



## Note régionale sur le financement climatique : Asie

Charlene Watson, ODI, et Liane Schalatek, HBS

Fondamentaux du financement climatique **8**

FÉVRIER 2020

Les données de la mise à jour des Fonds climat montrent que pour 18 pays d'Asie<sup>1</sup> un total de 4,9 milliards US\$ pour 530 projets et programmes ont été accordés par 18 programmes et fonds multilatéraux pour la lutte contre le changement climatique. Cependant, la diversité des fonds actifs dans la région ne correspond pas à la répartition des financements. Des quantités importantes de financement se sont écoulées vers des économies à croissance rapide comme l'Inde et l'Indonésie, principalement pour des projets d'atténuation. D'autre part un certain nombre de pays présentant des risques considérables face au changement climatique, tels que le Sri Lanka, ont relativement peu reçu. Cette année 400 millions US\$ de nouvelles approbations, avec des projets d'adaptation et des projets transversaux à la fois plus élevés dans les valeurs d'approbation que pour l'atténuation, ont été enregistrées. Le Fonds vert pour le climat a été le plus gros contributeur de la région en 2019 avec 62% des nouvelles approbations.

### Les enjeux

Les besoins des pays asiatiques - en matière de développement économique et humain, d'atténuation et d'adaptation climatique - sont multiples. Les émissions par habitant sont très faibles et ces pays ont une responsabilité historique limitée dans l'accumulation des émissions de GES. Toutefois, la demande des grandes économies asiatiques en énergies bon marché issues des combustibles fossiles contribue aujourd'hui fortement à l'augmentation des émissions mondiales. La Chine est le premier pays émetteur de GES au monde (Banque Mondiale, 2014). Cependant, les innovations en matière de technologie et en processus de fabrication qui ont alimenté la croissance économique pourraient s'avérer essentielles pour la réduction des coûts et la réalisation des avancées permettant le plein déploiement des technologies à faible teneur en carbone. Le ralentissement du déboisement et de la dégradation des forêts dans la région, en particulier en Indonésie, joue également un rôle crucial dans la réduction des émissions mondiales. C'est également les pays d'Asie qui abritent le plus grand nombre de populations pauvres du monde, souvent fortement vulnérables aux effets des changements climatiques tels que la fonte des glaciers, les épisodes météorologiques extrêmes, la sécheresse et les inondations (Shepherd et al., 2013).

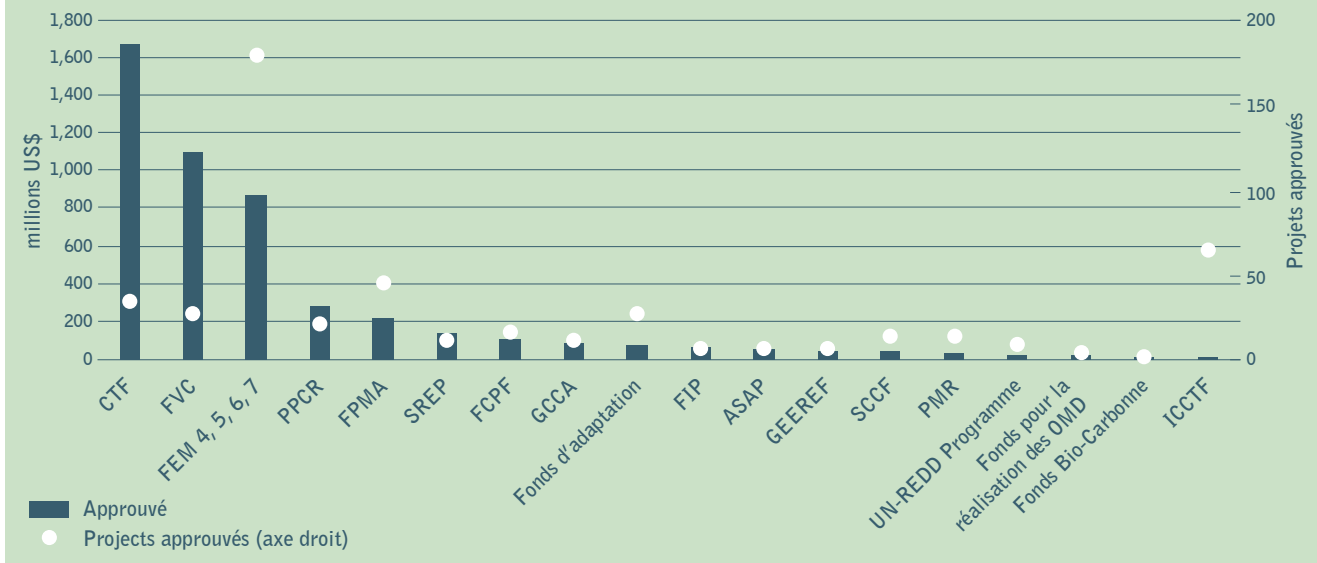
### Origine des financements

La plupart des principaux fonds et initiatives multilatéraux sur le climat suivis par la mise à jour des Fonds climat sont actifs en Asie (Graphique 1 et Tableau 1). La majorité des contributions proviennent du Fonds pour les technologies propres (CTF), qui a approuvé un total de 1,7 milliard US\$ pour 34 projets, principalement sous la forme de prêts concessionnels.

Tableau 1 : Fonds destinés à la région Asie (2003-2019, millions US\$)

Fonds ou initiative	Montant approuvé	Projets approuvés
Fonds pour les technologies propres (CTF)	1670,0	34
Fonds vert pour le climat (FVC)	1099,1	26
Fonds d'affectation spéciale du FEM (4, 5 6,7)	871,8	178
Programme Pilote pour la Résilience Climatique (PPRC)	284,3	20
Fonds pour les pays les moins avancés (FPMA)	220,9	44
Renforcement du programme d'énergie renouvelable pour les pays à faible revenu (SREP)	144,8	11
Facilité de partenariat pour le carbone forestier (FCPF)	107,6	16
Alliance mondiale contre le changement climatique (GCCA)	87,6	11
Fonds d'adaptation (AF)	75,3	26
Programme d'investissement forestier (FIP)	69,4	6
Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP)	62,2	6
Fonds mondial pour l'efficacité énergétique et les énergies renouvelables (GEEREF)	47,8	6
Fonds spécial du changement climatique (SCCF)	47,2	13
Partenariat pour la préparation au marché (PMR)	32,3	13
Programme UN-REDD	29,4	8
Fonds pour la réalisation des ODD	25,0	3
Fonds Bio-Carbone	15,0	1
Fonds d'affectation spéciale de lutte contre le changement climatique en Indonésie (ICCTF)	14,2	63

**Graphique 1 : Fonds et initiatives soutenant l'Asie (2003-2019)**



Le financement bilatéral est également acheminé vers l'Asie en complément des flux de fonds multilatéraux pour le climat. Cela comprend les fonds climatiques bilatéraux de l'Allemagne, de l'Australie et du Royaume-Uni, qui sont actifs dans la région<sup>2</sup>. Les fonds bilatéraux, cependant, ne sont pas suivis par la mise à jour des Fonds pour le climat étant donné leur manque relatif d'informations détaillées transparentes sur les activités et les dépenses actuelles.

### Destinataires des fonds

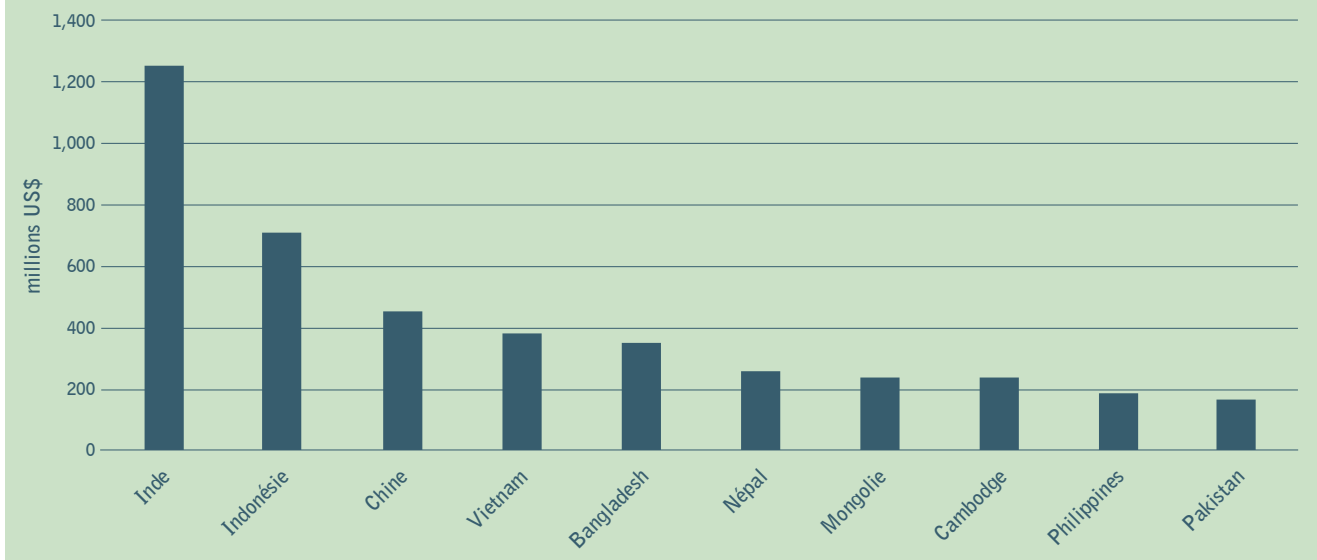
L'Inde, l'Indonésie, la Chine et le Vietnam ont reçu ensemble 56 % des financements approuvés pour l'Asie depuis 2003 (Graphique 2). Il existe également 16 projets régionaux et multi-pays qui représentent 3% du total des fonds approuvés. La plupart des fonds d'atténuation soutiennent des projets à grande échelle dans les domaines des énergies renouvelables, de l'efficacité énergétique et des transports.

Un certain nombre de fonds climatiques multilatéraux soutiennent les pays de la classification régionale Europe et Asie centrale. Ceux-ci ne sont pas inclus dans la catégorisation « Asie », bien qu'ils comportent un certain nombre de projets illustrés par l'encadré 2.

### Type de projets financés

Le financement de l'atténuation représente 62% du financement des fonds multilatéraux de la région (3 milliards US\$), tandis que les projets et programmes d'adaptation dans la région ne reçoivent qu'environ un tiers des montants du financement de l'atténuation (1 milliard US\$) (graphique 3 et tableau 2). Le Fonds pour les technologies propres, le Fonds vert pour le climat, le Fonds d'affectation spéciale du FEM et le Renforcement du programme d'énergie renouvelable pour les pays à faible revenu sont les plus grands bailleurs de fonds de l'atténuation dans la région. Les montants les plus importants pour les projets d'adaptation proviennent du

**Graphique 2 : Dix premiers pays bénéficiaires par montant approuvés (2003-2019)**



## Encadré 1 : Financement climatique pour les pays les moins développés en Asie

Les fonds climat financent sept des pays les moins développés en Asie. Ces pays sont particulièrement vulnérables aux impacts du changement climatique pour des raisons géographiques, économiques et politiques, et ont des capacités limitées pour financer les réponses eux-mêmes.

Les 1180 milliard US\$ de fonds approuvés pour des projets dans ces pays équivaut à plus de 24% du financement climatique total circulant vers l'Asie. Le Bangladesh a reçu de loin le plus de financement à ce jour, avec plus de 353 millions US\$ d'approbation de projets, tandis que le Népal et le Cambodge ont reçu respectivement 255 US\$ et 234 millions US\$ en provenance de fonds climatiques multilatéraux.

Comme on pourrait s'y attendre, 58% des fonds approuvés pour les pays asiatiques les moins développés l'ont été pour des projets d'adaptation. Ces financements ont été dispensés principalement à travers le Programme pilote pour la résilience climatique et le Fonds pour les pays les moins développés. Une grande partie des projets d'adaptation dans les pays asiatiques les moins développés ont adopté une approche multisectorielle pour accroître la résilience, avec des projets axés sur la réduction des risques de catastrophe et l'agriculture, par exemple.

Programme pilote sur la résilience climatique pour soutenir des programmes au Bangladesh, au Cambodge et au Népal pour un montant total approuvé de 284 millions US\$ et du Fonds pour les pays les moins avancés avec un montant total approuvé de 221 millions US\$.

L'approbation de 26 projets (1,1 milliard US\$) et 45 programmes de préparation (45 millions US\$) par le Fonds vert pour le climat à ce jour dans la région pourrait signaler la possibilité d'une offre de financement climatique plus équilibrée à l'avenir, en particulier grâce à l'essor des projets et programmes multifocaux. Parmi les projets du Fonds vert dans la région, huit sont axés sur l'adaptation tandis que sept sont axés sur l'atténuation. Il existe 11 autres projets multi-foyers en plus des programmes de préparation du Fonds vert.

Le plus grand projet de la région approuvé à ce jour est le *Programme d'investissement dans le transport d'énergie renouvelable au Rajasthan*, suivi de près par le programme de toits solaires PV d'un montant de 175 millions US\$, tous deux soutenus par le Fonds pour les technologies propres en Inde. En 2019, le Fonds vert pour le climat a approuvé huit projets dans la région pour des projets d'adaptation et multifocaux. Il a également approuvé le plus grand projet en 2019, avec 100 millions US\$ en Chine pour un fonds de développement de financement vert. Les approbations du Fonds vert en 2019 représentent 62% des 400 millions US\$ de nouvelles approbations pour la région, qui comprennent également des projets du Fonds pour les technologies propres, du Fonds pour l'adaptation, du Fonds d'affectation spéciale du FEM et du Fonds pour les pays les moins avancés.

Graphique 3 : Financements versés par domaine (2003-2019)

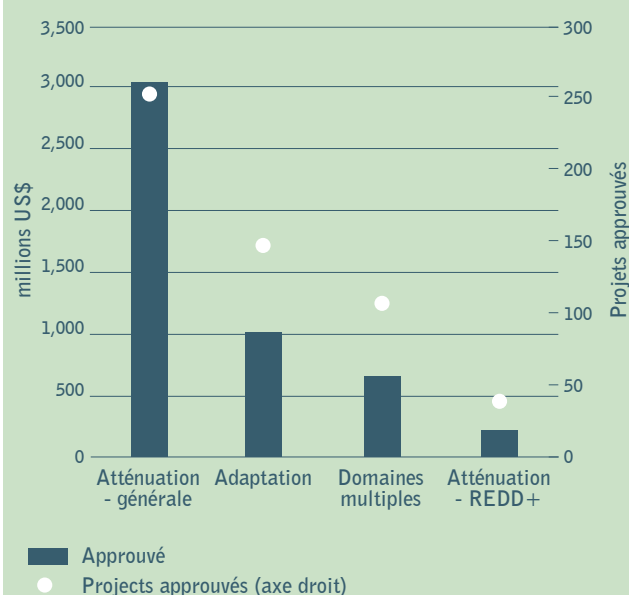


Tableau 2 : Financements versés par thème (2003-2019)

Thème	Montant agréé (Millions US\$)	Projets approuvés
Atténuation générale	3040,6	249
Adaptation	1008,0	145
Domaines multiples	663,3	34
Atténuation - REDD+	221,6	34

## Encadré 2 : Europe centrale, orientale et du Sud-Est, Caucase du Sud et Asie centrale

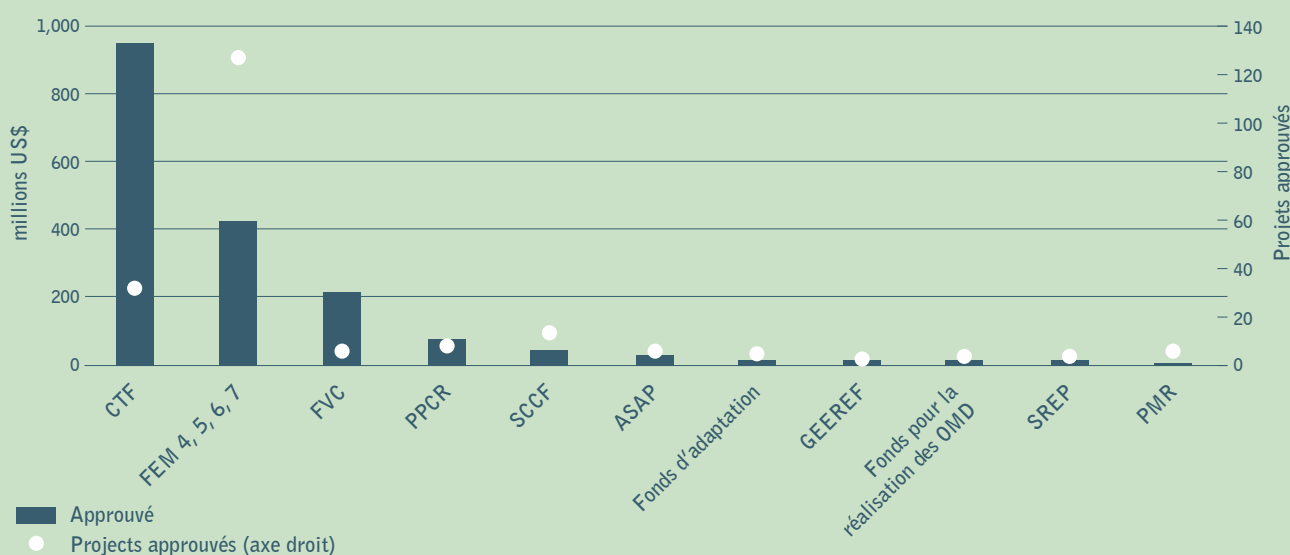
Les fonds multilatéraux pour le climat soutiennent également les pays d'Europe centrale, orientale et du Sud-Est (CESEE) du Caucase du Sud et d'Asie centrale<sup>3</sup>. Onze fonds ont approuvé 1,8 milliard US\$ entre 2003-2019 pour 225 projets. Vingt-et-un de ces pays reçoivent un financement pour des projets approuvés, sept pays ne reçoivent pas de financement - la Croatie, la République tchèque, l'Estonie, la Hongrie, le Kosovo, la Lettonie, la Lituanie, la Pologne et la Slovénie qui sont tous des pays d'Europe centrale, orientale et du Sud-Est.

La Turquie (473 millions US\$), l'Ukraine (370 millions US\$) et le Kazakhstan (312 millions US\$) sont les principaux bénéficiaires des approbations multilatérales de fonds climatiques. Ces trois pays reçoivent ensemble 63% des fonds approuvés dans la région. Ces pays bénéficient tous du soutien du Fonds pour les technologies propres pour des projets d'énergie renouvelable et d'efficacité énergétique.

Plus de 75% des financements approuvés dans tous les pays sont destinés à l'atténuation, avec seulement 14% destiné aux activités d'adaptation. 57% sont sous forme de prêts concessionnels, tandis que 43% sous forme de dons.

En 2019, 23 projets (171 millions US\$) ont été approuvés en d'Europe centrale, orientale et du Sud-Est, au Caucase du Sud et en Asie centrale, dont sept concernaient l'adaptation et onze des projets ayant à la fois des objectifs d'adaptation et d'atténuation (y compris des programmes de préparation). Le Fonds pour les technologies propres a approuvé le plus grand nombre de projets en 2019 avec deux projets énergétiques en Turquie (50 millions US\$) et en Ukraine (35 millions US\$). Le Fonds vert pour le climat a approuvé un projet unique axé sur les forêts et les pâturages en République kirghize (30 millions US\$). Des projets plus limités mais plus nombreux ont été approuvés par le Fonds pour l'adaptation et le FEM 7 en 2019.

**Graphique 4 : Fonds et initiatives visant les pays Europe centrale, orientale et du Sud-Est, Caucase du Sud et Asie centrale (2003-2019)**



### Références et liens utiles

Banque Mondiale (2014) portail de données de la Banque Mondiale : [data.worldbank.org](http://data.worldbank.org)

Shepherd, A., Mitchell, T., Lewis, K., Lenhardt, A., Jones, L., Scott, L. and Caravani, A. (2013). *La géographie de la pauvreté, des catastrophes et des extrêmes climatiques en 2030*. London: Overseas Development Institute.

Site web de mise à jour des Fonds climat : [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org) (données consultées en décembre 2019)

### Notes

1. Classification de la Banque mondiale Asie et Pacifique et Asie du sud à l'exception des petits États insulaires développés: [http://data.worldbank.org/about/country-classifications/country-and-lending-groups#East\\_Asia\\_and\\_Pacific](http://data.worldbank.org/about/country-classifications/country-and-lending-groups#East_Asia_and_Pacific) et : <http://data.worldbank.org/region/SAS>
2. En 2014, la dernière année durant laquelle le CFU a été en mesure de suivre les fonds climatiques bilatéraux, ces flux bilatéraux cumulés vers l'Asie depuis 2008 comprenaient 263 millions US\$ de l'Initiative internationale de l'Allemagne pour le climat (IKI), 130 millions US\$ de l'Initiative internationale climatique et forestière de l'Australie et 109 millions de USD du Fonds international du Royaume-Uni pour le climat.
3. Europe centrale, orientale et du sud-est (CESEE) : Albanie, Biélorussie, Bosnie-Herzégovine, Bulgarie, Croatie, Estonie, Hongrie, Kosovo, Lettonie, Lituanie, Macédoine, Moldova, Monténégro, Pologne, République tchèque, Roumanie, Russie, Serbie, République slovaque, Slovénie, Turquie et Ukraine (FMI, 2016). Le Caucase du Sud désigne l'Arménie, l'Azerbaïdjan, la Géorgie. L'Asie centrale : désigne le Kazakhstan, le Kirghizistan, le Tadjikistan, le Turkménistan et l'Ouzbékistan.

Les Notes Fondamentales du financement climatique s'inspirent des données de Climate Funds Update et sont disponibles en anglais, en espagnol et en français sur [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org)

© ODI et HBS 2020.  
CC BY-NC 4.0.