



Note thématique sur le financement climatique: le financement REDD+

Charlene Watson, ODI, et Liane Schalatek, HBS

Fondamentaux **5**
du financement
climatique

FÉVRIER 2021

Depuis 2008, 5,2 milliards US\$ ont été engagés pour les fonds climat multilatéraux qui financent les efforts pour la réduction des émissions liées à la déforestation et à la dégradation des forêts, ainsi qu'à la conservation (REDD+). Il y a eu pendant longtemps, et il reste encore, un vif intérêt pour le recours aux mécanismes de marchés afin de financer les programmes REDD+. Cumulativement, ce sont 2,8 milliards US\$ qui ont été approuvés pour les activités REDD+ depuis 2008. Le Fonds Amazone, avec 720 millions US\$ approuvés pour 103 projets au Brésil et dans le Biome amazonien, reste le plus grand fonds dédié au REDD+.

Les cinq dernières années ont vu des approbations relativement stables pour la REDD+, avec en moyenne 263 millions US\$, en 2020 ce montant s'est élevé à 309 millions US\$. Cette augmentation est due aux afflux de financements en provenance du Fonds vert pour le climat (FVC). En novembre 2020, il avait approuvé au moins 13 projets impliquant des forêts, qui sont considérées également comme des zones cibles supplémentaires dans le cadre de l'adaptation et de l'atténuation, et huit projets dédiés au REDD+ avec des paiements basés sur les résultats pour un total de 497 millions US\$ dans le cadre du programme pilote pluriannuel REDD+. Ces projets reflètent les efforts visant à aider les pays en développement à aller au-delà de la préparation et du renforcement des capacités vers des programmes de démonstration et des réductions d'émissions avec des paiements basés sur des résultats vérifiés.

Introduction

REDD+ a pris de l'importance après avoir reconnu que le changement d'affectation des terres, principalement la déforestation, est responsable de 12 à 20% des émissions mondiales de gaz à effet de serre (GES).

Les financements REDD+ occupent une position importante depuis que le changement d'affectation des terres (principalement la déforestation) a été reconnu responsable de 12 à 20% des émissions mondiales de GES. Les forêts tropicales, qui fournissent des services écosystémiques multiples, font vivre près de 1,6 milliard de personnes, parmi les plus pauvres de la planète. Intégrés dans les stratégies de développement, les financements REDD+ sont en mesure de promouvoir l'utilisation et la gestion des ressources forestières, tout en respectant l'environnement et les impératifs sociaux - sous réserve que des garanties, des régimes allocataires inclusifs et sensibles aux genres, les droits d'utilisation traditionnels et autochtones soient reconnus et protégés. Le Cadre de Varsovie sur le REDD+ négocié lors de la COP 19 a souligné l'importance de la mise en œuvre des garanties en plus de se concentrer sur le financement des résultats vérifiés des réductions d'émissions (CCNUCC, 2014). L'idée de tirer parti des mécanismes de marchés du carbone pour promouvoir les financements

REDD+ a suscité un vif intérêt. Bien que la structure et l'avenir de ce marché potentiel demeurent incertains, une grande partie des financements REDD+ ont bénéficié aux activités de renforcement de capacité pour préparer les pays à accéder aux financements en démontrant qu'ils ont effectivement limité la déforestation et évité des émissions.

Quels fonds climats principaux soutiennent le REDD+ ?

Plusieurs institutions financent le REDD+ (graphique 1). Les Fonds de partenariat pour le carbone forestier de la Banque mondiale (FCPF), les Fonds carbone et de préparation (FP-FCPF), le Programme d'investissement pour la forêt (FIP) et son Fonds Bio-Carbone administré par les Fonds d'investissement climatique et le Programme ONU-REDD sont des fonds multilatéraux dédiés aux financements du REDD+. Ils ont ensemble approuvé 1,3 milliard US\$ à ce jour pour des activités de projets (graphique 2, tableau 1).

Un grand nombre de ces fonds multilatéraux soutenant REDD+ se sont concentrés sur le renforcement de la préparation. Le financement REDD+ vise toutefois de plus en plus à aider les pays en développement à aller au-delà du renforcement des capacités vers la préparation

Graphique 1 : Architecture financière REDD+ (en millions USD)

Financements privés (développés ou en cours)

Secteur privé	-
Fondations privées	-

Institutions publiques multilatérales en 2019 (et en 2018)

CCNUCC

FEM	0 (2)
FVC	268 (229) ^R

Non CCNUCC

FIP	34 (27)
FCPF	0 (0) ^R
Fonds biocarbone	6 (0.3) ^R
UN-REDD Programme	0 (0)
REM	-

Institutions publiques bilatérales

Norvège	-
Royaume-Uni	-
Allemagne	-
Autres	-

Finances publiques des pays en développement

Budgets nationaux	-
Entreprises d'État et instruments d'investissement	-

Banques nationales de développement des pays en développement
-

Institutions Financières du Développement

BAI	-
NDB	-

Club de financement du développement international comprenant
KfW AFD
-

BM	-
BAsD	-
BAfD	-
BEI	-
BERD	-
BID	-
IFC	-

Autres organisations internationales

PNUD	-
PNUE	-
FAO	-
FIDA	-

- Agences d'exécution
- Financement privé
- Finances publiques intérieures
- Fonds et initiatives de financement climatique dédiés suivis par CFU
- Fonds et initiatives de financement climatique dédiés non-suivis par CFU
- Fonds fermé dédiés au climat précédemment suivis par CFU

Canaux et fonds nationaux et régionaux

Fonds Amazonie	Fonds forestier du Bassin du Congo	Initiative forestière d'Afrique centrale	Fonds d'investissement REDD + Guyane	Fonds REDD + en Indonésie	Other
0 (0) ^R	-	6 (0.3)	- ^R	-	-

* Le FVC continue de financer des projets soutenant la foresterie et l'utilisation des terres en tant que foyers multiples, soutenant l'adaptation et l'atténuation qui ne se reflètent pas ici. En outre, le FVC finance un certain nombre de projets spécialisés de paiement axés sur les résultats REDD + dans le cadre de son programme pilote REDD +, comme indiqué ici.

^R Les sources de financement, les fonds et les initiatives représentent ceux qui allouent tout ou une partie des financements en tant que financements axés sur les résultats

Fonds et initiatives multilatéraux

Fonds biocarbone	Bio Carbon Fund (Fonds biocarbone, Banque Mondiale)
FVC	Fonds vert pour le climat
FEM	Fonds pour l'environnement mondial
FCPF	Forest Carbon Partnership Facility (Fonds pour l'environnement mondial)
FIP	Forest Investment Program (Programme d'investissement pour la forêt, mis en œuvre par BM, BAsD, BAfD, BERD et BID)
UN-REDD Programme	United Nations Collaborative Program on Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation (Programme collaboratif des Nations Unies sur la réduction des émissions dues à la déforestation et à la dégradation des forêts)

Autres organisations internationales

FAO	Food and Agriculture Organization (Organisation pour l'alimentation et l'agriculture, Nations-Unies)
FIDA	Fonds international de développement agricole
PNUD	Programme des Nations Unies pour le développement
PNUE	Programme des Nations Unies pour l'environnement

Institutions de financement du développement

AFD	Agence Française de développement
BAfD	Banque Africaine de développement
BAsD	Banque asiatique de développement
BAI	Banque asiatique d'investissement pour les infrastructures
BM	Banque Mondiale
NDB	Nouvelle banque de développement
BERD	Banque européenne pour la reconstruction et le développement
BEI	Banque européenne d'investissement
BID	Banque Américaine de développement
KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau (Banque Allemande de développement)

Graphique 2 : Les fonds et initiatives REDD+ (2008-2020)

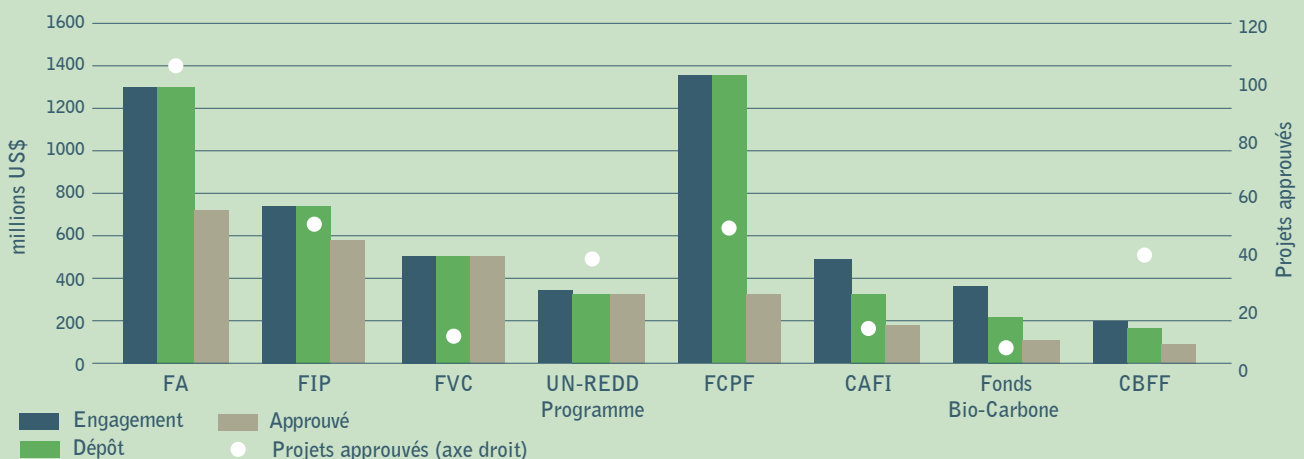


Tableau 1 : Fonds climatiques soutenant la REDD + (2008-2020, millions US\$)

Fonds	Engagés	Déposés	Approuvés	Projets approuvés
Amazon Fund (fonds Amazonie)	1288.2	1228.2	719.7	103
Forest Investment Programme (Programme d'investissement forestier, FIP)	735.9	735.9	573.7	48
Fonds vert pour le climat (FVC) ¹	500.0	500.0	496.7	8
UN-REDD Programme	329.0	323.9	323.5	35
Forest Carbon Partnership Facility (fonds de partenariat pour le carbone forestier, FCPF)	1341.0	1341.0	311.2	46
Central African Forestry Initiative (Initiative forestière Centre Afrique, CAFI)	478.76	319.59	182.2	11
Bio Carbon Fund (Fonds Bio-Carbone)	349.9	219.4	107.0	5
Congo Basin Forest Fund (fonds forestier Bassin du Congo, CBFF) ²	186.0	164.7	83.1	37

de programmes de démonstration et de réduction des émissions, le financement étant offert sur la base d'une rémunération aux résultats. Des fonds soutenant cette transition, tels que le FCPF et le FIP, ont cherché à se réorganiser pour fournir davantage de soutien aux pays partenaires. À partir de juillet 2015, la Banque mondiale, administrateur du Fonds de préparation du FCPF, le Fonds carbone et FIP, a réorganisé ses unités opérationnelles pour offrir davantage de cohérence et de coordination à ceux-ci. Les paiements basés sur les résultats du Fonds carbone du FCPF doivent encore être réalisés.

En revanche, le Fonds Amazonie, considéré comme un mécanisme de paiement axé sur les résultats, a approuvé un financement de 720 millions US\$ et le FVC pour le climat en 2019 a fait ses premières approbations en vue de l'intensification du financement basé sur les résultats pour le changement d'affectation des sols et les forêts aux côtés des avantages pour les services écosystémiques et les moyens de subsistance. Bien que le FVC ne soit pas un fonds dédié au REDD+, il a annoncé en 2017 un projet pilote de cinq ans doté de 500 millions US\$ pour des projets avec des réductions d'émissions forestières quantifiables et vérifiables.

Pays bénéficiaires des fonds et types de projets

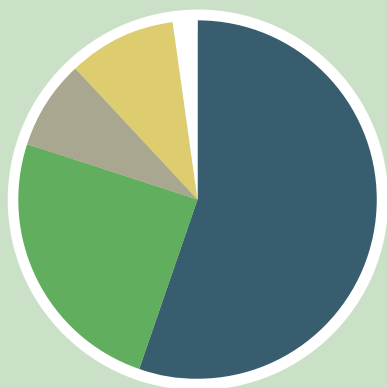
Le graphique 4 montre que 56% des financements multilatéraux REDD+ approuvés, soit 1,6 milliard US\$ visent l'Amérique latine. Le Fonds Amazonie apporte son soutien à 103 projets au Brésil et dans le biome Amazonie et représente 46% soit 720 millions US\$ de ce montant. La deuxième plus grande région bénéficiaire est l'Afrique subsaharienne, avec 25% du financement multilatéral REDD+, soit 679 millions US\$ approuvés pour des projets. Le plus gros bénéficiaire du financement total de la REDD+ dédié dans la région est la République démocratique du Congo (RDC), pour laquelle le montant de projets approuvés a atteint 242 millions US\$. En Asie, l'Indonésie est le plus grand pays bénéficiaire du financement REDD+, avec 178 millions US\$ d'approbations.

Les données de la mise à jour des fonds climats (CFU) ont enregistré 57 pays bénéficiaires du financement multilatéral REDD+, presque un tiers du financement total approuvé REDD+ se concentrant au Brésil (32%). La RDC, l'Indonésie, l'Argentine et le Mexique, sont les principaux bénéficiaires des financements REDD+, avec plus de 90 millions US\$ de financement multilatéral approuvés pour REDD+. Bien que n'étant pas un fonds

Graphique 3 : Montants engagés et déposés au REDD+ dans le tableau 1³ (2008-2020)



Graphique 4 : Répartition régionale des financements multilatéraux approuvés du REDD+ en provenance des principaux fonds (2008-2020)



- Amérique du Sud et Caraïbes 56%
- Afrique Subsaharienne 25%
- Mondial et régional 8%
- Asie de l'Est et Pacifique 10%
- Asie du Sud 2%

dédié au REDD+, à la date de décembre 2020, le FVC a approuvé huit projets dans le cadre de son programme pilote REDD+, d'un montant de 497 millions US\$ pour REDD+ axés sur les résultats, épuisant ainsi l'enveloppe de financement du programme. Des discussions sur une prochaine phase de financement du FVC REDD+, y compris sur l'augmentation de son échelle, sont en cours. Sept des projets pilotes REDD+ sont basés en Amérique latine, le huitième en Indonésie. Parmi les fonds multilatéraux dédiés du REDD+, seuls le CAFI et le FIP ont approuvé de nouveaux projets en 2020, dont deux programmes multi-pays et ceux de la République du Congo, du Gabon et du Népal.

En outre, davantage de fonds ciblant à la fois l'adaptation et l'atténuation soutiennent des projets forestiers pertinents. Le Fonds pour l'environnement mondial (FEM-7) a approuvé deux projets visant à améliorer les bassins versants sur les terres agricoles en Mauritanie et au Soudan du Sud en 2020 (respectivement 4,4 millions US\$ et 9,4 millions US\$), tandis que le FVC a approuvé 13 autres projets axés sur la foresterie et l'utilisation des terres en 2020, dont 165 millions US\$ en Éthiopie pour des paysages et des moyens de subsistance résilients et 64 millions US\$ au Nicaragua intégrant l'action climatique pour réduire la déforestation et accroître la résilience.

Références et lectures complémentaires

- CCNUCC (2014) Report of the Conference of the Parties on its nineteenth session, held in Warsaw from 11 to 23 November 2013. FCCC/CP/10/Add.1. Bonn: United Nations Framework Convention on Climate Change. <https://unfccc.int/resource/docs/2013/cop19/eng/10a01.pdf#page=24>
- Climate Focus (2017) Progress on the New York Declaration on Forests: finance for forests - goals 8 and 9 assessment report. Berlin: Climate Focus. <http://www.climatefocus.com/sites/default/files/NYDF%20report%202017%20FINAL.pdf>
- Climate Focus/NYDF Assessment Partners (2019) Protecting and restoring forests: a story of large commitments yet limited progress. New York Declaration on Forests Five-Year Assessment Report. Berlin: Climate Focus. <https://foresteddeclaration.org/images/uploads/resource/2019NYDFReport.pdf>
- Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org
- FVC (2017) Request for proposals for the pilot programme for REDD-plus results-based payments. GCF/B.18/06. Incheon, South Korea: Green Climate Fund. http://www.greenclimate.fund/documents/20182/820027/GCF_B.18_06_-_Request_for_proposals_for_the_pilot_programme_for_REDD-plus_results-based_payments.pdf/0691c547-110a-4bee-886b-084664326fe1
- Norman, M. and Nakhooda, S. (2014) The state of REDD+ finance. CGD Working Paper 378. Washington, DC: Center for Global Development. <http://www.cgdev.org/publication/state-redd-finance-working-paper-378>

Note

1. Le FVC est un fonds multi-foyers et non un fonds dédié REDD+. Le montant indiqué dans ce tableau ne reflète pas toutes les promesses faites pour le FVC, mais seulement le montant spécifiquement réservé pour les paiements REDD+ basés sur les résultats dans le cadre du programme pilote de 500 million US\$ du FVC.
2. Le Fonds forestier du bassin du Congo (CBFF) a fonctionné pendant une période de dix ans de 2008 à 2018 et a été officiellement fermé en 2018; l'Initiative forestière d'Afrique centrale (CAFI) lui a succédé dans la région.
3. Il n'est pas possible de déterminer la part des engagements des pays qui ne sont pas inclus ici vis-à-vis du financement REDD+ au FVC

Les Fondamentaux du financement climatique s'inspirent des données de Climate Funds Update et sont disponibles en anglais, en espagnol et en français sur www.climatefundsupdate.org

© ODI et HBS 2021.
CC BY-NC 4.0.

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung Washington, DC
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA
Tel: +1 202 462 7512