



Reseña temática sobre financiamiento para el clima: Financiamiento para adaptación

Charlene Watson, ODI, y Liane Schalatek, HBS

Información **3**
básica sobre
financiamiento
para el cambio
climático

FEBRERO 2021

Los costos de la adaptación al cambio climático en los países en desarrollo son considerables. Los países desarrollados han contraído compromisos para intensificar la ayuda para la adaptación en los países en desarrollo, especialmente en los países menos adelantados (PMA) y los pequeños estados insulares en desarrollo (PEID), en el marco de una hoja de ruta presentada para la Vigésimo Segunda Conferencia de las Partes (COP22). Las principales fuentes de financiamiento aprobadas para los proyectos de adaptación son actualmente el Fondo Verde del Clima (FVC), el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA) administrado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR) de los fondos de inversión en el clima del Banco Mundial y el Fondo para la Adaptación (FA). Sin embargo, las contribuciones de los países desarrollados a estos fondos siguen siendo bajas en comparación con las aportadas para mitigación; a nivel mundial, la adaptación sigue careciendo de financiamiento suficiente. El FVC –que tiene previsto dedicar el 50% de su movilización de recursos a la adaptación, y la mitad de esa movilización a los PEID, los PMA y los estados africanos (véase el Documento 11)– es el mayor proveedor de financiamiento para adaptación. En 2020, en el marco del primer año de su primera reposición (FVC-1), aprobó el mayor volumen de financiamiento para adaptación y agregó USD 313 millones para 11 proyectos destinados a estas actividades. El monto acumulado de financiamiento para la adaptación aprobado por los fondos para el clima examinados por el Climate Funds Update (CFU) aumentó a USD 5800 millones en 2020. Sigue siendo imperativo dirigir el financiamiento para la adaptación a los países más vulnerables a los impactos del cambio climático, así como a las personas y a los grupos de población más vulnerables dentro de los países receptores de manera respetuosa con el género y equitativa, y el financiamiento en forma de donaciones continúa desempeñando un papel importante.

Introducción

Aunque las iniciativas para mitigar el cambio climático son fundamentales, también es esencial ayudar a los países en desarrollo a adaptarse a los impactos del cambio climático que se están agravando rápidamente, como consecuencia de las emisiones anteriores y actuales de gases de efecto invernadero (GEI). El financiamiento es necesario para financiar actividades que respondan a impactos tales como las inundaciones, los ciclones, la erosión de las costas, las sequías y el aumento de la variabilidad de las precipitaciones. Actualmente, tan solo el 23% del financiamiento aprobado desde 2003, procedente de iniciativas específicas de financiamiento para el clima que sigue CFU respalda actividades de adaptación, una proporción que se ha quedado en gran parte estancada durante los últimos años. La distribución desigual de los impactos del cambio climático, por la que algunos de los países más pobres son los más afectados, especialmente los PEID y los PMA, complica aún más la aportación de este financiamiento (IPCC, 2018). Estos países también tienen distintas capacidades

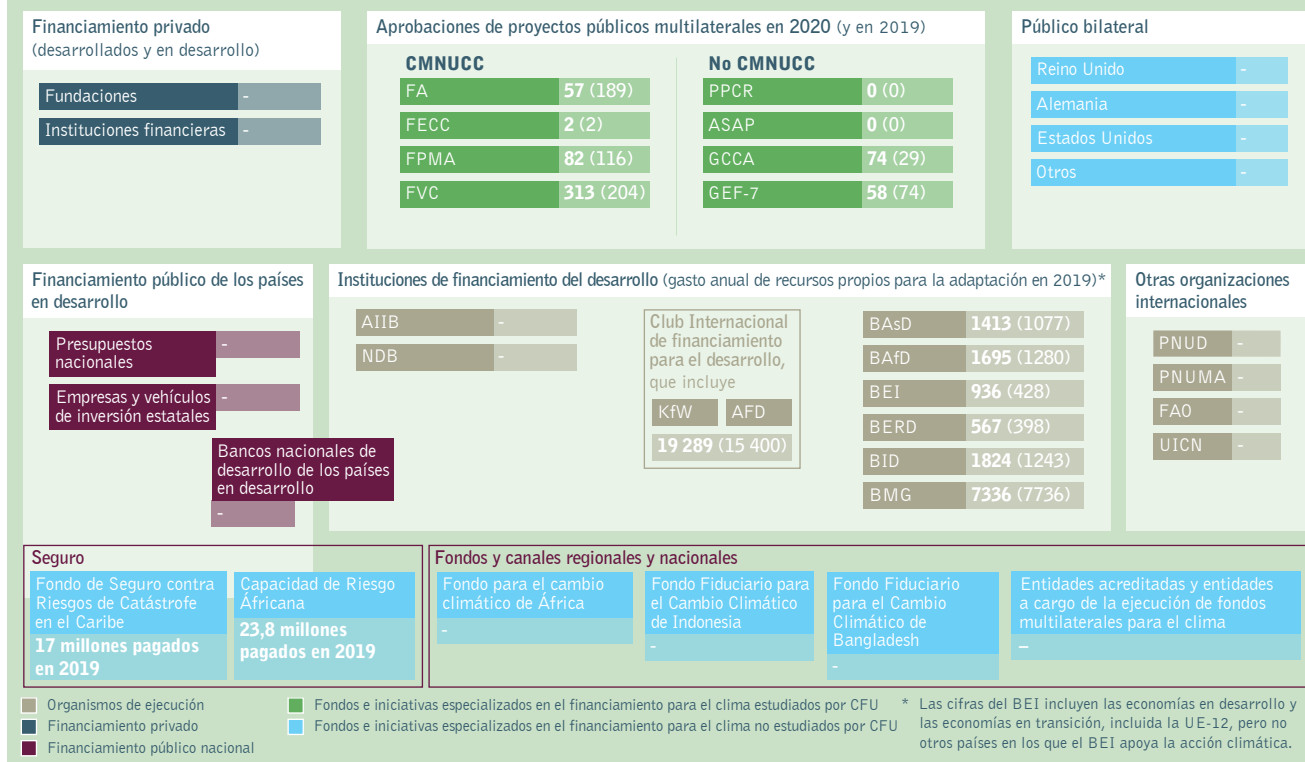
institucionales para responder al cambio climático y garantizar que el financiamiento se utilice de manera eficaz y equitativa, lo que requiere prestar atención a las cuestiones de género y a los grupos vulnerables y marginados.

¿Qué fondos para el clima apoyan actividades de adaptación?

La arquitectura del financiamiento para la adaptación incluye los flujos y los mecanismos del financiamiento privado, público, los recursos de las instituciones de financiamiento para el desarrollo y cada vez más, de los mecanismos de seguros y riesgos mancomunados (gráfico 1). La disponibilidad de la información varía entre las fuentes.

Los datos de CFU registran USD 586 millones adicionales de financiamiento multilateral aprobado para actividades de adaptación en 2020, procedentes de los fondos incluidos en el cuadro 1 y el gráfico 2. El PPCR no aprobó proyectos adicionales en 2020. El enfoque piloto de este fondo implica apoyar sólo a unos pocos países con grandes cantidades de financiamiento programático. En contraste,

Gráfico 1: Arquitectura del financiamiento para la adaptación (USD millones)



Fondos e iniciativas multilaterales		Instituciones de financiamiento para el desarrollo	
ASAP	Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (programa de adaptación para la agricultura en pequeña escala)	AiIB	Asian Infrastructure Investment Bank (banco Asiático de inversión en infraestructura)
FA	Fondo de adaptación (el FMAM actúa como secretaria y el BM como fideicomisario)	AFD	Agence Française de Développement (Agencia Francesa de Desarrollo)
FECC	Fondo Especial para el Cambio Climático (en la sede del FMAM)	BAfD	Banco Africano de Desarrollo
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial	BAsD	Banco Asiático de Desarrollo
FPMA	Fondo para los Países Menos Adelantados (en la sede del FMAM)	BEI	Banco Europeo de Inversiones
FVC	Fondo Verde del Clima	BERD	Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo
GCCA	Global Climate Change Alliance (alianza mundial para el cambio climático)	BID	Banco Interamericano de Desarrollo
PPCR	Pilot Program for Climate Resilience (programa piloto sobre la capacidad de adaptación al cambio climático, ejecutado a través de BM, BAsD, BAfD, BERF y BID)	BMG	Grupo del Banco Mundial
SREP	Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo (ejecutado a través de BM, BAsD, BAfD, BERF y BID)	KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau (banco Alemán de desarrollo)
NDB	New Development Bank (nuevo banco de desarrollo)		

Otras organizaciones internacionales	
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
UICN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza

el FPMA tiene un gran número de proyectos aprobados, 286, con un financiamiento relativamente pequeño para cada proyecto. El FPMA aprobó USD 82 millones en 2020 para 14 nuevos proyectos. El Fondo Especial para el Cambio Climático (FECC) aprobó USD 2 millones para dos nuevos proyectos, mientras que el FA aprobó USD 57 millones para 28 nuevos proyectos. La Alianza Mundial para el Cambio Climático (GCCA) aprobó USD 74 millones para un proyecto y el Fondo Fiduciario del FMAM-7 aprobó USD 58 millones para 12 nuevos proyectos. El Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP, Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala) no aprobó nuevos proyectos este año, ya que pasa a una nueva fase. Aunque se trata de un fondo multitemático, el FVC es responsable de un aumento considerable del financiamiento para la adaptación (véase el documento 11) y ha aprobado el mayor monto con USD 313 millones para 11 proyectos de adaptación en 2020 (y otros USD 408 millones para nueve proyectos con componentes tanto de adaptación como de mitigación).

¿Quién promete y deposita financiamiento para adaptación?

Europa, Reino Unido, Alemania y Estados Unidos aportan el 63% del financiamiento comprometido para los fondos de adaptación incluidos en el cuadro 1 (salvo el FVC y el FMAM-7 con múltiples enfoques) (gráfico 3). Sin embargo, estas cifras no reflejan las contribuciones nacionales a fondos multitemáticos como el FVC o el FMAM. Aunque es pequeña en comparación con el monto previsto, la cantidad obtenida por el FA mediante la venta de reducciones certificadas de emisiones (RCE) del Mecanismo de Desarrollo Limpio (2% de las RCE de todos los proyectos) sigue siendo de USD 205 millones.

Cuadro 1: Fondos multilaterales que apoyan actividades de adaptación (2003-2020, en millones de USD)¹

Fondo	Comprometido	Depositado	Aprobado	Proyectos aprobados
Fondo Verde del Clima (FVC-MIR, FVC-1)	20.320,3	10.179,0 ²	1620,0	63
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	1686,4	1583,8	1265,7	283
Pilot Program for Climate Resilience (programa piloto sobre la capacidad de adaptación al cambio climático, PPCR)	1144,8	1144,8	987,2	67
Fondo para la Adaptación (FA)	1039,2	978,3	777,3	238
Global Climate Change Alliance (alianza mundial para el cambio climático, GCCA)	1332,9	1332,9	380,9	40
Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP, Programa de adaptación para la agricultura de pequeños agricultores)	406,5	331,8	293,1	42
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (FECC)	379,6	372,9	284,0	72
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-7)	700,5	700,4	132,1	21

¿Quién recibe el dinero y qué tipo de proyectos de adaptación se financian?

A nivel regional, el financiamiento para la adaptación de todos los fondos multilaterales analizados por CFU se ha dirigido principalmente a África subsahariana y Asia oriental y el Pacífico, y América Latina y el Caribe, por delante de los programas y las actividades en Asia meridional (gráfico 4). Los 20 principales receptores de financiamiento para la adaptación (de un total de 122 países) recibieron el 41% de la cantidad total aprobada,

que representa una concentración mucho menor del financiamiento que en el caso de la mitigación (donde los 20 principales destinatarios reciben el 59% de los fondos totales aprobados). Los principales beneficiarios, Bangladesh, Níger, Zambia, Camboya, Tanzania, Nepal, Mozambique, Samoa y Bolivia han recibido más de USD 110 millones cada uno desde 2003 (todos, salvo Tanzania y Etiopía, son países receptores del PPCR). Algunos de los países en desarrollo más vulnerables reciben muy poco financiamiento para adaptación: por ejemplo, Sudán del Sur y Côte d'Ivoire, ambos estados frágiles y afectados

Gráfico 2: Fondos multilaterales para el clima que apoyan la adaptación (2003–2020)

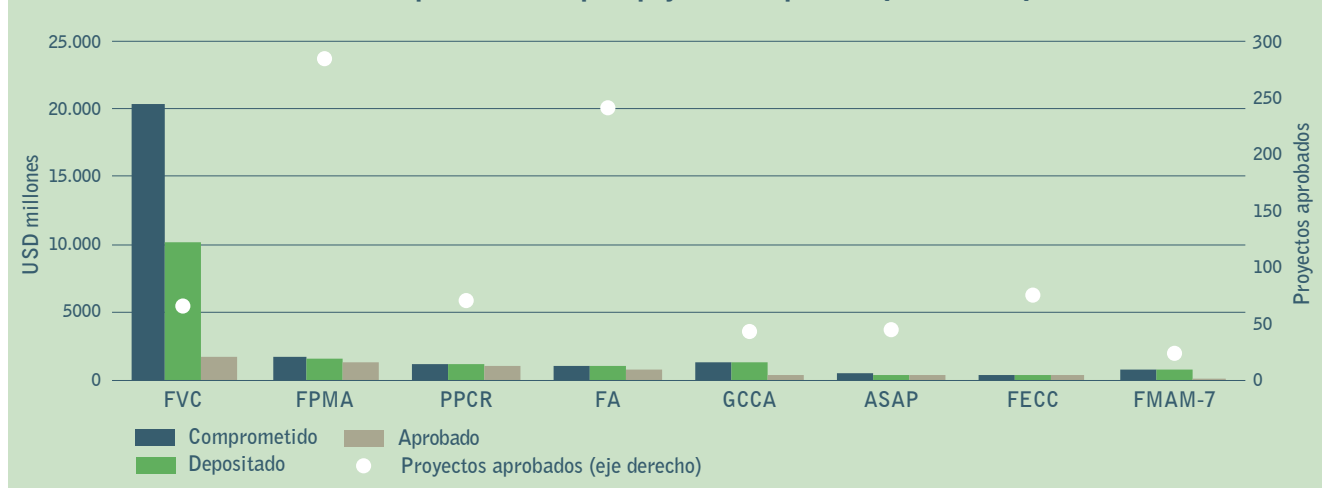
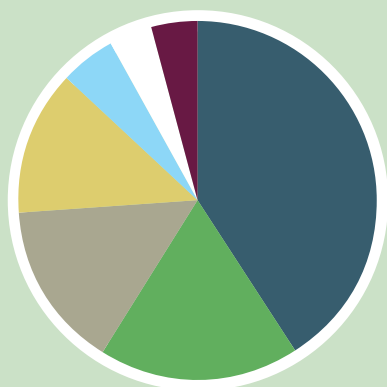


Gráfico 3: Promesas y depósitos en fondos que apoyan actividades de adaptación⁴ (2003–2020)



Gráfico 4: Distribución regional del financiamiento aprobado para adaptación de los principales fondos para el cambio climático (2003-2020)



- África subsahariana 41%
- Asia Oriental y Pacífico 18%
- América Latina y el Caribe 15%
- Asia Meridional 13%
- Oriente Medio y Norte de África 5%
- Europa y Asia Central 4%
- Proyectos globales y regionales 4%

por conflictos, que se encuentran entre los países más vulnerables del mundo según algunos índices especializados⁴, solo han recibido USD 9,2 millones y USD 6,3 millones respectivamente de fondos multilaterales para la adaptación al cambio climático.

El FVC aprobó USD 313 millones en 2020 para 11 actividades de adaptación. Todas estas aprobaciones se basan en donaciones, dos de ellas mediante el proceso de aprobación simplificado. Las aprobaciones del FVC en 2020 incluyeron cuatro proyectos en zonas frágiles y afectadas por conflictos (en Zimbabwe, Liberia, Burundi y Sudán), con lo que el número total de proyectos de adaptación del FVC en estados frágiles ascendió a 12. El proyecto de adaptación más importante del FVC en 2020 fue un proyecto regional dotado de USD 47 millones en donaciones del FVC que abarcó cinco países del Pacífico para mejorar los servicios de información y conocimientos sobre el clima. Los proyectos del FMAM-7 aprobados en 2020 también prestaron apoyo a seis países en situaciones frágiles y afectadas por conflictos (en la República Democrática del Congo, Liberia, Malí, Myanmar, Sudán y Yemen), y se aprobó el proyecto más grande (USD 16 millones) para apoyar medios de vida resilientes y sostenibles en zonas rurales de Yemen.

Referencias y lecturas adicionales

Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org

CMNUCC (2017) Third Review of the Adaptation Fund. Technical paper by the Secretariat. Bonn: Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. <http://unfccc.int/resource/docs/2017/tp/06.pdf>

CMNUCC (2018) Biennial assessment and overview of climate finance flows – 2018. Bonn: Comité Permanente de Finanzas de la CMNUCC. <https://unfccc.int/topics/climate-finance/resources/biennial-assessment-of-climate-finance>

Developed Countries (2016) Roadmap to US\$100 billion. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/562317/Roadmap_for_UK_website.pdf

FMAM (2020) Progress report on the Least Developed Countries Fund and on the Special Climate Change Fund. GEF/LDCF.SCCF.29/05. Ciudad de Washington: Fondo para el Medio Ambiente Mundial. https://www.thegef.org/sites/default/files/council-meeting-documents/EN_GEF.LDCF_SCCF_29_05_Progress%20Report%20on%20the%20Least%20Developed%20Countries%20Fund%20and%20the%20Special%20Climate%20Change%20Fund.pdf

IPCC (2018) Resumen para responsables de políticas. En: V. Masson-Delmotte, P. Zhai, H. O. Pörtner, D. Roberts, J. Skea, P. R. Shukla, A. Pirani, W. Moufouma-Okia, C. Péan, R. Pidcock, S. Connors, J. B. R. Matthews, Y. Chen, X. Zhou, M. I. Gomis, E. Lonnoy, T. Maycock, M. Tignor, T. Waterfield (compiladores) Calentamiento global de 1,5 °C, Informe especial del IPCC sobre los impactos del calentamiento global de 1,5 °C con respecto a los niveles preindustriales y las trayectorias correspondientes que deberían seguir las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero, en el contexto del reforzamiento de la respuesta mundial a la amenaza del cambio climático, el desarrollo sostenible y los esfuerzos por erradicar la pobreza. Ginebra: Organización Meteorológica Mundial. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/05/SR15_SPM_version_report_LR.pdf

PNUMA (2020) Informe sobre la Brecha de Adaptación 2020. Nairobi: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. <https://www.unep.org/resources/adaptation-gap-report-2020>

Notas

1. Dados sus significativos recursos potenciales, se incluye el FVC teniendo en cuenta que el 50% del monto comprometido se destinará a programas de adaptación. Las cantidades incluyen la reposición de MIR y FVC-1. La Esfera sobre el Cambio Climático del Fondo Fiduciario del FMAM también es un fondo con múltiples enfoques. El número de proyectos aprobados y el monto total aprobado por el FVC y el FMAM-7 corresponde solamente a los proyectos considerados dentro del ámbito de la adaptación.
2. Esta cantidad refleja los depósitos de los países que utilizan el tipo de cambio de la movilización de recursos iniciales del FVC establecido en noviembre de 2014 para las contribuciones del FVC y el tipo de cambio oficial del FVC-1, fijado en octubre de 2019, para las contribuciones al FVC-1, no las cantidades reales recibidas teniendo en cuenta las fluctuaciones de los tipos de cambio.
3. Lo que incluye compromisos solo para el PPCR, FPMA, FA, ASAP y FECC. No es posible determinar la parte de los compromisos procedentes de países particulares para el FVC o el FMAM-7 destinados a actividades de adaptación.
4. Global Adaptation Institute (GAIN) (<http://index.gain.org/>) e índices DARA (<https://daraint.org/climate-vulnerability-monitor/>).

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

© ODI y HBS 2021.
CC BY-NC 4.0.

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel:+44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung Washington, DC
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA
Tel:+1 202 462 7512