



## Note thématique sur le financement climatique: le financement REDD+

Charlene Watson, ODI, et Liane Schalatek, HBS

Fondamentaux **5**  
du financement  
climatique

FÉVRIER 2020

**D**epuis 2008, plus de 5 milliards US\$ ont été engagés pour les fonds climat multilatéraux qui financent les efforts pour la réduction des émissions résultant du déboisement et de la dégradation des forêts, ainsi qu'à la conservation (REDD+). Il a eu pendant longtemps, et il reste encore, un vif intérêt pour le recours aux mécanismes de marchés afin de financer les programmes REDD+. Cumulativement, ce sont 2,4 milliards US\$ qui ont été approuvés pour les activités REDD+ depuis 2008. Le Fonds Amazon, avec 720 millions US\$ approuvés pour 103 projets au Brésil et le biome amazonien, restent le plus grand fonds dédié au REDD+.

Les cinq dernières années ont vu des approbations relativement stables pour la REDD+, avec en moyenne 220 millions US\$, mais ce chiffre est tombé à 15 millions US\$ de fonds REDD+ dédiés en 2019. Cela est dû en partie au fait que les fonds climatiques multilatéraux financent de plus en plus des projets qui soutiennent à la fois l'adaptation et l'atténuation, de sorte que les projets concernant les forêts et l'utilisation des terres ne sont pas toujours étiquetés comme « projets REDD+ ». Le Fonds vert pour le climat, par exemple, a approuvé au moins cinq projets concernant les forêts et l'utilisation des terres, et rajouté également des zones cibles telles des mesures d'adaptation et des mesures d'atténuation, en 2018, avec deux autres projets de ce type approuvés en 2019. Cependant, le fonds vert a également approuvé en 2019 quatre projets REDD+ dédiés avec des paiements basés sur les résultats pour un total de 229 millions US\$ dans le cadre de son programme pilote REDD+ pluriannuel. Ces projets reflètent les efforts visant à aider les pays en développement à aller au-delà de la préparation et du renforcement des capacités vers des programmes de démonstration et des réductions d'émissions avec des paiements basés sur des résultats vérifiés.

### Introduction

Les financements REDD+ occupent une position importante depuis que le changement d'affectation des terres (principalement le déboisement) a été reconnu responsable de 12 à 20 % des émissions mondiales de gaz à effet de serre. Les forêts tropicales, qui fournissent des services éco-systémiques multiples, font vivre près de 1,6 milliard de personnes, parmi les plus pauvres de la planète. Intégrés dans les stratégies de développement, les financements REDD+ sont en mesure de promouvoir l'utilisation et la gestion des ressources forestières, tout en respectant l'environnement et les impératifs sociaux - sous réserve que des garanties, des régimes allocataires inclusifs et sensibles aux égalités entre les sexes, les droits d'utilisation traditionnels et autochtones soient reconnus et protégés. Le Cadre de Varsovie sur le REDD+ négocié lors de la COP 19 a souligné l'importance de la mise en œuvre des garanties en plus de se concentrer sur le financement des résultats vérifiés des réductions d'émissions. L'idée de tirer parti des mécanismes de marchés du carbone pour promouvoir

les financements REDD+ a suscité un vif intérêt. Bien que la structure et l'avenir de ce marché potentiel demeurent incertains, une grande partie des financements REDD+ ont bénéficié aux activités de renforcement de capacité pour préparer les pays à accéder aux financements en démontrant qu'ils ont effectivement limité la déforestation et évité des émissions.

### Quels fonds climats principaux soutiennent le REDD+ ?

Plusieurs institutions financent le REDD+. Le Fonds Carbone du Fonds de partenariat pour le carbone forestier (PCPF) et son Fonds de préparation (FP-PCPF), qui sont administrés par la Banque mondiale ; le Programme d'investissement pour la forêt (FIP) et son Fonds Bio-Carbone, qui est administré par les Fonds d'investissement climatique ; et le Programme ONU-REDD sont des fonds multilatéraux dédiés aux financements REDD+. Ils ont ensemble approuvé 1,5 milliard US\$ à ce jour pour des activités de projets (graphique 1, graphique 2, tableau 1).

## Graphique 1: Forêts internationales et architecture du changement climatique (millions US\$)

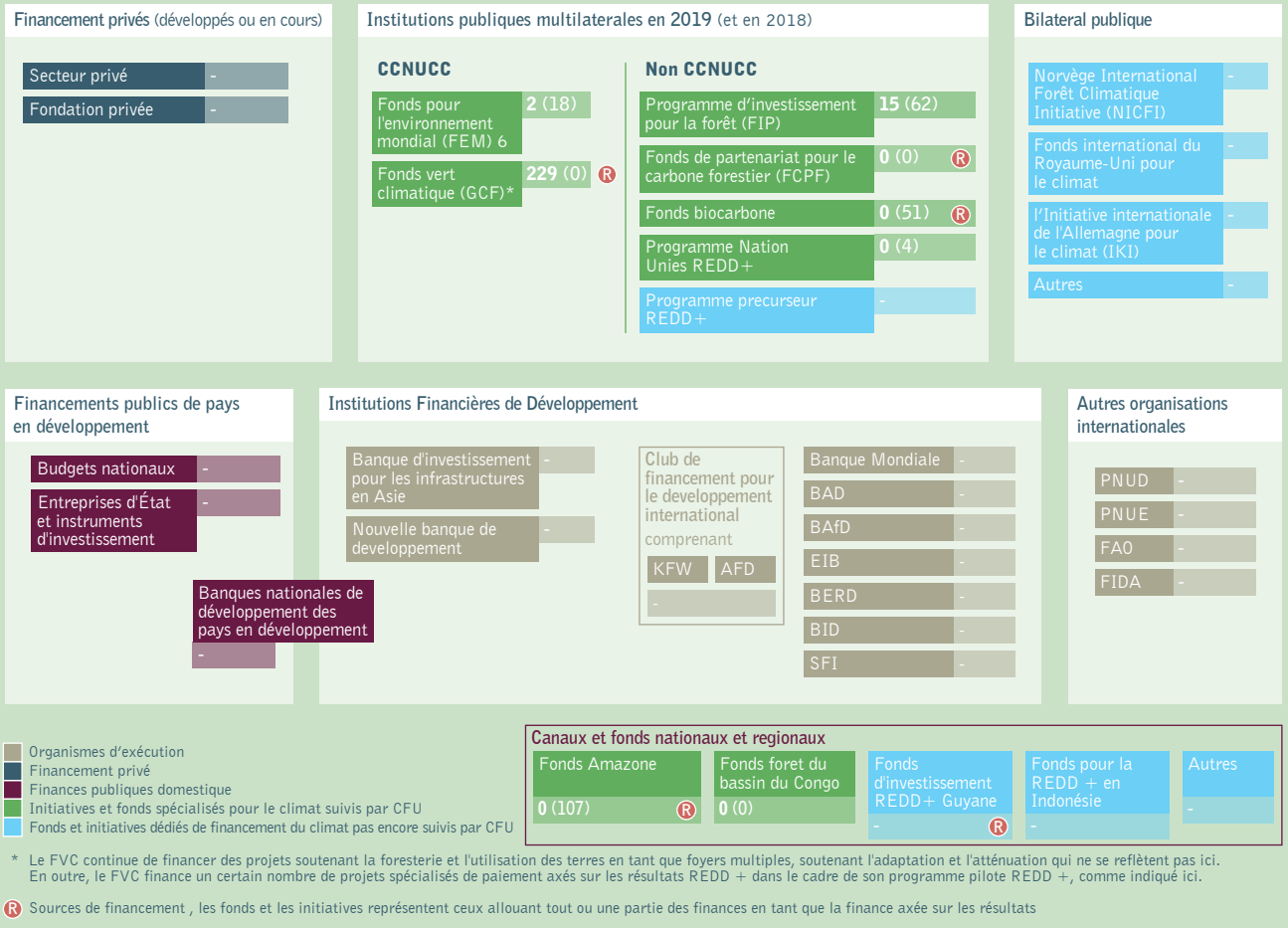
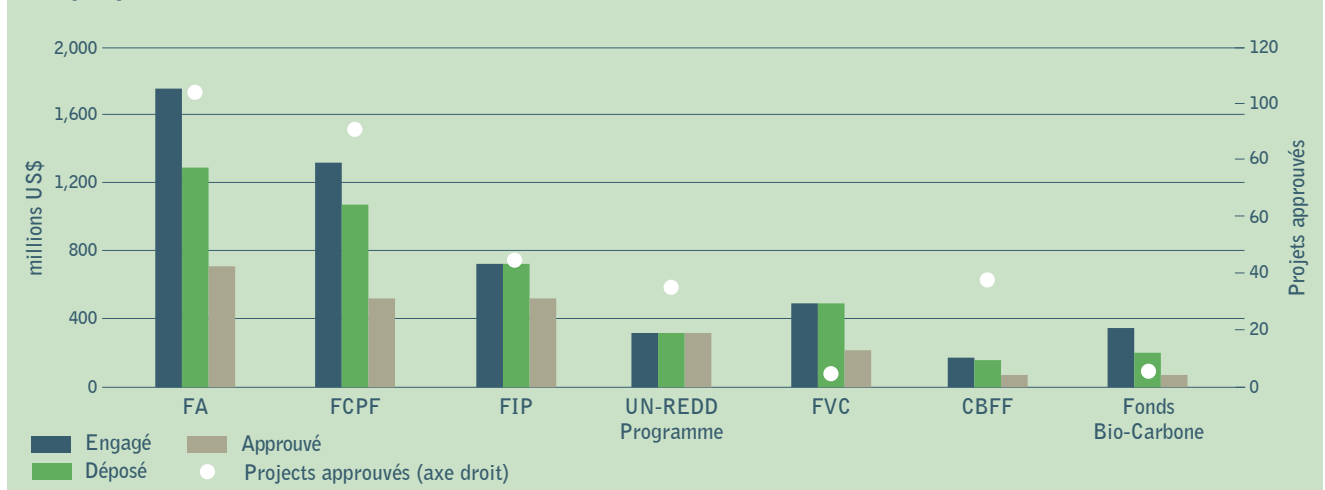


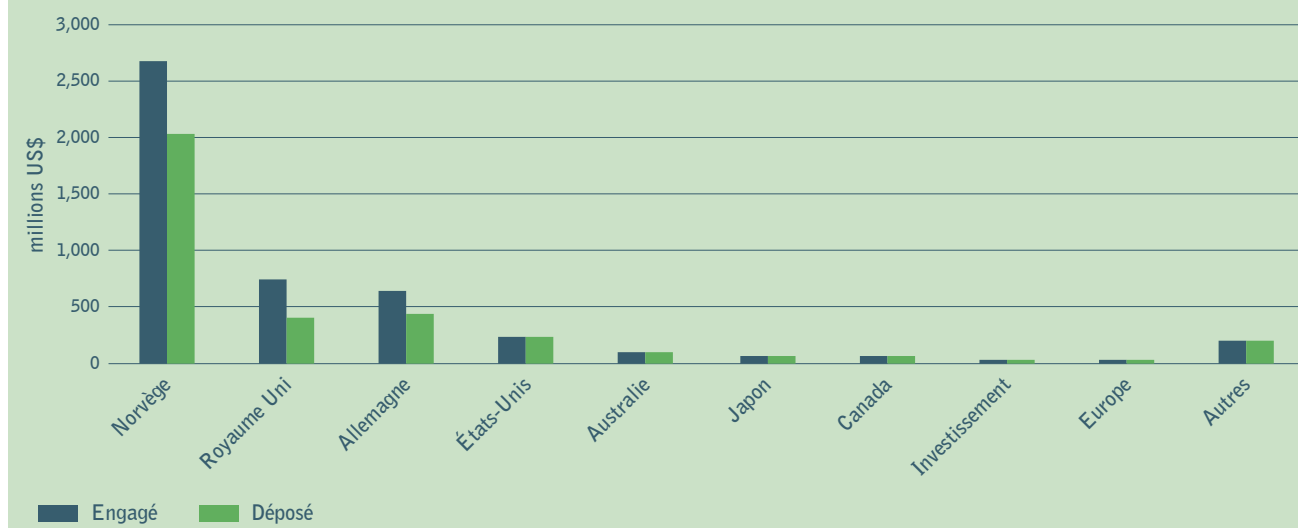
Tableau 1 : Fonds climat dédiés aux projets REDD+ (2008-2019, en millions US\$)

Fonds	Engagé	Déposé	Approuvé	Projets approuvés
Fonds pour l'Amazonie	1748,4	1228,2	720,4	103
Facilité de partenariat pour le carbone forestier (FCPF)	1328,2	1077,6	527,9	90
Programme d'investissement forestier (FIP)	725,6	725,6	527,9	44
Programme UNREDD <sup>1</sup>	318,6	317,3	330,9	35
Fonds vert pour le climat (FVC) <sup>2</sup>	500,0	500,0	228,7	4
Fonds forestier du bassin du Congo	186,0	164,7	83,1	37
Fonds Bio-Carbone	355,2	205,5	80,8	5

## Graphique 2: Les fonds et initiatives REDD+ (2008-2019)



**Graphique 3 : Montants engagés et déposés au REDD+ dans le tableau 1 (2008-2019)**



Un grand nombre de ces fonds multilatéraux soutenant REDD+ se sont concentrés sur le renforcement de la préparation. Le financement REDD+ vise toutefois de plus en plus à aider les pays en développement à aller au-delà du renforcement des capacités vers la préparation des programmes de démonstration et de réduction des émissions, le financement étant offert sur la base d'une rémunération au résultats. Des fonds soutenant cette transition, tels que la Facilité de partenariat pour le carbone forestier et le Program d'investissement forestier, ont cherché à se réorganiser pour fournir davantage de soutien aux pays partenaires. À partir de juillet 2015, la Banque mondiale, fiduciaire du Fonds de préparation de la Facilité de partenariat pour le carbone forestier, du Fonds carbone et du Program d'investissement forestier, a réorganisé ses unités opérationnelles pour offrir davantage de cohérence et de coordination à ceux-ci. Les paiements basés sur les résultats du Fonds carbone de la Facilité de partenariat pour le carbone forestier doivent encore être réalisés.

En revanche, le Fonds Amazonie, considéré comme un mécanisme de paiement axé sur les résultats, a approuvé un financement de 720 millions US\$ (Graphique 1, graphique 2, tableau 1) et le Fonds vert pour le climat en 2019 a fait ses premières acceptations pour accroître le financement axé sur les résultats pour le changement d'affectation des sols et les forêts, aux côtés des avantages pour les services écosystémiques et les moyens de subsistance. Bien que le Fonds vert ne soit pas un fonds REDD+ dédié, il a annoncé en 2017 un projet pilote de cinq ans doté de 500 millions US\$ pour des projets avec des réductions d'émissions forestières quantifiables et vérifiables.

### Origine des financements REDD+ engagés et déposés

La Norvège a fourni le plus grand montant de financement aux fonds multilatéraux pour les activités REDD+ (graphique 3). La contribution de la Norvège représente 56% du montant total promis. Le Royaume-Uni, les États-Unis et l'Allemagne sont également des contributeurs majeurs aux financements REDD+, fournissant des ressources aux fonds multilatéraux ainsi qu'une mise en œuvre bilatérale.

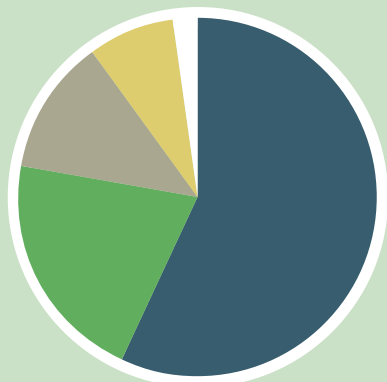
### Pays bénéficiaires des fonds et types de projets

Le graphique 4 montre que 57% des financements multilatéraux REDD+ approuvés, soit 1,4 milliard US\$ vise l'Amérique latine. Le Fonds Amazonie apporte son soutien à 103 projets au Brésil et au biome Amazonie et représente 50% ou 720 millions US\$ de ce montant. Le programme d'investissement forestier fournit 91 millions US\$ au Brésil, 55 millions US\$ au Pérou et 66 millions US\$ au Mexique, tandis que le Fonds vert fournit 97 millions US\$ au Brésil, 64 millions US\$ au Chili, 50 millions US\$ au Paraguay et 18,6 millions US\$ à l'Équateur. La deuxième plus grande région bénéficiaire, 21% du financement multilatéral REDD+, soit 514 millions US\$, a été approuvée pour des projets en Afrique subsaharienne. Le plus gros bénéficiaire du financement total de la REDD+ dédié dans la région est la République démocratique du Congo, pour laquelle le montant de projets approuvés a atteint 99 millions US\$.

Les données de la mise à jour des fonds climats ont enregistré 57 pays bénéficiaires du financement multilatéral REDD+, bien que plus d'un tiers du total du financement approuvé REDD+ soit concentré au Brésil (36%). La République démocratique du Congo, le Mexique, le Ghana et l'Indonésie, tous sont les principaux bénéficiaires des financements REDD+, avec plus de 90 millions US\$ de financement multilatéral pour REDD+ approuvé. Bien qu'il ne s'agisse pas d'un fonds REDD+ dédié en 2019, le Fonds vert pour le climat a approuvé quatre projets dans le cadre de son programme pilote REDD+ d'un montant de 229 millions US\$ pour la REDD+ basée sur les résultats. Ces quatre projets sont basés en Amérique latine, avec des projets bénéficiant de subventions au Brésil (96,5 millions US\$), en Équateur (18,6 millions US\$), au Chili (63,6 millions US\$) et au Paraguay (50 millions US\$). Parmi les fonds REDD+ multilatéraux dédiés, en 2019, seul le Programme d'investissement forestier a approuvé de nouveaux projets, notamment en Côte d'Ivoire et au Guatemala.

En outre, davantage de fonds qui ciblent à la fois l'adaptation et l'atténuation soutiennent cependant des projets liés à la foresterie. Le FEM 7 a approuvé, par exemple, un projet mondial pour accroître la transparence dans le secteur forestier en 2019 tandis que le Fonds vert a approuvé deux autres projets axés sur la foresterie et l'utilisation des terres en 2019 au Laos et au Kirghizistan.

**Graphique 4 : Répartition régionale des financements multilatéraux approuvés du REDD+ en provenance des principaux fonds (2008-2019)**



- Amérique latine et Caraïbes 57%
- Afrique subsaharienne 21%
- Mondiale et régionale 12%
- Asie de l'Est et Pacifique 8%
- Asie du Sud 2%

### Références

Focus climat (2017) État d'avancement de la Déclaration de New York sur les forêts : Financements pour les forêts - Objectifs 8 et 9 Rapport d'évaluation. Préparé par Focus Climat en coopération avec la Déclaration de New York sur les partenaires d'évaluation forestière avec le soutien de l'Alliance climat et usage des terres. Disponible à : <http://www.climatefocus.com/sites/default/files/NYDF%20report%202017%20FINAL.pdf>

Focus climat / Partenaires d'évaluation NYDF (2019). Protéger et restaurer les forêts : une histoire de grands engagements mais de progrès limités. Déclaration de New York sur les forêts. Rapport d'évaluation quinquennal. Disponible à : <https://forestdeclaration.org/images/uploads/resource/2019NYDFReport.pdf>

GCF (2017). Appel à propositions pour le programme pilote de paiements basés sur les résultats REDD+. GCF / B.18 / 06. Disponible à : [http://www.greenclimate.fund/documents/20182/820027/GCF\\_B.18\\_06\\_-\\_Request\\_for\\_proposals\\_for\\_the\\_pilot\\_programme\\_for\\_REDD-plus\\_results-based\\_payments.pdf/0691c547-110a-4bee-886b-084664326fe1](http://www.greenclimate.fund/documents/20182/820027/GCF_B.18_06_-_Request_for_proposals_for_the_pilot_programme_for_REDD-plus_results-based_payments.pdf/0691c547-110a-4bee-886b-084664326fe1)

Mise à jour des fonds climat : [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org) (données consultées en décembre 2019)

Norman, M. et Smita Nakhoda. 2014. « L'état de REDD+ Finance » Document de travail CGD 378. Centre pour le Développement for Global, Washington, DC, États-Unis. Disponible à : <http://www.cgdev.org/publication/state-redd-finance-working-paper-378>

### Note

1. Le montant d'approbation déclaré est supérieur au montant du dépôt déclaré pour le fonds UNREDD. Ces données reflètent celles des fiches descriptives des fonds fiduciaires ainsi que de l'outil en ligne pour suivre les transactions et peuvent résulter des différences dans le moment de la déclaration ou des fluctuations des taux de change par exemple.
2. Le Fonds vert est un fonds multi-foyers, pas un fonds REDD+ dédié. Le montant indiqué dans ce tableau ne reflète pas tous les engagements pour le fonds, mais uniquement le montant spécifiquement réservé pour les paiements axés sur les résultats REDD+ dans le cadre du programme pilote de 500 millions US\$ du Fonds vert.
3. Il n'est pas possible de déterminer la part des engagements des pays qui ne sont pas inclus ici vis-à-vis le financement REDD+ au FVC

Les Notes Fondamentales du financement climatique s'inspirent des données de Climate Funds Update et sont disponibles en anglais, en espagnol et en français sur [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org)

© ODI et HBS 2020.  
CC BY-NC 4.0.

**Overseas Development Institute**  
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK  
Tel: +44 (0)20 7922 0300

**Heinrich Böll Stiftung Washington, DC**  
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA  
Tel: +1 202 462 7512