



Reseña regional sobre financiamiento para el clima: Pequeños estados insulares en desarrollo

Charlene Watson, ODI, y Liane Schalatek, HBS

Información básica sobre **12**
financiamiento
para el cambio
climático

FEBRERO 2021

Los pequeños estados insulares en desarrollo (PEID) tienen muy poca responsabilidad por el cambio climático, pero sus condiciones geográficas, socioeconómicas y perfiles climáticos los hacen particularmente vulnerables a sus impactos. Los 40 PEID se reparten en tres regiones y han recibido USD 2100 millones de fondos específicos para el clima para 388 proyectos aprobados entre 2003 y 2020¹. Aunque el financiamiento aprobado para los PEID ha aumentado notablemente en los últimos años, solo cubre una pequeña parte de las necesidades reales. Desde 2015, el Fondo Verde del Clima (FVC) ha sido el principal contribuyente a los PEID. En 2020, se aprobaron USD 239 millones para proyectos en PEID. El FVC aportó alrededor del 75% de esta cantidad, que incluye también 11 de los proyectos más grandes en PEID. El aumento del financiamiento para actividades tanto de adaptación como de mitigación en los PEID es vital para abordar la vulnerabilidad de sus habitantes mejorando la capacidad de adaptación de los sectores de la agricultura, la biodiversidad y la infraestructura a los impactos del clima, y para eliminar los combustibles fósiles de la matriz de energía que usan.

Introducción

Los 38 países clasificados como PEID por la Organización de las Naciones Unidas (que albergan conjuntamente a alrededor del 1% de la población mundial) constituyen un grupo distinto de países en desarrollo. Además, hay 20 miembros no pertenecientes a las Naciones Unidas o miembros asociados de las comisiones regionales considerados PEID, de los cuales dos (las Islas Cook y Niue) son miembros de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y, por lo tanto, tienen derecho a recibir financiamiento para el clima de conformidad con la Convención². Los PEID suelen compartir una serie de desafíos, como la capacidad limitada para obtener recursos locales, los altos costos de la energía y el transporte, y la gran vulnerabilidad a la variabilidad del clima, los fenómenos tormentosos y el aumento del nivel del mar. Las medidas de adaptación en la agricultura y la pesca, el medio ambiente costero, la diversidad biológica, los recursos hídricos, los asentamientos humanos y la infraestructura y los sectores de salud son esenciales en la mayoría de los PEID (CMNUCC, 2005; UN-OHRLLS, 2017).

Los PEID abarcan tres regiones (Pacífico, Caribe, Atlántico, Océano Índico y Mar de China Meridional) y presentan una amplia variedad de contextos. Las diferencias geográficas y la variedad de los contextos socioeconómicos influyen en las características de la vulnerabilidad al cambio climático de los PEID. Por ejemplo, solo el 1,8% de la superficie terrestre de Papúa Nueva Guinea está por encima de cinco

metros del mar, mientras que el 100% de la superficie de Maldivas y Tuvalu se encuentra por debajo de los cinco metros del nivel del mar, lo que las hace extremadamente vulnerables a las inundaciones y a la subida del nivel del mar (UN-OHRLLS, 2013).

La mayoría de los PEID tienen ingresos medios, pero sus economías suelen ser pequeñas y su ingreso nacional bruto varía ampliamente. Se considera que nueve de los PEID son países menos adelantados (PMA). También varían las características de las emisiones entre los PEID, aunque la mayoría generan un nivel relativamente bajo de emisiones. En 2012, los PEID solo generaron el 1% de las emisiones mundiales de dióxido de carbono (USEIA, 2012). Sin embargo, muchos PEID dependen de las importaciones de combustibles fósiles para producir energía, por lo que se debe seguir dando prioridad a la transición sostenible de sus fuentes de energía.

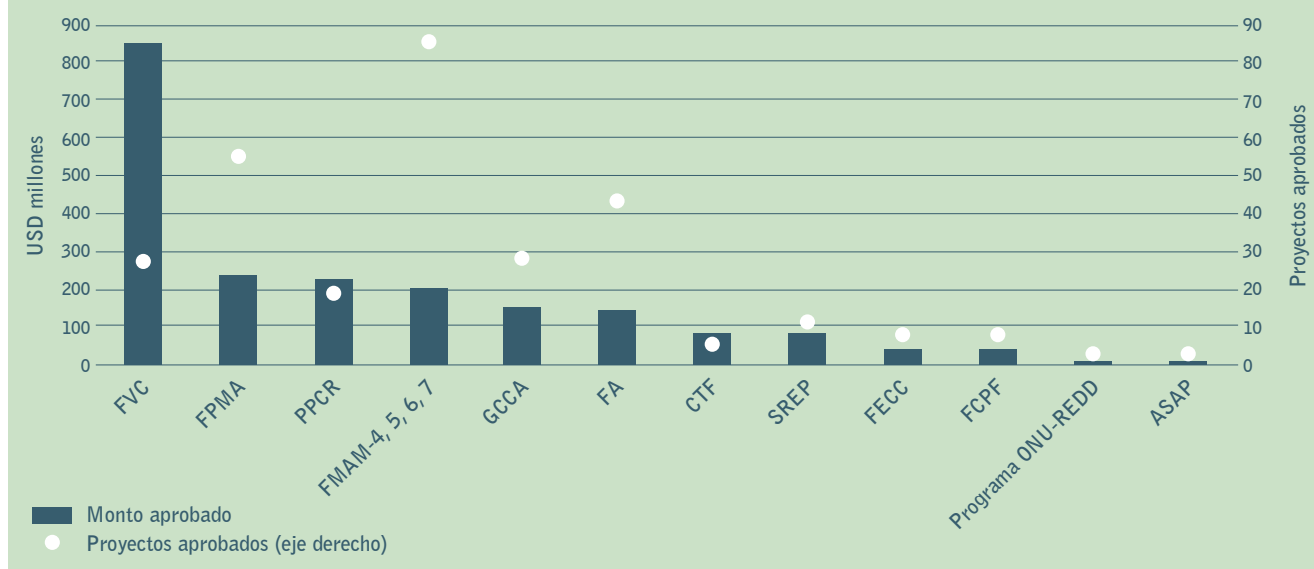
¿Cuál es el origen del financiamiento para el clima?

Los PEID se benefician de 12 fondos específicos para el clima (gráfico 1 y cuadro 1). Entre 2003 y 2020, se aprobó un total de USD 2100 millones para 388 proyectos. En 2020, la mayor aportación de financiamiento provino del FVC, que ha aprobado un total de USD 846 millones para los PEID desde 2015. El segundo contribuyente más importante es el Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA), que ha aprobado USD 233 millones, seguido por el Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación

Cuadro 1: Fondos para el clima que apoyan actividades de PEID (2003-2020, USD millones)

Fondos e iniciativas	Monto aprobado	Proyectos aprobados
Fondo Verde del Clima (FVC-MIR, FVC-1)	846,3	27
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	232,8	55
Pilot Program for Climate Resilience (programa piloto sobre la capacidad de adaptación al cambio climático, PPCR)	226,5	18
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-4, 5, 5, 7)	202,0	85
Global Climate Change Alliance (alianza mundial para el cambio climático, GCCA)	152,0	28
Fondo para la Adaptación (FA)	145,3	43
Clean Technology Fund (fondo para una tecnología limpia, CTF)	86,0	5
Scaling Up Renewable Energy Program for Low Income Countries (programa para el aumento del aprovechamiento de fuentes renovables de energía en los países de ingreso bajo, SREP)	78,5	11
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (FECC)	41,9	7
Forest Carbon Partnership Facility (fondo cooperativo para el carbono de los bosques, FCPF)	40,9	7
Programa ONU-REDD	6,9	2
Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (programa de adaptación para la agricultura en pequeña escala, ASAP)	5,1	2

Gráfico 1: Fondos para el clima que apoyan actividades de PEID (2003-2020)



al Cambio Climático (PPCR), que ha aprobado USD 227 millones para los PEID. Los 27 proyectos del FVC representan el 40% del financiamiento para los PEID. Además, el FVC está apoyando 99 programas de preparación en PEID por un valor de USD 56 millones. El FVC puede convertirse en una fuente mucho mayor de financiamiento para los PEID en el futuro, con un marco de asignaciones comprometido a destinar el 50% de sus recursos a actividades de adaptación y a dedicar al menos la mitad de esta cantidad a apoyar a los PMA, los PEID y los estados africanos.

Las donaciones constituyen la mayoría del financiamiento para el clima de los PEID y seguirán siendo especialmente importantes para las medidas de adaptación. Hasta la fecha, más de las tres cuartas partes del financiamiento para los PEID se concede en forma de donaciones (87%), y los préstamos en condiciones concesionarias y las garantías constituyen una proporción mucho menor del total (13%).

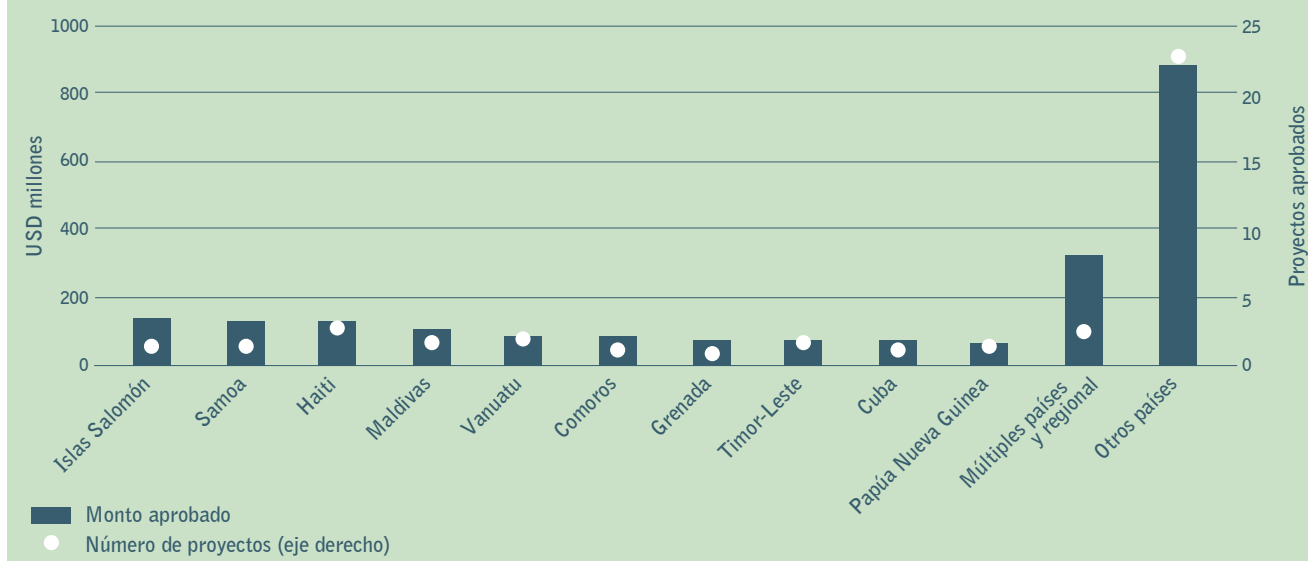
También llega financiamiento bilateral para el clima a los PEID. Dicho financiamiento complementa las aportaciones

de los fondos multilaterales para el clima. Esto incluye los fondos bilaterales para el clima de Alemania, Noruega y Australia, activos en la región³. Sin embargo, Climate Funds Update (CFU) no hace seguimiento de los fondos bilaterales debido a la falta de acceso a información transparente y detallada sobre las actividades y los gastos corrientes.

¿Quién recibe el dinero?

La región del Pacífico recibió la mayor cantidad de financiamiento aprobado de fondos específicos para el clima (USD 919 millones, equivalentes al 43%). En los PEID del Caribe se han aprobado proyectos por un valor total de USD 785 millones (37%), mientras que los proyectos aprobados en los PEID del Atlántico han totalizado USD 414 millones (20%). Las aprobaciones para las regiones de los PEID están dominadas por financiamiento para adaptación. Los PEID del Caribe y el Pacífico también se benefician de financiamiento para la reducción de las emisiones de la deforestación y la degradación de los bosques más la conservación y la ordenación sostenible de los bosques y la

Gráfico 2: Los diez primeros países por monto aprobado (2003-2020)



mejora de las reservas de carbono de los bosques (REDD+), con un 3% y un 4% para este objetivo, respectivamente.

Islas Salomón es el PEID que ha recibido más financiamiento, con USD 132 millones aprobados para actividades de proyectos, seguido de cerca por Samoa con USD 129 millones. El apoyo a las Islas Salomón ha provenído en gran medida del financiamiento del FVC (con USD 87 millones en aprobaciones de este fondo), mientras que las aprobaciones de Samoa se distribuyen entre los fondos activos en los PEID.

¿Qué se está financiando?

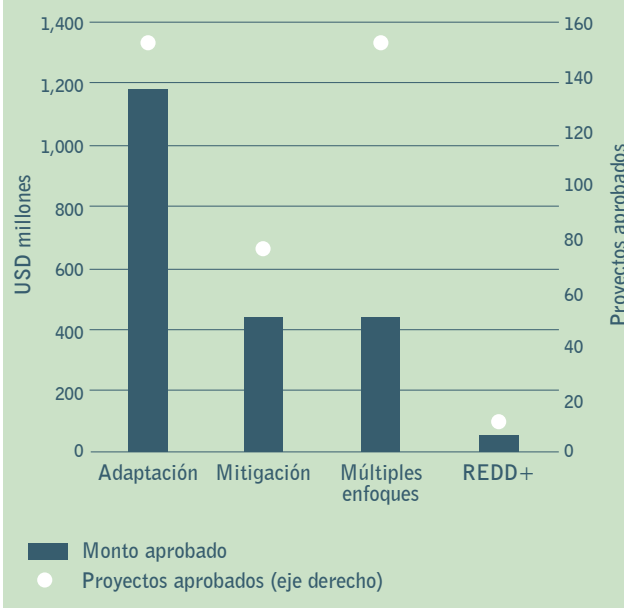
Un total de USD 1.179 millones o el 56% del financiamiento climático en los PEID contribuye a actividades de adaptación (cuadro 2 y gráfico 3). De los fondos restantes, el 21% contribuye a proyectos con múltiples enfoques, el 21% a proyectos de mitigación y el 3% a proyectos de REDD+. El enfoque en el financiamiento de la adaptación es coherente con las grandes necesidades de adaptación de los PEID.

En 2020 se aprobaron 28 nuevos proyectos por un total de USD 238 millones. Estos provinieron del FA (3), del FMAM-7 (6), del FVC (6 proyectos y 9 programas de preparación), del FPMA (1), del FECC (1), del CTF y del SREP (1). La mayoría de los proyectos completos se centraron en la adaptación y el financiamiento se basa principalmente en donaciones. Los cuatro proyectos más importantes aprobados para PEID en 2020 provinieron del FVC: Un proyecto regional que apoya a cinco PEID del Pacífico con servicios mejorados de información sobre el clima y conocimientos sobre resiliencia (USD 47,4 millones), rehabilitación de paisajes productivos en Cuba (USD 38 millones), promoción de la adaptación basada en los ecosistemas en el Océano Índico (USD 33 millones) y aumento de la resiliencia a los huracanes en el sector de la construcción en Antigua y Barbuda (USD 38 millones). Otros proyectos aprobados en 2020 fueron el programa para el sector privado del CTF en Maldivas para acelerar la integración de las energías renovables (USD 30 millones) y el proyecto aprobado por el FECC para promover la resiliencia al clima del sector hídrico en Haití (USD 0,3 millones).

Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas (2003-2020)

Tema	Monto aprobado (USD millones)	Proyectos aprobados
Adaptación	1179,4	151
Mitigación	443,8	75
Múltiples enfoques	439,3	151
REDD+ (reducción de las emisiones de la deforestación y la degradación de los bosques, conservación de los bosques, ordenación sostenible de los bosques y mejora de las reservas de carbono de los bosques)	57,5	11

Gráfico 3: Financiamiento aprobado por temas (2003-2020)



Recuadro 1: El financiamiento para el clima en los PMA de los PEID

Nueve PEID son PMA: Comoras, Guinea-Bissau, Haití, Kiribati, São Tomé y Príncipe, Islas Salomón, Timor-Leste, Tuvalu y Vanuatu. En conjunto, los fondos multilaterales para el clima han aprobado USD 697 millones de financiamiento para actividades de proyectos en estos países, lo que representa el 34% del financiamiento total para PEID. Más de un tercio de este financiamiento para los PMA de los PEID proviene del FVC (38%) y 29% del FPMA. Dado que el aumento de la deuda puede dejar a los países más expuestos a las perturbaciones macroeconómicas, el financiamiento en forma de donaciones, con un total de más de USD 598 millones (o 86%), es particularmente importante para los PMA. Más de la mitad del financiamiento para el clima en los PMA que forman parte de los PEID se destina a proyectos de adaptación. Seis de estos países también se consideran estados frágiles o afectados por conflictos, lo que agrava su vulnerabilidad a los efectos sociales, económicos, y ambientales del cambio climático.

Referencias y lecturas adicionales

- Banco Mundial (2011) CO2 emissions (metric tons per capita). Ciudad de Washington: Banco Mundial. http://data.worldbank.org/indicador/EN.ATM.CO2E.PC?order=wbapi_data_value_2011+wbapi_data_value+wbapi_data_value-last&sort=asc
- Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org
- CMNUCC (2005) Climate change: Small Island Developing States. Bonn: Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. https://unfccc.int/resource/docs/publications/cc_sids.pdf
- ONU-DAES (2012) Situación y perspectivas de la economía mundial. Nueva York: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas. https://www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_current/2012wesp_es_sp.pdf
- UN-OHRLLS (2013) Small Island Developing States factsheet. Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo <http://unohrlls.org/custom-content/uploads/2013/09/Small-Island-Developing-States-Factsheet-2013-.pdf>
- UN-OHRLLS (2017) Small Island Developing States factsheet. Updated climate change edition 2017. Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo. http://unohrlls.org/custom-content/uploads/2017/09/SIDS-In-Numbers_Updated-Climate-Change-Edition-2017.pdf
- USEIA (2012) International energy statistics. Ciudad de Washington: United States Energy Information Administration. <http://www.eia.gov/cfapps/ipdbproject/iedindex3.cfm?tid=90&pid=44&aid=8>

Notas

- 1) Antigua y Barbuda, 2) Bahamas, 3) Bahréin; 4) Barbados; 5) Belice; 6) Cabo Verde, 7) Comoras*; 8) Islas Cook, 9) Cuba, 10) Dominica; 11) República Dominicana, 12) Fiji, 13) Granada, 14) Guinea-Bissau* 15) Guyana; 16) Haití* 17) Jamaica; 18) Kiribati*; 19) Maldivas; 20) Islas Marshall 21) Estados Federados de Micronesia, 22) Mauricio; 23) Nauru; 24) Niue; 25) Palau; 26) Papúa Nueva Guinea; 27) Samoa; 28) Santo Tomé y Príncipe*; 29) Singapur; 30) San Cristóbal y Nieves; 31) Santa Lucía; 32) San Vicente y las Granadinas, 33) Seychelles, 34) Islas Salomón*; 35) Surinam; 36) Timor-Leste 37) Tonga; 38) Trinidad y Tobago; 39) Tuvalu*; 40) Vanuatu*. Los PMA se indican con *.
- 2) Para la lista de los PEID y su categorización regional, véase <http://unohrlls.org/about-sids/country-profiles/> y <https://sustainabledevelopment.un.org/topics/sids/list>.
- 3) En 2014, el último año en que CFU pudo hacer seguimiento de los fondos bilaterales para el clima, los flujos acumulados de financiamiento desde 2008 incluyeron USD 28 millones de la Internationale Klimaschutzinitiative (IKI, Iniciativa Internacional sobre el Clima) de Alemania, USD 66 millones de la Norway's International Climate and Forest Initiative (NICFI, Iniciativa Internacional para el Clima y los Bosques de Noruega) y USD 3 millones de la International Forest Carbon Initiative (ICFI, Iniciativa Internacional sobre el Carbono de los Bosques) de Australia.

The Climate Finance Fundamentals are based on Climate Funds Update data and available in English, French and Spanish at www.climatefundsupdate.org

© ODI y HBS 2021.
CC BY-NC 4.0.

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel:+44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung Washington, DC
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA
Tel:+1 202 462 7512