



Reseña regional sobre el financiamiento para el clima: Asia

Charlene Watson, ODI, y Liane Schalatek, HBS

Información básica sobre **8** financiamiento para el cambio climático

FEBRERO 2020

Los datos de Climate Funds Update (CFU) muestran que 18 países de Asia¹ han aprobado un total de USD 4900 millones para 530 proyectos y 18 fondos e iniciativas multilaterales para el clima. La diversidad de los fondos activos en la región no se ha visto correspondida en la distribución del financiamiento. Se ha destinado una cantidad considerable del financiamiento a economías de rápido crecimiento, como India e Indonesia, principalmente para proyectos de mitigación. Por otra parte, una serie de países densamente poblados considerablemente expuestos al cambio climático, como Sri Lanka, han recibido relativamente poco financiamiento. Durante este año se aprobaron nuevos proyectos por valor de USD 400 millones, y los mayores montos se destinaron a proyectos de adaptación y multisectoriales, por delante de las actividades de mitigación. El Fondo Verde para el Clima (FVC) fue el mayor contribuyente a la región en 2019 y acumuló el 62% de los nuevos proyectos aprobados.

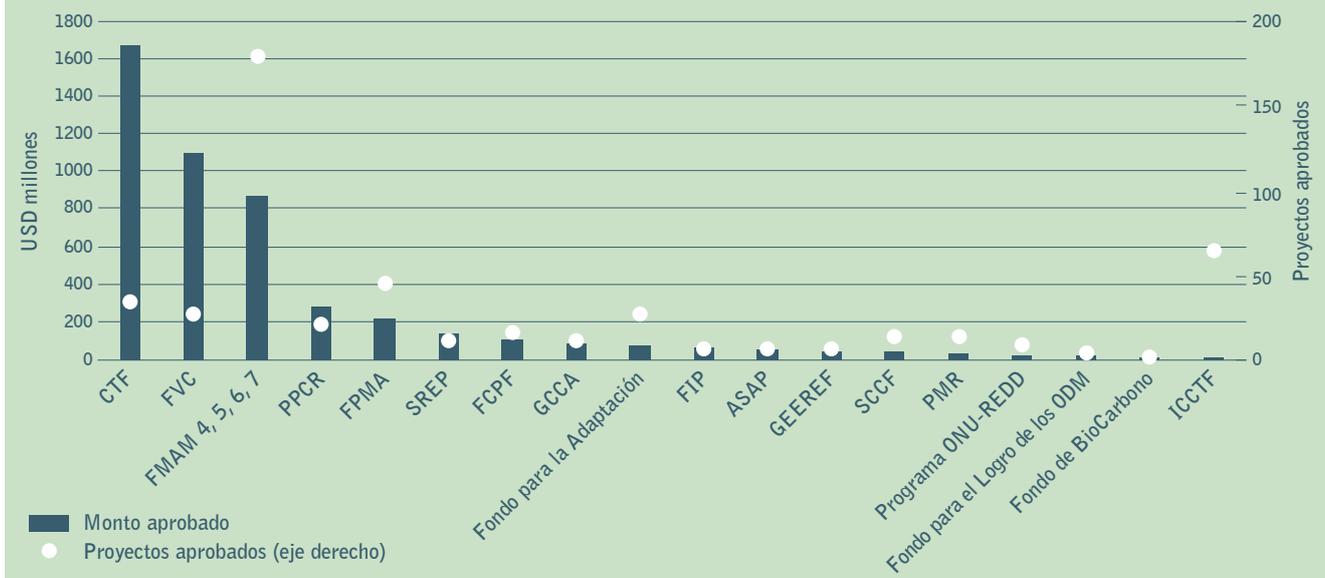
Introducción

Los países asiáticos se enfrentan a diversas necesidades en materia de desarrollo económico y humano, la mitigación y la adaptación al cambio climático. Las emisiones per cápita en la mayoría de los países siguen siendo muy bajas. Estos países tienen una limitada responsabilidad histórica por la acumulación de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). Sin embargo, hoy en día, la demanda de energía barata procedente de combustibles fósiles en las economías más importantes de Asia es una de las principales causas del aumento de las emisiones de GEI. China genera ahora la mayor cantidad de emisiones de GEI del mundo (Banco Mundial, 2014). No obstante, las innovaciones en la manufactura y la tecnología que han impulsado el crecimiento económico en la región pueden resultar esenciales para lograr las reducciones de costos y los avances que hacen viable la movilización generalizada de tecnologías con bajos niveles de emisión de carbono. Poner freno a la deforestación y la degradación de los bosques en la región, especialmente en Indonesia, también es crucial para reducir las emisiones forestales. Además, los países asiáticos albergan la mayor cantidad de habitantes pobres del mundo, muchos de los cuales son muy vulnerables a los impactos del cambio climático, como el derretimiento de glaciares, los fenómenos climáticos extremos, las sequías y las inundaciones (Shepherd y otros, 2013).

Cuadro 1: Fondos que apoyan a Asia (2003-2019)

Fondo o iniciativa	Monto aprobado (millones de USD)	Proyectos aprobados
Fondo para una Tecnología Limpia (CTF)	1670,0	34
Fondo Verde para el Clima (FVC)	1099,1	26
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 4, 5, 6 y 7)	871,8	178
Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCP)	284,3	20
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	220,9	44
Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo (SREP)	144,8	11
Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques	107,6	16
Fondo para la Adaptación (AF)	75,3	26
Programa de Inversión Forestal (FIP)	69,4	6
Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)	62,2	6
Fondo Mundial para la Eficiencia Energética y las Energías Renovables (GEEREF)	47,8	6
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (FECC)	47,2	13
Alianza de preparación para los mercados del carbono (PMR)	32,3	13
Programa ONU-REDD	29,4	8
Fondo para el Logro de los ODM	25,0	3
Fondo de BioCarbono	15,0	1
Fondo Fiduciario para el Cambio Climático de Indonesia (ICCTF)	14,2	63

Gráfico 1: Fondos e iniciativas que apoyan a Asia (2003-2019)



¿Cuál es el origen del financiamiento para el clima?

La mayoría de los fondos y las iniciativas específicas para el clima de las que hace seguimiento CFU operan en Asia (gráfico 1, cuadro 1). Las mayores contribuciones provienen del CTF, que ha aprobado un total de USD 1700 millones para 34 proyectos, la mayoría en forma de préstamos en condiciones concesionarias.

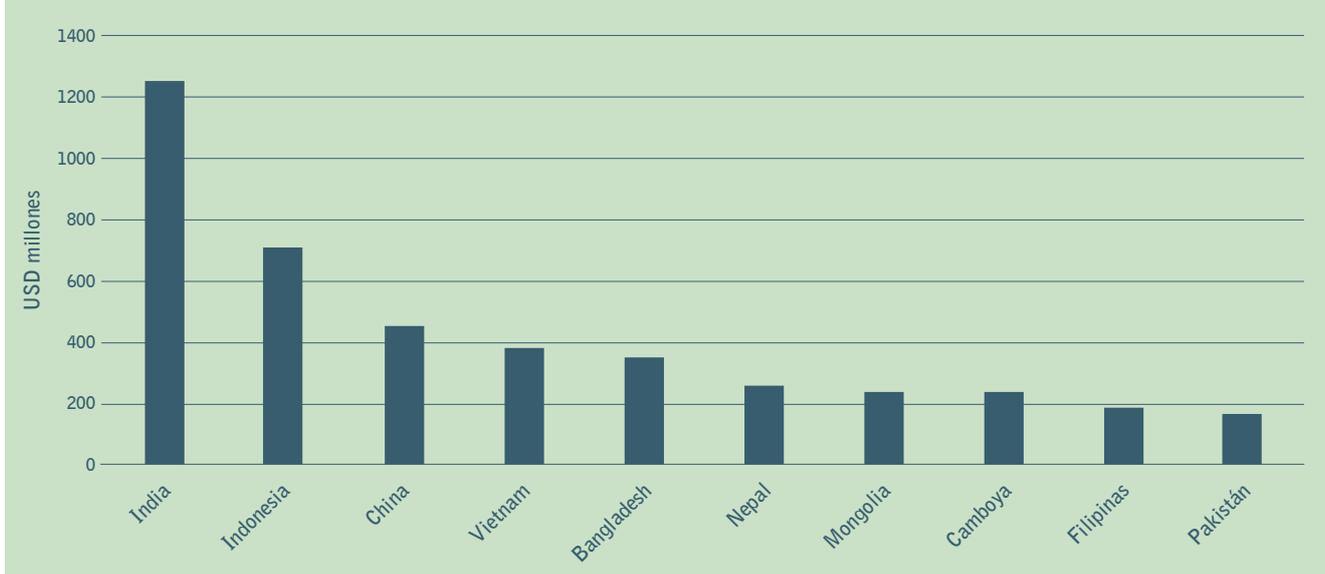
También llega financiamiento bilateral a Asia, que complementa las aportaciones de los fondos multilaterales para el clima. Esto incluye los fondos bilaterales para el clima de Alemania, Australia y Reino Unido, activos en la región². Sin embargo, CFU no hace seguimiento de los fondos bilaterales debido a la carencia relativa de acceso a información transparente y detallada sobre las actividades y los gastos corrientes.

¿Quién recibe el dinero?

India, Indonesia y Vietnam han recibido conjuntamente el 56% del financiamiento aprobado para Asia desde 2003 (gráfico 2). También existen 16 proyectos regionales y para múltiples países, que representan el 3% del financiamiento total aprobado. La mayoría del financiamiento para mitigación apoya proyectos a gran escala de energías renovables, eficiencia energética y transporte.

Una serie de fondos multilaterales para el clima apoyan a países dentro de la clasificación regional de Europa y Asia Central. No se incluyen en la categoría de 'Asia', aunque una serie de ellos se incluyen en el Recuadro 2.

Gráfico 2: Los diez primeros países por monto aprobado (2003-2019)



Recuadro 1: Financiamiento para el clima para los países menos adelantados de Asia

Los fondos para el clima están proporcionando financiamiento a siete países menos adelantados (PMA) en Asia. Por razones geográficas, políticas y económicas, estos países son especialmente vulnerables a los impactos del cambio climático y tienen una capacidad limitada para financiar la respuesta por sí mismos.

Los fondos para el clima están financiando a los siete PMA de Asia. Los USD 1180 millones aprobados para proyectos en esos países equivalen al 24% del financiamiento total para el clima que se destina a Asia. Bangladesh ha recibido la mayor cantidad de financiamiento hasta la fecha, con más de USD 353 millones en proyectos aprobados, mientras que Nepal y Camboya han recibido USD 255 y USD 234 millones, respectivamente de los fondos multilaterales para el clima.

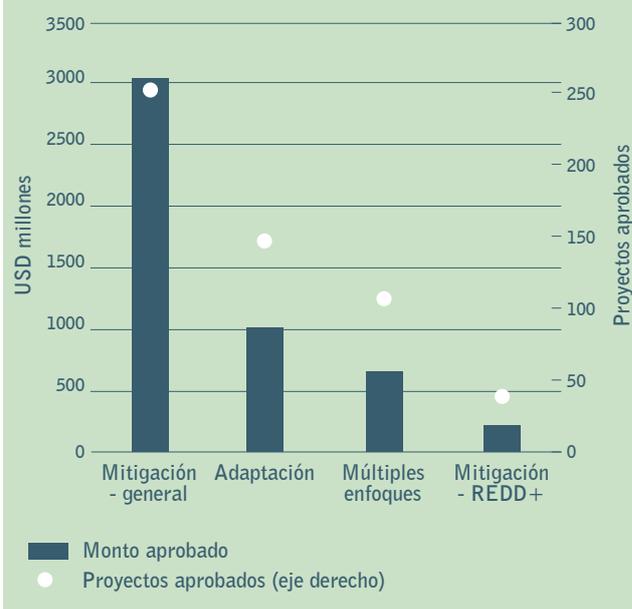
Como cabría esperar, más del 58% del financiamiento aprobado para los PMA asiáticos se ha destinado a proyectos de adaptación. Este financiamiento se ha proporcionado principalmente a través del PPCR y el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA). Una gran parte de los proyectos de adaptación de los PMA asiáticos han adoptado un enfoque multisectorial para el aumento de la capacidad de adaptación, mientras que se han aprobado proyectos centrados en la reducción del riesgo de desastres y la agricultura, por ejemplo.

¿Qué se está financiando?

El financiamiento de proyectos de mitigación constituye el 62% de los fondos multilaterales en la región (USD 3000 millones), mientras que los proyectos y programas de adaptación en la región solo reciben alrededor de una tercera parte de esa cantidad (USD 1000 millones) (gráfico 3, cuadro 2). El CTF, el FVC, el FMAM y el SREP son los mayores financiadores de actividades de mitigación en la región. Los montos más cuantiosos para proyectos de adaptación provienen del PPCR, que apoya programas en Bangladesh, Camboya y Nepal con un monto total aprobado de USD 284 millones, y el Fondo para los Países Menos Adelantados, con un total de USD 221 millones.

La aprobación hasta ahora de 26 proyectos (USD 1100 millones) y 45 programas de preparación (USD 45 millones) por el FVC en la región podría indicar la posibilidad de una provisión más equilibrada del financiamiento para el clima en el futuro, especialmente con el crecimiento de los proyectos y programas con múltiples enfoques. De los proyectos del FVC en la región, ocho están dedicados a la adaptación y siete a la mitigación. Hay otros 11 proyectos multisectoriales, además de los programas de preparación del FVC.

Gráfico 3: Financiamiento aprobado por temas (2003-2019)



Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas (2003-2019)

Tema	Monto aprobado (millones de USD)	Proyectos aprobados
Mitigación	3040,6	249
Adaptación	1008,0	145
Multisectorial	663,3	34
REDD+	221,6	34

El proyecto más grande aprobado hasta la fecha en la región es el Programa de Inversión en la Transmisión de Energía Renovable en Rajasthan, dotado con USD 195 millones, seguido de cerca por el programa de USD 175 millones para energía solar fotovoltaica en los tejados, ambos respaldados por el CTF en India. En 2019, también se aprobó el mayor proyecto dotado con USD 100 para un fondo de desarrollo del financiamiento ecológico en China. Las aprobaciones del FVC en 2019 constituyen el 62% de los USD 400 millones destinados a nuevos proyectos aprobados en la región, que incluyen también actividades del CTF, el Fondo para la Adaptación, el FMAM y el FPMA.

Recuadro 2: Europa Central, Oriental y Sudoriental, Cáucaso Meridional y Asia Central

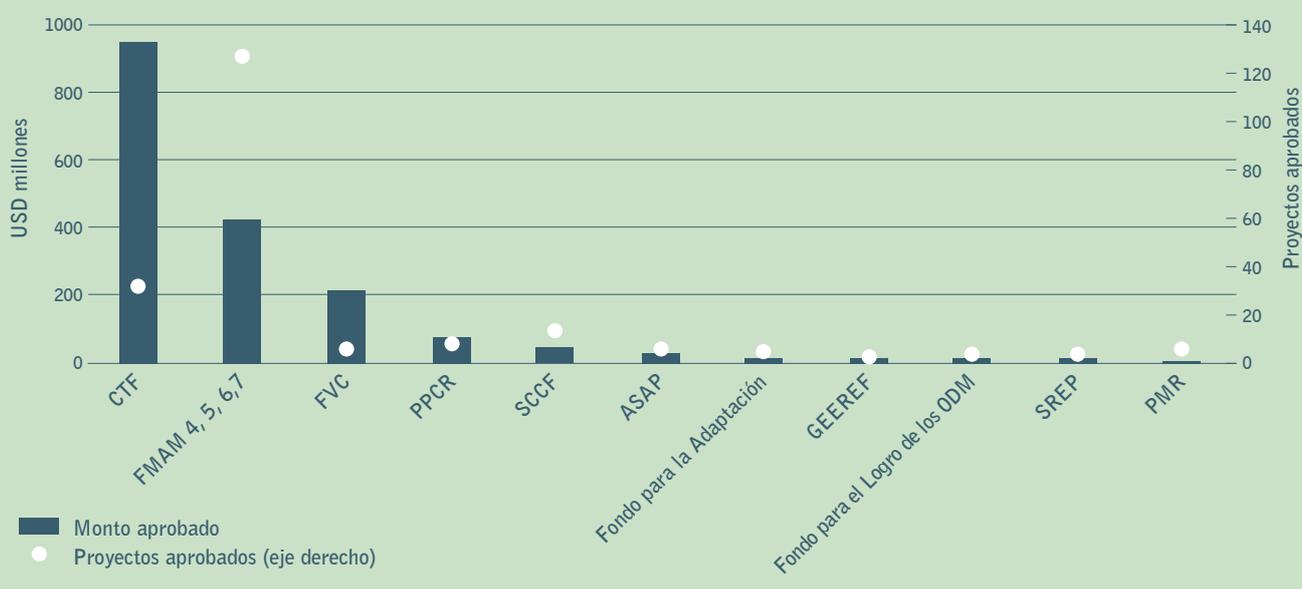
Los fondos multilaterales para el clima también apoyan a los países de Europa Central, Oriental y Sudoriental (ECOSO), Cáucaso Meridional y Asia Central.³ Se han aprobado USD 1800 millones de 2003-2019 de 11 fondos para 225 proyectos. De estos países, 21 reciben financiamiento para proyectos aprobados, siete países no reciben fondos –Croacia, República Checa, Estonia, Hungría, Kosovo, Letonia, Polonia y Eslovenia– todos los cuales forman parte de ECOSO.

Turquía (USD 473 millones), Ucrania (USD 370 millones) y Kazakstán (USD 312 millones) son los mayores beneficiarios de aprobaciones de fondos multilaterales para el clima. En conjunto, estos tres países reciben el 63% de los fondos aprobados en la región. Estos países también reciben apoyo del CTF para proyectos de energías renovables y eficiencia energética.

Más del 75% del financiamiento aprobado en todos los países es para mitigación, y solo el 14% se destina a actividades de adaptación. El 57% consiste en préstamos en condiciones concesionarias, mientras que 43% son donaciones.

En 2019, se aprobaron 23 proyectos (USD 171 millones) en ECOSO, Cáucaso Meridional y Asia Central. Incluyeron siete proyectos de adaptación y 11 proyectos con objetivos tanto de adaptación como de mitigación (incluyendo programas de preparación). El CTF fue el que más financiamiento aprobó en 2019, con dos nuevos proyectos de energía en Turquía (USD 50 millones) y Ucrania (USD 35 millones). El FVC aprobó un solo proyecto enfocado en los bosques y los pastizales en Kirguistán (USD 30 millones). En 2019, el Fondo para la Adaptación y el FMAM-7 aprobaron un gran número de proyectos menos cuantiosos.

Gráfico 4: Fondos e iniciativas en apoyo de Europa central, oriental y sudoriental, el Cáucaso meridional y Asia central (2003-2019)



Referencias

Banco Mundial (2014) Portal de datos abiertos del Banco Mundial: data.worldbank.org

Barnard, S. (2015) *Climate finance for cities: How can international climate funds best support low-carbon and climate resilient urban development?* Londres: ODI

Shepherd, A., Mitchell, T., Lewis, K., Lenhardt, A., Jones, L., Scott, L. y Caravani, A. (2013). *The geography of poverty, disasters and climate extremes in 2030*. Londres: Overseas Development Institute.

Sitio web de Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en diciembre de 2019)

Notas finales

1. Clasificación de los países de Asia y el Pacífico del Banco Mundial, sin incluir a los pequeños Estados insulares en desarrollo: http://data.worldbank.org/about/country-classifications/country-and-lending-groups#East_Asia_and_Pacific y: <http://data.worldbank.org/region/SAS>
2. En 2014, el último año en que CFU pudo hacer seguimiento de los fondos bilaterales para el clima, los flujos acumulados de financiamiento para Asia incluyeron USD 263 millones de la Iniciativa Internacional sobre el Clima de Alemania, USD 130 millones de la Iniciativa Internacional para el Clima y los Bosques de Australia y USD 109 millones del Fondo Internacional para el Clima del Reino Unido.
3. Europa Central, Oriental y Sudoriental (ECOSO) se refiere a Albania, Bielorrusia, Bosnia y Herzegovina, Bulgaria, Croacia, República Checa, Estonia, Hungría, Kosovo, Letonia, Lituania, Macedonia, Moldova, Montenegro, Polonia, Rumanía, Rusia, Serbia, República Eslovaca, Eslovenia, Turquía y Ucrania (FMI, 2016); Cáucaso Meridional se refiere a Armenia, Azerbaiyán, Georgia, y Asia Central Asia se refiere a Kazakstán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

© ODI y HBS 2020.
CC BY-NC 4.0.

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel:+44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung Washington, DC
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA
Tel:+1 202 462 7512