



Reseña regional sobre financiamiento para el clima: Oriente Medio y Norte de África

Charlene Watson, ODI, y Liane Schalatek, HBS

Información **9**
básica sobre
financiamiento
para el cambio
climático

FEBRERO 2021

El financiamiento para el clima de los fondos multilaterales en la región de Oriente Medio y Norte de África (OMNA)¹ se concentra mayoritariamente en un pequeño número de grandes proyectos en forma de préstamos o préstamos en condiciones concesionarias, financiados por el Fondo de Tecnología Limpia (CTF). La cantidad total de financiamiento aprobada entre 2003 y 2020 equivale a USD 1500 millones para 139 proyectos. Gran parte de este dinero se destina a medidas de mitigación a pesar de las apremiantes necesidades de adaptación en la región, especialmente para medidas de conservación del agua y seguridad alimentaria. Del financiamiento total aprobado para la región, USD 560 millones se conceden en forma de donaciones. Todos los proyectos de adaptación han sido financiados con donaciones. Se han aportado USD 964 millones en forma de préstamos o préstamos en condiciones concesionarias para unos cuantos proyectos de infraestructura energética a gran escala aprobados por el CTF y el Fondo Verde del Clima (FVC). Los dos principales beneficiarios, Egipto y Marruecos, reciben respectivamente el 29% y el 19% del financiamiento total aprobado para el clima en la región, mientras que cuatro países de la región no reciben ningún financiamiento para el clima de parte de los fondos analizados por Climate Funds Update (CFU). En 2020, el financiamiento aprobado aumentó USD 88 millones.

Introducción

Los países de la región de OMNA son muy vulnerables al cambio climático, que probablemente agravará los persistentes desafíos de desarrollo, haciendo de la adaptación al cambio climático una prioridad (ESCWA, 2019). OMNA ya es la región con más escasez de agua del mundo y tiene que importar más de la mitad de sus productos alimenticios. El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) predice que el cambio climático reducirá rápidamente las precipitaciones en la región, y que los cambios hidrológicos consiguientes podrían reducir entre un 30% y un 70% la disponibilidad de agua por persona para 2025, disminuir la productividad agrícola y aumentar también el riesgo de inundaciones en áreas urbanas costeras densamente pobladas (IPCC, 2014).

Las reservas probadas mundiales de petróleo y gas, 57% y 41% respectivamente, se encuentran en países de OMNA (aunque no se distribuyen de manera uniforme entre los países de la región), y la explotación de estos recursos de combustibles fósiles es esencial para la mayoría de sus economías. Por lo tanto, muchos países consideran que la posibilidad de disminuir el consumo de combustibles fósiles con el fin de reducir las emisiones de gases de efecto

invernadero es una propuesta costosa que les arrebatará oportunidades económicas. Los estilos de vida y los patrones de consumo dentro de estos países también generan muchas emisiones de carbono, y las emisiones per cápita en muchos países de OMNA superan en un 60% el promedio de los países en desarrollo. Al mismo tiempo, las tasas de pobreza siguen siendo elevadas en muchos países de OMNA pobres en recursos, como Yemen y Djibouti, los dos Países Menos Adelantados (PMA) de la región.

¿Cuál es el origen del financiamiento para el clima?

En la región operan 12 fondos para el clima (cuadro 1 y gráfico 1). Las contribuciones más cuantiosas provienen del CTF, que ha aprobado un total de USD 825 millones para cuatro proyectos en Marruecos y Egipto y cinco proyectos regionales. La mayoría de este financiamiento se ha aportado como préstamos en condiciones concesionarias. También se ha aprobado un plan de inversión para promover la energía térmica de concentración en la región de OMNA.

Tres proyectos del FVC apoyan a Marruecos (por un valor total de USD 100 millones), dos a Egipto (con USD 186 millones), uno a Bahrein (con USD 2,3 millones) y uno a Cisjordania y Gaza (USD 28 millones). Gracias al

Cuadro 1: Fondos para el clima que apoyan actividades de OMNA (2003-2020, USD millones)

Fondo	Monto aprobado	Proyectos aprobados
Clean Technology Fund (Fondo de Tecnología Limpia, CTF)	8251	9
Fondo Verde del Clima (FVC-MRI, FVC-1)	316,2	7
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-4, 5, 6 y 7)	157,4	53
Fondo para la Adaptación (FA)	61,9	13
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	44,1	9
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (FECC)	37,3	7
Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (programa de adaptación para la agricultura en pequeña escala, ASAP)	22,1	4
Global Energy Efficiency and Renewable Energy Fund (fondo mundial para la eficiencia energética y las energías renovables, GEEREF)	16,6	1
Global Climate Change Alliance (alianza mundial para el cambio climático, GCAA)	11,6	2
Partnership for Market Readiness (alianza de preparación para los mercados del carbono, PMR)	10,2	6
Fondo para el logro de los objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM) ²	7,6	2
Pilot Program on Climate Resilience (programa piloto sobre la capacidad de adaptación al cambio climático, PPCR)	1,6	1

Gráfico 1: Fondos para el clima que apoyan actividades de OMNA (2003-2020 millones)

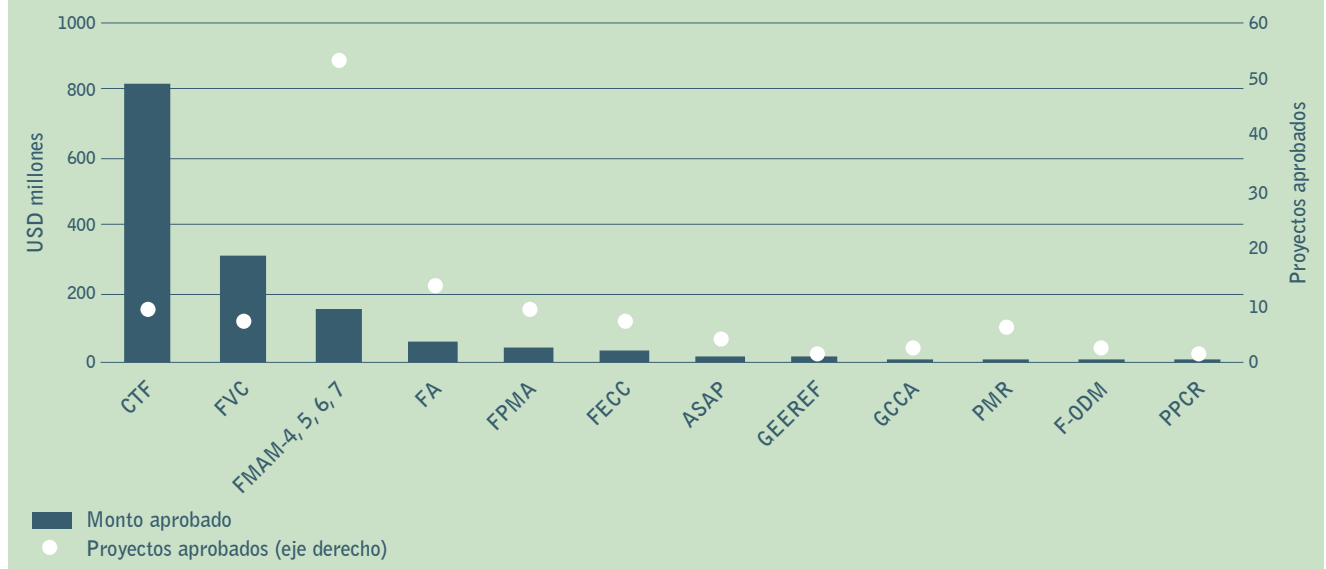
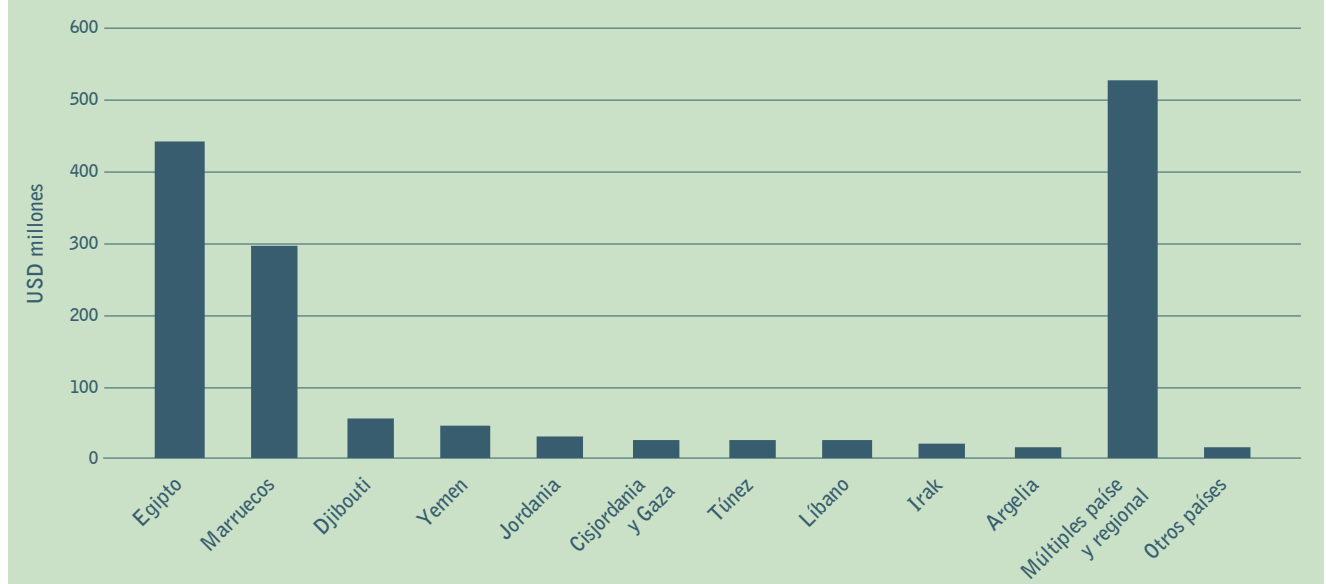


Gráfico 2: Monto aprobado para los países receptores de OMNA (2003-2020)



FVC, Egipto, Jordania, Marruecos y Túnez también se beneficiarán de un programa para el financiamiento de la energía sostenible por el valor de USD 378 millones, aunque aún no está claro qué parte del financiamiento se asignará a cada país. El FVC también aprobó 25 programas de preparación en la toda la región de OMNA por USD 12,5 millones.

También llega financiamiento bilateral para el clima a OMNA. Dicho financiamiento complementa las aportaciones de los fondos multilaterales para el clima. Incluye los fondos bilaterales para el clima de Alemania³. Sin embargo, CFU no hace seguimiento de los fondos bilaterales debido a la falta de acceso a información transparente y detallada sobre las actividades y los gastos corrientes.

¿Quién recibe el dinero?

La distribución del financiamiento de fondos específicos para el clima se concentra en Marruecos y Egipto, con montos totales aprobados de USD 438 millones y USD 294 millones respectivamente, provenientes de los fondos multilaterales a los que hace seguimiento CFU. Los datos de CFU muestran que de los 21 países de OMNA, sólo 17 reciben financiamiento para el clima. Los cuatro países que no reciben financiamiento para el clima incluyen estados ricos productores de petróleo como los Emiratos Árabes Unidos, Djibouti y Yemen. Los dos PMA de OMNA, han recibido conjuntamente USD 106 millones. Este financiamiento se ha asignado casi exclusivamente a proyectos de adaptación. Por último, una cantidad significativa de fondos (USD 528 millones) para la región se ofrece en forma de programas multinacionales o regionales, para los cuales aún no se conoce la distribución financiera exacta entre los países receptores al momento de la aprobación. Sin embargo, en el caso de los proyectos regionales del CTF en OMNA, se han aprobado al menos USD 485 millones para actividades en Marruecos.

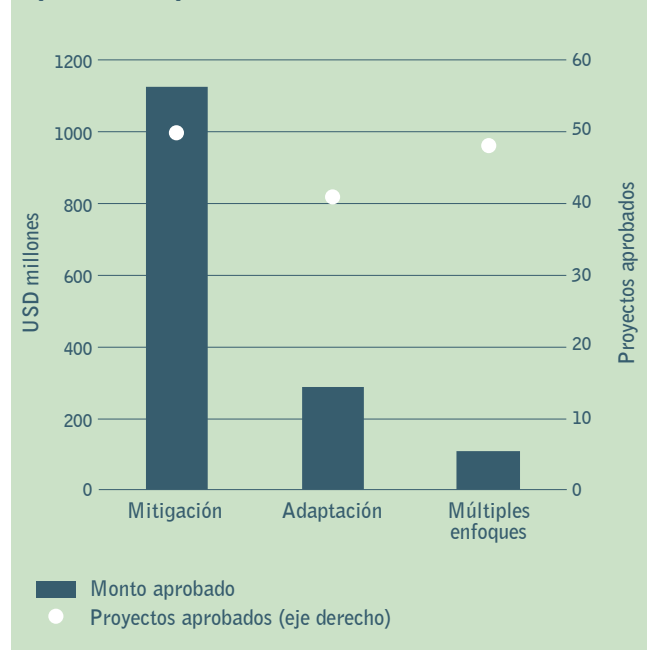
¿Qué se está financiando?

Como se muestra en el gráfico 3 y el cuadro 2, 74% (USD 1100 millones) del financiamiento para el clima aprobado en la región se ha asignado a actividades de mitigación. Esta cifra corresponde en gran parte a los nueve proyectos del CTF en OMNA, con un valor promedio de USD 92 millones (el valor promedio de los proyectos no financiados por el CTF en la región es de USD 5,4 millones). El proyecto más grande en OMNA es el préstamo en condiciones concesionarias de USD 238 millones para el Proyecto de Energía Solar Concentrada (ESC) Noor II y III en Marruecos, aprobado en 2014 por el CTF. Este proyecto forma parte de una iniciativa concertada por el CTF para aumentar el desarrollo de tecnología de ESC en toda la región. La ESC tiene considerables posibilidades de generar electricidad limpia a gran escala. Las inversiones del CTF en OMNA están empezando a demostrar el valor del financiamiento específico público internacional y la viabilidad de esta tecnología prometedora (Stadelmann y otros, 2014). En 2017 se aprobó la inversión más cuantiosa del FVC en la región hasta la fecha: un marco de financiamiento para energías renovables en Egipto dotado con USD 154,7 millones.

Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas (2003-2020)

Tema	Monto aprobado (USD millones)	Proyectos aprobados
Mitigación	1124,5	50
Adaptación	289,7	41
Múltiples enfoques	109,9	48

Gráfico 3: Financiamiento aprobado por temas (2003-2020)



El financiamiento acumulado para proyectos de adaptación en OMNA, que en promedio es significativamente menor que las inversiones en mitigación, solo alcanza alrededor del 25% del financiamiento aprobado para mitigación en la región, a pesar de las importantes necesidades de adaptación. Varios fondos para la adaptación están ejecutando 41 proyectos en la región con un monto total aprobado de USD 290 millones.

Las nuevas aprobaciones de financiamiento para la región en 2020 fueron modestas, por un monto de USD 88 millones en todos los temas. El FA aprobó dos nuevos proyectos en Túnez y Egipto (por un total de USD 13 millones) y un proyecto del FPMA en Djibouti para la adaptación basada en el ecosistema (USD 8,9 millones). El FMAM-7 aprobó un proyecto de adaptación en Yemen (USD 16,1 millones), un proyecto con múltiples enfoques en Egipto (por un total de USD 2,1 millones) y dos proyectos de mitigación en Líbano e Irak (por un total de USD 3,1 millones y 3,6 millones, respectivamente). El CTF aprobó un proyecto en Egipto a través de su programa para el sector privado para la expansión de la infraestructura urbana (USD 30,3 millones). Por último, en 2020 el FVC apoyó tres programas de preparación en Jordania, Líbano y Marruecos.

Referencias y lecturas adicionales

Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org

ESCWA (2019) Climate finance in the Arab region. Informe técnico. Beirut: Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia Oriental. <https://undocs.org/pdf?symbol=en/E/ESCWA/SDPD/2019/TP.10>

Houzir, M., Mokass, M. y Schalatek, L. (2016) Climate Governance and the Role of Climate Finance in Morocco. Rabat y Ciudad de Washington: Heinrich Böll Stiftung Morocco and North America. https://us.boell.org/sites/default/files/morocco_study_climate_governance_final_english_nov.2.pdf

IPCC (2014) AR 5 climate change 2014: impacts, adaptation and vulnerability. Ginebra: Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. <https://www.ipcc.ch/report/ar5/wg2/>

Schalatek, L., Little, S., Bibler, S., Salcedo-La Vina, C. (2012) From ignorance to inclusion: gender-responsive multilateral adaptation investments in the MENA region. Ciudad de Washington: Heinrich Böll Stiftung Washington, DC y Gender Action. <http://www.genderaction.org/publications/ignorancetoinclusion.pdf>

Stadelmann, M., Frisari, G. y Rosenberg, A. (2014) The role of public finance in CSP – lessons learned. San Giorgio Group Policy Brief: Venecia: Climate Policy Initiative. <https://www.climatepolicyinitiative.org/wp-content/uploads/2014/06/The-Role-of-Public-Finance-in-CSP-Lessons-Learned.pdf>

Notas

1. Clasificación del Banco Mundial: Arabia Saudita, Argelia, Bahréin, Cisjordania y Gaza, Djibouti, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, Irán, Irak, Israel, Jordania, Kuwait, Líbano, Libia, Malta, Marruecos, Omán, Qatar, Siria, Túnez, Yemen (véase: <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups>).
2. El Fondo para el logro de los objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM) estuvo en funcionamiento entre 2007 y 2013. En mayo de 2019, todos sus proyectos habían cerrado financieramente.
3. En 2014, el último año en que CFU pudo hacer seguimiento de los fondos bilaterales para el clima, los flujos acumulados de financiamiento desde 2008 incluían USD 38 millones de la Internationale Klimaschutzinitiative (IKI, Iniciativa Internacional sobre el Clima) de Alemania.

The Climate Finance Fundamentals are based on Climate Funds Update data and available in English, French and Spanish at www.climatefundsupdate.org

© ODI y HBS 2021.
CC BY-NC 4.0.

Overseas Development Institute

203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung Washington, DC

1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA
Tel: +1 202 462 7512