+?

Noruega ha contribuido la mayor cantidad de financiamiento a fondos multilaterales para actividades de REDD+ (gráfico 3). La contribución de Noruega representa el 56% del monto total comprometido. El Reino Unido, Estados Unidos y Alemania son también contribuyentes importantes al financiamiento para la REDD+, tanto proporcionando recursos a fondos multilaterales como ejecutando proyectos a nivel bilateral.

¿Quién recibe el dinero y qué tipo de proyectos se financian?

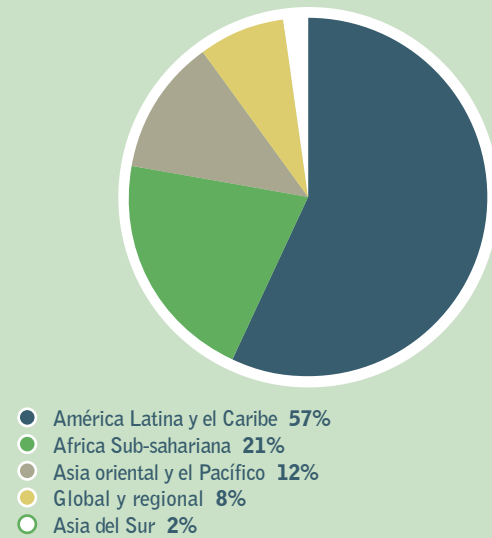
En el gráfico 4 se muestra que el 57% del financiamiento multilateral aprobado para REDD+, equivalente a USD 1400 millones, se destina a América Latina y el Caribe. El Fondo Amazonia apoya 103 proyectos en Brasil y el bioma amazónico y representa el 50% (o USD 720 millones) de esa cantidad. El FIP proporciona USD 91 millones a Brasil, USD 55 millones a Perú y USD 66 millones a México, mientras que el FVC aporta USD 97 millones a Brasil, USD 64 millones a Chile, USD 50 millones a Paraguay y USD 18,6 millones a Ecuador. La siguiente región que recibe más fondos es África al Sur del Sahara, con el 21% del financiamiento para la REDD+ equivalente a USD 514 millones aprobados para proyectos. El principal receptor de financiamiento global para la REDD+ es la República Democrática del Congo (RDC), con USD 99 millones de dólares en proyectos aprobados.

Los datos de Climate Funds Updates registran que 57 países han recibido financiamiento multilateral para REDD+, aunque más de un tercio del financiamiento total aprobado para REDD+ se concentra en Brasil (36%). La RDC, Ghana, México y Indonesia son los siguientes principales receptores de financiamiento para REDD+, con más de USD 90 millones aprobados de fondos multilaterales para REDD+. Aunque no es un fondo especializado en la REDD+, en 2019, el FVC

aprobó cuatro proyectos en el marco de su proyecto piloto de REDD+ por un total de USD 229 millones en pagos basados en los resultados. Los cuatro proyectos se desarrollan en América Latina, en concreto Brasil (USD 96,5 millones), Ecuador (USD 18,6 millones), Chile (USD 63,6 millones) y Paraguay (USD 50 millones). En 2019, el FIP, uno de los fondos multilaterales especializados en la REDD+, aprobó nuevos proyectos en Côte d'Ivoire y Guatemala, entre otros países.

Además, hay más fondos dedicados a actividades de adaptación y adaptación apoyando proyectos relacionados con la silvicultura. Por ejemplo, en 2019, el FMAM-7 aprobó un proyecto global para aumentar la transparencia en el sector, mientras que el FVC aprobó dos proyectos enfocados en la silvicultura y el uso de la tierra en Laos y Kirguistán.

Gráfico 4: Distribución regional del financiamiento multilateral aprobado para REDD+ por los fondos más importantes (2008-2018)



Referencias

- Climate Focus/NYDF Assessment Partners (2019). Protecting and Restoring Forests: A Story of Large Commitments yet Limited Progress. New York Declaration on Forests Five-Year Assessment Report. Disponible en: <https://forestedclaration.org/images/uploads/resource/2019NYDFReport.pdf>
- Climate Focus (2017). Progress on the New York Declaration on Forests: Finance for Forests - Goals 8 and 9 Assessment Report. Preparado por Climate Focus en cooperación con la Socios de Evaluación de la Declaración de Nueva York sobre los Bosques y con apoyo de la Alianza sobre el Clima y el Uso de la Tierra. Disponible en: <http://www.climatefocus.com/sites/default/files/NYDF%20report%202017%20FINAL.pdf>
- Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en diciembre de 2019).
- FVC (2017). Request for proposals for the pilot programme for REDD-plus results-based payments. GCF/B.14/06. Disponible en: http://www.greenclimate.fund/documents/20182/820027/GCF_B.18_06_-_Request_for_proposals_for_the_pilot_programme_for_REDD-plus_results-based_payments.pdf/0691c547-110a-4bee-886b-084664326fe1
- Norman, M. y Nakhooda, S. (2014). The State of REDD+ Finance. CGD Working Paper 378. Center for Global Development, Ciudad de Washington, Estados Unidos. Disponible en: <http://www.cgdev.org/publication/state-redd-finance-working-paper-378>

Notas finales

1. El monto aprobado registrado para el Programa ONU-REDD es superior al monto depositado registrado. Estos datos se basan en las Trust Fund Factsheets así como en la herramienta en línea para hacer seguimiento de las transacciones por lo que pueden existir, por ejemplo, diferencias en el momento de la presentación de informes o las fluctuaciones del tipo de cambio.
2. El FVC es un fondo con múltiples enfoques, no un fondo especializado en REDD+. El monto que se presenta en este cuadro no refleja todos los compromisos de contribución al FVC, sino solamente la cantidad designada específicamente para pagos basados en los resultados para la REDD+, en el marco del programa piloto de USD 500 millones del FVC.
3. No es posible determinar la parte de los compromisos de contribución al FVC efectuados por cada país para gastarlos en REDD+, por lo que no se incluyen en este gráfico.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

© ODI y HBS 2020.
CC BY-NC 4.0.

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung Washington, DC
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA
Tel: +1 202 462 7512